ROMÂNIA
JUDEŢUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

H O T Ă R Â R E A nr. 643
din 16 noiembrie 2026

privind respingerea plângerii prealabile formulate de societatea AOT ENERGY S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 499/2026 cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare nr. 100.980 din 12.11.2026,

Analizând raportul de specialitate nr. 100.985 din 12.11.2026 al Serviciului Investiții, Energetic din cadrul Direcției Tehnice,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de societatea AOT ENERGY S.R.L., prin Cabinet Avocat Niculeasa M.I., transmisă prin curier la 16.10.2026 și înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 93628/19.10.2026,

Ținând cont de prevederile art. 9 alin. (1) lit. b) și ale art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând prevederile art. 8 alin. (1) și ale art. 10 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (1), ale art. 2 alin. (1) lit. h), lit. j) și lit. p) și ale art. 7 alin. (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Hotărârea nr. 499/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030, aprobată prin Hotărârea nr. 459/2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la aprobarea actualizării documentului strategic „Strategia de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030”, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare adoptarea hotărârii cu 13 voturi pentru și 10 abțineri (23 consilieri prezenți din totalul de 23),

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), lit. d), alin. (7) lit. n), alin. (14), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
adoptă prezenta
H O T Ă R Â R E

Art. 1 Se respinge, ca neîntemeiată, plângerea prealabilă formulată de societatea AOT ENERGY S.R.L., prin Cabinet Avocat Niculeasa M.I., transmisă prin curier la 16.10.2026 și înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 93628/19.10.2026, în ceea ce privește solicitarea de revocare a Hotărârii nr. 499/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030, pentru motivele cuprinse în raportul de specialitate nr. 100.985 din 12.11.2026 al Serviciului Investiții, Energetic din cadrul Direcției Tehnice, care constituie anexă și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Prezenta hotărâre, împreună cu anexa, se comunică petentei și celorlalți interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ
Daniela-Arieta SĂBĂU

Contrasemnează pentru legalitate
SECRETAR GENERAL
Marius CLIȚAN

Red./Dact. G.C./G.C. Verif. C.M.
1 ex. Serviciul Investiții, Energetic
1 ex. Instituţia Prefectului-Judeţul Arad
1 ex. Dosar şedinţă extraordinară CLMA 16.11.2026

Cod PMA-S2-02

R O M Â N I A
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

PROIECT
Nr. 642/12.11.2026

Avizat
SECRETAR GENERAL
Marius CLIȚAN

H O T Ă R Â R E A nr. _____
din _____ 2026
privind respingerea plângerii prealabile formulate de societatea AOT ENERGY S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 499/2026 cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare nr. 100.980 din 12.11.2026,

Analizând raportul de specialitate nr. 100.985 din 12.11.2026 al Serviciului Investiții, Energetic din cadrul Direcției Tehnice,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de societatea AOT ENERGY S.R.L., prin Cabinet Avocat Niculeasa M.I., transmisă prin curier la 16.10.2026 și înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 93628/19.10.2026,

Ținând cont de prevederile art. 9 alin. (1) lit. b) și ale art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând prevederile art. 8 alin. (1) și ale art. 10 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (1), ale art. 2 alin. (1) lit. h), lit. j) și lit. p) și ale art. 7 alin. (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de Hotărârea nr. 499/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030, aprobată prin Hotărârea nr. 459/2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la aprobarea actualizării documentului strategic „Strategia de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030”, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. b), lit. d), alin. (7) lit. n), alin. (14), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Â R E

Art. 1 Se respinge, ca neîntemeiată, plângerea prealabilă formulată de societatea AOT ENERGY S.R.L., prin Cabinet Avocat Niculeasa M.I., transmisă prin curier la 16.10.2026 și înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 93628/19.10.2026, în ceea ce privește solicitarea de revocare a Hotărârii nr. 499/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030, pentru motivele cuprinse în raportul de specialitate nr. 100.985 din 12.11.2026 al Serviciului Investiții, Energetic din cadrul Direcției Tehnice, care constituie anexă și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Prezenta hotărâre, împreună cu anexa, se comunică petentei și celorlalți interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ SECRETAR GENERAL

Direcția Tehnică
Serviciul Investiții, Energetic

Cod: PMA-S2-01

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 100980 din 12.11.2026

În temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre *privind respingerea plângerii prealabile formulate de societatea AOT ENERGY S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 499/2026 cu privire la modificarea şi completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030*, în susținerea căruia formulez următorul:

