



TOP ARAD
S.C. TÂRGURI OBOARE PIETÈ S.A. ARAD

ARAD, P-ța Mihai Viteazul,
Nr.13, Tel: 0257 250056, 0257 250016, Fax: 0257 252403
, www.toparad.ro
OFICIUL REGISTRULUI COMERȚULUI J02/37/1996
CIF: RO 8145406

Anexa la Hotărârea nr. 125 din 28.02.2024
a Consiliului Local al Municipiului Arad

PROIECT

MEMORANDUM

privind exceptarea parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul *Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*

I. Prezentarea cadrului general al S.C. TÂRGURI OBOARE PIETÈ S.A. ARAD

Subscrisa TÎRGURI, OBOARE, PIETÈ SA ARAD cu sediul în Arad Piața Mihai Viteazul nr. 13, înregistrată la O.R.C. sub nr. J02/37/96, CUI – R 8145406, reprezentată prin director general Ing. Nistor Stelian, s-a înființat în baza Hotărârii nr.23 din 20 martie 1995 și a Hotărârii nr. 114 din 27 noiembrie 1995 ale Consiliului Local Municipal Arad în conformitate cu legislația în vigoare privind reorganizarea regiilor autonome de interes local cât și funcționarea societăților comerciale, conform legislației în vigoare. Societatea funcționează în temeiul Legii Societăților Comerciale nr.31/1990, al O.G. nr. 69/1994, al Legii nr.135/1994, în baza Hotărârii nr.23/20.03.1995 și a Hotărârii nr.114/27.11.1995 a Consiliului Local al Municipiului Arad, prin reorganizarea Regiei Autonome a Piețelor Târgurilor și Oboarelor Arad.

SC TÂRGURI, OBOARE, PIETÈ SA Arad are ca obiect principal al activității administrarea piețelor, târgurilor și oboarelor din Municipiul Arad, cu întreaga paletă de servicii oferită populației și agenților economici în această activitate. Suprafețele pe care își desfășoară activitatea sunt concesionate de Consiliul Local al Municipiului Arad cu contractul de concesiune nr.7 din 29.08.2001 cu anexele pentru fiecare piață în parte.

Societatea este organizată și funcționează sub autoritatea Consiliul Local al Municipiului Arad și are ca obiect principal de activitate:

Administrarea imobilelor pe baza de comision sau contract – cod CAEN - 6832.

Activitatea secundară a societății este: 7120 -Activități de testări și analize tehnice.

Activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor cod CAEN – 8230.

Activitatea de Coordonare si administrare pietre asigura buna desfasurare a activitatii din pietele Municipiului Arad, administrate de catre SC''TÂRGURI, OBOARE, PIETÈ''SA astfel:

- Asigura masurile legale si intervine conform mijloacelor de care dispune pentru desfasurarea unui comert civilizat in pietre/oboare si pentru pastrarea unor raporturi corecte intre producatori, vanzatori si client
- Organizeaza activitatea comerciala a societatii cu privire la aplicarea corecta a tarifulor si sporirea continua a eficientei economice a prestatorilor
- Asigura intretinerea, reparatiile curente, dezinsectia si dezinsectia pietelor din dotare in vederea realizarii unei stari tehnice corespunzatoare si a sigurantei populatiei
- Urmarește să fie aplicate prevederile legale specifice desfasurarii activitatii de comert în