REFERAT DE APROBARE

Analizând prevederile art. 9 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile administrației publice locale au, față de utilizatorii serviciilor de utilități publice, obligația ***să elaboreze şi să aprobe strategii proprii*** *în vederea îmbunătăţirii şi dezvoltării serviciilor de utilităţi publice, utilizând principiul planificării strategice multianuale*, luând act de plângerea prealabilă formulată de societatea AOT ENERGY S.R.L., prin Cabinet Avocat Niculeasa M.I., transmisă prin curier la 16.10.2026 și înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 93628/19.10.2026, adoptarea unei hotărâri a Consiliului Local este necesară în următorul context:

Plângerea prealabilă. Petenta arată că este creditor al societății CET Hidrocarburi S.A., delegatul din Contractul de delegare a gestiunii nr. 73837/12.09.2023, pentru energia termică livrată în baza contractelor indicate în plângere, și indică un debit de 19.174.461,48 lei. Prin plângere solicită revocarea Hotărârii nr. 499/26.08.2026 și a Hotărârii nr. 507/04.09.2026 ale Consiliului Local al Municipiului Arad; solicitarea privind Hotărârea nr. 507/04.09.2026 se soluționează prin hotărâre distinctă. Susține că Municipiul Arad, acționar unic al debitoarei, a diminuat cu intenție patrimoniul acesteia prin cumpărarea terenurilor și a clădirilor de pe Calea Iuliu Maniu și că hotărârile contestate continuă această conduită. Își întemeiază susținerile pe art. 1.179, art. 1.270 alin. (2), art. 1.368, art. 1.369 și art. 1.447 din Codul civil.

Hotărârea contestată. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad modifică Strategia de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030: reține, la nivelul Strategiei, modalitatea de organizare a serviciului prin societatea Arad Energy S.A. și prin serviciul public de interes local înființat prin Hotărârea nr. 440/20.08.2024 și prevede punerea unității de cogenerare la dispoziția societății Arad Energy S.A., prin contractul de delegare a gestiunii. Hotărârea a fost adoptată cu unanimitatea voturilor consilierilor prezenți; în

preambul sunt reținute art. 9 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 și art. 8 alin. (1) și art. 10 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 325/2006.

Motivul emiterii hotărârii. Proiectul este necesar pentru soluționarea plângerii prealabile în termenul legal. Aprobarea strategiei serviciului public de alimentare cu energie termică și a modificărilor ei este atribuția Consiliului Local, potrivit art. 9 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 și art. 129 alin. (2) lit. b) și lit. d) și alin. (7) lit. n) din Codul administrativ. Alegerea modalității de gestiune aparține autorității administrației publice locale, potrivit art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 și art. 10 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 325/2006, și se face în baza unui studiu de oportunitate, aprobat în cauză prin Hotărârea nr. 498/26.08.2026. Criteriile pe care legea le stabilește pentru această alegere nu cuprind situația creditorilor operatorului și nu cer o analiză a creanțelor terților față de acesta. Dispozițiile din Codul civil invocate de petentă privind răspunderea civilă delictuală și solidaritatea (art. 1.368, art. 1.369 și art. 1.447) nu stabilesc condiții de legalitate pentru hotărârea contestată. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 nu cuprinde nicio dispoziție privind încetarea contractului de delegare ori vreun mandat în adunarea generală a acționarilor societății CET Hidrocarburi S.A.; susținerile privind consimțământul operatorului privesc Hotărârea nr. 507/04.09.2026.

Efectele hotărârii asupra creanței petentei. Hotărârea stabilește, la nivelul Strategiei, modalitatea de organizare a serviciului. Ea nu transmite niciun bun al societății CET Hidrocarburi S.A., nu încredințează, prin ea însăși, gestiunea vreunei activități și nu pune capăt contractului de delegare al operatorului existent; încetarea contractului și atribuirea gestiunii se hotărăsc prin acte distincte ale Consiliului Local. Hotărârea nu stinge, nu reduce și nu transferă creanța petentei: debitor rămâne societatea CET Hidrocarburi S.A., iar temeiurile creanței își păstrează efectele. Cumpărarea imobilelor la care se referă petenta a fost aprobată prin hotărâri distincte ale Consiliului Local al Municipiului Arad, anterioare hotărârii contestate, între care Hotărârea nr. 274/27.05.2024, prin care s-a aprobat trecerea cu plată în domeniul public al municipiului a unor imobile din patrimoniul societății CET Hidrocarburi S.A. Aceste hotărâri nu formează obiectul plângerii.

Dreptul și interesul invocate. Petenta invocă prejudicierea drepturilor și intereselor sale de creditor. Dreptul invocat este o creanță față de societatea CET Hidrocarburi S.A., izvorâtă, potrivit plângerii, din contractele încheiate cu aceasta, iar raportul juridic din care izvorăște există numai între petentă și societatea CET Hidrocarburi S.A. Potrivit art. 2 alin. (1) lit. p) din Legea nr. 554/2004, interesul legitim privat este posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor și previzibil, prefigurat. Hotărârea nu atinge creanța și nu impune debitoarei nicio conduită față de creditorii săi. Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 325/2006 nu recunosc creditorului unui operator posibilitatea de a pretinde autorității publice menținerea acestuia în gestiunea serviciului; modalitatea de gestiune și operatorul se stabilesc de

autoritatea publică, în condițiile legii. Analiza de mai sus nu constituie recunoașterea calității de persoană vătămată în sensul Legii nr. 554/2004.

Calitatea în care a fost adoptată hotărârea. Hotărârea contestată a fost adoptată de Consiliul Local în exercitarea atribuțiilor de autoritate a administrației publice locale privind organizarea serviciului public, prevăzute la art. 129 alin. (2) lit. b) și lit. d) din Codul administrativ și la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 325/2006. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 nu cuprinde nicio dispoziție prin care Consiliul Local să exercite drepturile corespunzătoare participației Municipiului Arad la capitalul social al societății CET Hidrocarburi S.A., iar în preambulul ei nu este indicat art. 129 alin. (3) lit. d) din Codul administrativ.

Propunerea. Față de cele de mai sus, propun Consiliului Local al Municipiului Arad respingerea plângerii prealabile, ca neîntemeiată, și aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

P R I M A R

Călin BIBARȚ

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA TEHNICĂ
Serviciul Investiții, Energetic
Nr. 100985 din 12.11.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Având în vedere referatul de aprobare al Primarului Municipiului Arad nr. 100980 din 12.11.2026 și Proiectul de hotărâre *privind respingerea plângerii prealabile formulate de societatea AOT ENERGY S.R.L. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 499/2026 cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030*,

Obiectul plângerii prealabile. Prin plângerea prealabilă formulată de societatea AOT ENERGY S.R.L., prin Cabinet Avocat Niculeasa M.I., transmisă prin curier la 16.10.2026 și înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 93628/19.10.2026, petenta contestă Hotărârea nr. 499/26.08.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la modificarea și completarea Strategiei de Alimentare cu Energie Termică a Municipiului Arad 2020-2030 și Hotărârea nr. 507/04.09.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad cu privire la încetarea, prin acordul părților, a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din Municipiul Arad nr. 73837/12.09.2023 și mandatarea reprezentantului Municipiului Arad în adunarea generală a acționarilor Societății Centrala Electrică de Termoficare Hidrocarburi S.A. Plângerea este întemeiată pe art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004.

Petenta solicită revocarea celor două hotărâri și a indicat, ca sediu ales pentru comunicarea actelor de procedură, sediul profesional al Cabinetului Avocat Niculeasa M.I. din municipiul București. Prezentul raport privește solicitarea referitoare la Hotărârea nr. 499/26.08.2026; solicitarea referitoare la Hotărârea nr. 507/04.09.2026 se soluționează prin hotărâre distinctă.

Motivele invocate. Petenta arată că, în calitate de vânzător, a încheiat cu societatea CET Hidrocarburi S.A., în calitate de cumpărător, contractul de vânzare-cumpărare a energiei termice nr. 12/11.03.2024 și contractul nr. 19/29.03.2024, a căror durată a fost prelungită prin acte adiționale până la 30.04.2025, și indică un debit al cumpărătoarei de 19.174.461,48 lei, pe care îl prezintă ca format din penalități de 2.190.897,73 lei și din contravaloarea energiei termice de 16.985.482,40 lei (componentele indicate însumează 19.176.380,13 lei); enumeră facturile emise și susține că debitoarea le-a acceptat. Arată că, prin hotărârea definitivă pronunțată în dosarul nr. 1498/108/2026, având ca obiect cererea de sechestru asigurător, Curtea de Apel Timișoara ar fi stabilit caracterul cert, lichid și exigibil al creanței până la concurența sumei de 18.583.326,52 lei. Susține că Municipiul Arad, prin Consiliul Local și Primar, în calitate de acționar unic al debitoarei, a diminuat cu intenție patrimoniul acesteia prin cumpărarea terenurilor și a clădirilor de pe Calea Iuliu Maniu, cunoscând creanțele scadente, că sunt îndeplinite condițiile răspunderii civile solidare prevăzute de art. 1.369 din Codul civil, cu aplicarea art. 1.447 din Codul civil, inclusiv în condițiile art. 1.368 din Codul civil, și că crearea intenționată a stării de insolvabilitate a debitoarei contravine bunei-credințe în exercitarea drepturilor și în executarea obligațiilor; că hotărârile contestate continuă, în mod nelegal, diminuarea patrimoniului debitoarei, iar încetarea contractului de delegare fără compensații reciproce este un argument suplimentar; că încetarea prin acordul părților presupune manifestări de voință libere și neviciate, iar încetarea este, în realitate, unilaterală, cu nesocotirea art. 1.270 alin. (2) din Codul civil, deoarece prin aceleași acte ale aceleiași autorități s-ar exprima voința ambelor părți contractante, iar cele două hotărâri ar exprima și consimțământul operatorului, prin mandatul prevăzut la art. 3 din Hotărârea nr. 507/04.09.2026, ceea ce ar atrage lipsa consimțământului operatorului, în sensul art. 1.179 din Codul civil, și neîndeplinirea cerințelor art. 41 lit. f) din contractul de delegare. Invocă Raportul de specialitate nr. 78411/01.09.2026, care, în susținerea petentei, ar menționa imposibilitatea încetării contractului prin denunțare unilaterală.