tîrguri, oboare si pietre

- Sprijină organele abilitate care desfășoară activități de control în incinta piețelor
- Soluționează petițiile, sesizările și reclamațiile utilizatorilor piețelor (comercianți și cumpărători).
- Verifică, prin sondaj, dacă comercianții persoane fizice dețin certificate de producător pentru produsele pe care le comercializează
- Verifică, prin sondaj, dacă încasarea taxelor și tarifelor se face în mod corect, pe baza de documente legale (bilete, facturi etc), iar în cazul în care se constată nereguli se sesizează conducerea societății în vederea aplicării sancțiunilor ce se impun.
- Asigură documentațiile și asistența tehnică de specialitate necesară activității specifice a SC”TÂRGURI,OBOARE,PIEȚE”SA
- Inițiază, promovează și urmărește programele de dezvoltare, investiții și dotări cu mijloace fixe, conform prevederilor legislației în vigoare.
- Asigurarea asistenței tehnice în activitatea de reparații și întreținere a mijloacelor fixe din dotare (clădiri, mijloace de transport, utilaje și echipamente de lucru)
- Emite note de fundamentare pentru diverse lucrări care se pot executa în aria de incidență a dotărilor societății .
- Asigură asistența tehnică de specialitate în cadrul analizei unor evenimente și programe tehnice.
- Inițiază și urmărește efectuarea lucrărilor de întreținere și reparații a utilajelor tehnologice, echipamentelor și instalațiilor de utilitate în activitatea de bază, precum și a clădirilor, halelor și platformelor societății.
- Propune programe de lucrări anual conform normativelor tehnice, asigură realizarea acestora prin personalul subordonat sau prin servicii prestate de terți
- Asigură întreținerea și promovarea unor lucrări de construcții, reparații și montaj conform legislației în vigoare
- Asigură urmărirea și recepția lucrărilor promovate
- Urmărește pentru formațiile subordonate respectarea normelor de protecție a muncii și PSI
- Participă de la pregătirea temei de investiții și până la elaborarea documentației.
- Urmărește derularea contractelor în funcție de termenele scadente ale acestora
- Păstrează documentația minim 5 ani de la finalizarea contractului și o arhivează obligatoriu.
- Propune spre aprobare programele de :
 - o Investiții și dotări cu mijloace fixe
 - o Lucrări de întreținere și reparații
 - o Scoaterea din uz a unor mijloace fixe, conform prevederilor legale
- Propune modificări în tehnologia de întreținere și reparații, actualizarea acestora
- Verifică și confirmă lucrările contractate și efectuate de terți
- Propune spre promovare, echipamente și tehnologii de utilitate a proceselor de întreținere și reparații specifice SC” TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE”SA

II. Excepția parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2

- Măsurile referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Având în vedere prevederile Art. LXXVI din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung:
“Art. LXXVI. – (1) Guvernul României poate aproba prin memorandum în cazuri temeinic justificate, ca anumite categorii de operatori economici să aplice parțial sau să fie exceptați de la aplicarea prevederilor secțiunilor din cadrul Capitolului III- Măsurile pentru disciplina

economico - financiară, pe baza unor analize fundamentate, elaborate de aceștia, din care să rezulte modul în care le este afectată activitatea și avizate de autoritățile publice tutelare, care vor iniția și proiectul de memorandum.

(2) În cazul regiilor autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale și societăților la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, după caz, analizele prevăzute la alin. (1) vor fi prezentate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care va iniția memorandumul și-l va înainta spre aprobare Guvernului.”

SC TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE SA Arad solicită exceptarea parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, după cum urmează:

Art. XL. – (1) *Cheltuielile privind drepturile de tichete de masă indiferent de denumirea acestora stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicii de prețuri de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu ianuarie 2025.*

Si

Art. XLI. – (1) *Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile*

SC TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE SA Arad își desfășoară activitatea în mare măsură în baza unui buget aprobat de autoritatea tutelară, profitul din activitate fiind legat de activitățile desfășurate pentru a asigura întreținerea societății.

Astfel, societatea poate realiza profit ținând cont de următoarele condiționalități:

- tarifele practicate de societate pentru gestionarea târgurilor, oboarelor și piețelor sunt aprobate de autoritatea tutelară,
- managementul performant al societății (CA și directorat),
- sprijinirea producătorilor agricoli din producția autohtonă care este o alternativă la produsele din supermarket,
- factorii meteorologici,
- concurența agresivă a supermarketurilor,

Din cele prezentate mai sus rezultă că posibilitatea majorărilor salariale în societate este strict legată de bugetul aprobat de autoritatea tutelară. Ori în contextul creșterii permanente a inflației, a prețului mediu de consum, al impozitării excesive a muncii, în conformitate cu prevederile Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, reducerea cuantumului valorii tichetelor de masă care sunt considerate cheltuieli sociale, așa cum acestea sunt definite la art. 25 alin. (3) lit. b) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, ar reprezenta o diminuare cu cel puțin jumătate a sumelor acordate prin tichetele de masă pentru anul 2024 și nu numai, același lucru fiind valabil și pentru *bonusuri*.

În înțelesul art. 3, lit. c), din Ordonanța guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, termenul bonusuri are următoarea semnificație: "*bonusuri - orice alte avantaje acordate salariaților, în scop personal, în bani și/sau în natură, conform prevederilor legale și ale contractului colectiv sau individual de muncă;*"

Conform formei și structurii bugetului de venituri și cheltuieli, aprobat prin Ordinul MFP nr. 3818/2019, pe care îl folosesc operatorii economici cărora le sunt aplicabile prevederile O.G. nr. 26/2013, în categoria bonusuri sunt incluse următoarele:

- a) cheltuielile sociale, în limita unei cote de până la 5%, aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, potrivit Codului muncii;

Precizăm că aceste ajutoarele sociale sunt prevăzute, aprobate și acordate cu încadrarea în bugetul de venituri și cheltuieli al societății și reprezintă un real ajutor pentru salariații societății compensând în mică măsură veniturile salariale și așa destul de mici ale personalului societății.