Hotărârea contestată. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad modifică un alineat al pct. 1.3.4 din Strategie, introduce patru alineate noi la același punct și un alineat la

pct. 3.2.4. Alineatul modificat reține, pe baza Studiului de oportunitate aprobat prin Hotărârea nr. 498/26.08.2026, că serviciul se realizează prin gestiune directă: activitățile de producere și de furnizare a energiei termice și distribuția prin rețelele aferente centralei termice de cvartal Aradul Nou, prin societatea Arad Energy S.A., în baza unui contract de delegare a gestiunii atribuit direct; activitățile de transport și de distribuție, prin serviciul public de interes local înființat prin Hotărârea nr. 440/20.08.2024, în baza unei hotărâri de dare în administrare. Alineatele noi privesc prețurile și tarifele, raporturile financiare dintre operatori, accesul la sistem, delimitarea datelor de referință din Strategie și unitatea de cogenerare, care se pune la dispoziția societății Arad Energy S.A. și se include în contractul de delegare a gestiunii. Hotărârea a fost adoptată cu unanimitatea voturilor consilierilor prezenți.

Cadrul legal aplicabil.

Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în principal:

Art. 1 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 *Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluţionarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanţei de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoaşterea dreptului pretins sau a interesului legitim şi repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât şi public.*

Art. 2 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 554/2004 *plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorităţii publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;*

Art. 2 alin. (1) lit. p) din Legea nr. 554/2004 *interes legitim privat - posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor şi previzibil, prefigurat;*

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în principal:

Art. 9 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 *să elaboreze şi să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătăţirii şi dezvoltării serviciilor de utilităţi publice, utilizând principiul planificării strategice multianuale;*

Art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 *Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice.*

Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în principal:

Art. 8 alin. (1) din Legea nr. 325/2006 *Înfiinţarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea şi controlul serviciului public de alimentare cu energie termică constituie obligaţii ale autorităţilor administraţiei publice locale.*

Art. 10 alin. (1) din Legea nr. 325/2006 *Autorităţile administraţiei publice locale sunt libere să hotărască asupra modalităţii de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică.*

Art. 10 alin. (3) din Legea nr. 325/2006 *Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se poate organiza în următoarele modalităţi: a) gestiune directă; b) gestiune delegată.*

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în principal:

Art. 129 alin. (2) lit. b) din Codul administrativ *atribuţii privind dezvoltarea economico-socială şi de mediu a comunei, oraşului sau municipiului;*

Art. 129 alin. (2) lit. d) din Codul administrativ *atribuţii privind gestionarea serviciilor de interes local;*

Art. 129 alin. (7) lit. n) din Codul administrativ *În exercitarea atribuţiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenţei sale şi în condiţiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: n) serviciile comunitare de utilităţi publice de interes local;*

Competența și temeiul hotărârii. Aprobarea strategiei serviciului public de alimentare cu energie termică și a modificărilor ei este atribuția Consiliului Local, potrivit art. 9 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 și art. 129 alin. (2) lit. b) și lit. d) și alin. (7) lit. n) din Codul administrativ. Alegerea modalității de gestiune aparține autorității administrației publice locale, potrivit art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 și art. 10 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 325/2006, și se face în baza unui studiu de oportunitate, aprobat în cauză prin Hotărârea nr. 498/26.08.2026.

Criteriile alegerii modalității de gestiune. Legea stabilește criteriile în funcție de care se alege modalitatea de gestiune: natura și starea serviciului, necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 și art. 10 alin. (3) din Legea nr. 325/2006 nu prevăd, între criterii, situația creditorilor operatorului și nu cer o analiză a creanțelor terților față de acesta.

Natura motivelor invocate. Dispozițiile din Codul civil invocate de petentă privind răspunderea civilă delictuală și solidaritatea (art. 1.368, art. 1.369 și art. 1.447) nu stabilesc condiții de legalitate pentru hotărârea contestată, care nu cuprinde nicio dispoziție privind petenta ori creanța acesteia. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 nu cuprinde nicio dispoziție privind încetarea contractului de delegare ori vreun mandat în adunarea generală a acționarilor societății CET Hidrocarburi S.A.; mandatul la care se referă petenta este cuprins numai în art. 3 din Hotărârea nr. 507/04.09.2026, iar susținerile privind consimțământul operatorului, întemeiate pe art. 1.179 și art. 1.270 alin. (2) din Codul civil, privesc acea hotărâre și se analizează prin hotărârea distinctă care o privește.

Efectele hotărârii. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad stabilește, la nivelul Strategiei, modalitatea de organizare a serviciului. Ea nu transmite niciun bun al societății CET Hidrocarburi S.A., nu încredințează, prin ea însăși, gestiunea vreunei activități și nu pune capăt contractului de delegare al operatorului existent. Încetarea contractului de delegare și atribuirea gestiunii se hotărăsc prin acte distincte ale Consiliului Local.

Creanța petentei. Hotărârea nu stinge, nu reduce și nu transferă creanța petentei. Debitor rămâne societatea CET Hidrocarburi S.A., iar temeiurile creanței își păstrează efectele. Hotărârea nu dispune de bunurile proprii ale debitoarei.

Dreptul și interesul invocate. Petenta invocă prejudicierea drepturilor și intereselor sale de creditor. Dreptul invocat este o creanță față de societatea CET Hidrocarburi S.A., izvorâtă, potrivit plângerii, din contractele încheiate cu aceasta, iar raportul juridic din care izvorăște există numai între petentă și societatea CET Hidrocarburi S.A. Potrivit art. 2 alin. (1) lit. p) din Legea nr. 554/2004, interesul legitim privat este posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor și previzibil, prefigurat. Hotărârea nu atinge creanța și nu impune debitoarei nicio conduită față de creditorii săi. Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 325/2006 nu recunosc creditorului unui operator posibilitatea de a pretinde autorității publice menținerea acestuia în gestiunea serviciului; modalitatea de gestiune și operatorul se stabilesc de autoritatea publică, în condițiile legii. Analiza de mai sus nu constituie recunoașterea calității de persoană vătămată în sensul Legii nr. 554/2004.

Calitatea în care a fost adoptată hotărârea. Hotărârea contestată a fost adoptată de Consiliul Local în exercitarea atribuțiilor de autoritate a administrației publice locale privind organizarea serviciului public, prevăzute la art. 129 alin. (2) lit. b) și lit. d) din Codul administrativ și la art. 8 alin. (1) din Legea nr. 325/2006. Hotărârea nr. 499/26.08.2026 nu cuprinde nicio dispoziție prin care Consiliul Local să exercite drepturile corespunzătoare participației Municipiului Arad la capitalul social al societății CET Hidrocarburi S.A., iar în preambulul ei nu este indicat art. 129 alin. (3) lit. d) din Codul administrativ.

Hotărârea nr. 274/27.05.2024. Cumpărarea imobilelor la care se referă petenta a fost aprobată prin hotărâri distincte ale Consiliului Local al Municipiului Arad, anterioare hotărârii contestate, între care Hotărârea nr. 274/27.05.2024, prin care s-a aprobat trecerea cu plată în domeniul public al municipiului a unor imobile din patrimoniul societății CET Hidrocarburi S.A. Aceste hotărâri nu formează obiectul plângerii. Hotărârea contestată nu este emisă în temeiul acestor hotărâri, care nu sunt indicate în preambulul ei.

Față de cele expuse, propunem respingerea, ca neîntemeiată, a plângerii prealabile formulate de societatea AOT ENERGY S.R.L., în ceea ce privește solicitarea de revocare a Hotărârii nr. 499/26.08.2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad, și aprobarea proiectului de hotărâre în forma supusă dezbaterii.

ADMINISTRATOR PUBLIC	DIRECTOR EXECUTIV	ȘEF SERVICIU
Bogdan-Vlad BOCA	Sorin GURBAN	Sorin BOGOȘEL

ÎNTOCMIT
Sergiu BUNACIU

Vizat juridic
Alin FATOL