- b) cheltuielile reprezentând tichete de masă.

Din prevederile art. 76 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 157 alin. (1) lit. Ț) din Codul fiscal, distingem că tichetele de masă sunt considerate avantaje, în bani sau în natură, primite în legătură cu executarea contractului individual de muncă, pentru care se reține impozitul de 10 % și se plătește contribuția de asigurări sociale de 10%.

Potrivit Legii nr. 165/2018 privind acordarea tichetelor de valoare și normelor metodologice de aplicare a acestora, tichetele de masă sunt acordate dacă și în măsura în care sunt evidențiate distinct cu această destinație în bugetele proprii aprobate potrivit legii și sunt acordate în limitele sumelor prevăzute în bugetul operatorului economic aprobat, potrivit celor convenite cu organizația sindicală legal constituită.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 69/2023 s-a modificat art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:

" Art. 14.(1) Începând cu data de 1 august 2023, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 35 lei.

(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 40 lei."

Prin OUG nr. 69/2023 pentru modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, Guvernul României a motivat creșterea valorii nominale a tichetelor de masă ca fiind o majorare făcută în scopul:

1. *menținerii stabilității macroeconomice*, întrucât în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.
2. prin creșterea valorii nominale a tichetelor de masă la nivelul corespunzător, statul are posibilitatea *de a implementa o facilitate fiscală* care asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor, diminuându-se astfel economia subterană, iar creșterea valorii nominale se va reflecta în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în consecință, în veniturile bugetului de stat, deoarece acest venit este supus impozitării cu 10 %, precum și, mai nou, CAS-ului cu 10%.
3. majorarea tichetelor de masă *vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată* și, prin urmare, se impune adoptarea acestor măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență, întrucât creșterea valorii tichetelor de masă este o măsură de sprijin în contextul actual, când inflația duce la creșterea prețurilor și se reflectă inclusiv în costurile alimentelor de bază.

În opinia noastră, aplicarea art. XL alin. (1) în sensul limitării sau, după caz, art. XLI. alin. (1) din Legea nr. 296/2023 în sensul neacordării bonusurilor – ajutoare sociale și tichete de masă, nu respectă substanța drepturilor negociate prin contractul colectiv de muncă, care are putere de lege între părțile care l-au încheiat, nu este necesară și proporțională cu scopul acestei legi - creșterea veniturilor la bugetul public.

Pe de altă parte, SC TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE SA Arad , nu este finanțată de la bugetul de stat, ci este o întreprindere aflată în subordinea UAT Arad, care își desfășoară activitatea în baza Legii Societăților Comerciale nr.31/1990, OUG nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, ale OG nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici.

Potrivit Contractului colectiv de munca valabil la nivelul SC TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE SA Arad, drepturile acordate salariaților sub formă de bonusuri sunt doar de natura cheltuielilor sociale și se încadrează în limita cotei de până la 5% aplicata asupra valorilor cheltuielilor cu salariile personalului, așa cum sunt prevăzute la art.25 alin.(3) lit. b) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

O decizie care să conducă la restrângerea drepturilor obținute de salariați ar avea un impact negativ asupra relației angajator – salariat, atașamentul față de misiunea și valorile societății, dar ar putea genera și acțiuni în instanță ca urmare a nerespectării Contractului colectiv de muncă și nu în ultimul rând declanșarea unui conflict de muncă major cu impact semnificativ asupra modului de funcționare, în condițiile în care ne aflăm în plin sezon de convulsii sociale.

Pe de altă parte, lucrătorii SC TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE SA Arad lucrează în condiții grele, la temperaturi extreme vara peste + 37°C, iar iarna cu variații de temperatură între - 15°C și 0°C temperatura aerului, pentru care Legea 319/2006 a securității și sănătății în muncă prevede acordarea de alimentație de protecție suplimentară. Mai mult, prin neacordarea bonusurilor – tichetelor de masă și a ajutoarelor sociale menționate mai sus, societatea noastră va avea de suferit, în sensul că salariații, în special cei cu venituri mici (peste 70% din total personal) se vor orienta către alți angajatori care acordă bonusuri – tichete de masa și ajutoare sociale, fapt care ar crea un deficit de personal, precum și o pierdere a statului de 20 % (impozit + CAS) din valoarea acestor tichete de masă.

III. CONCLUZII

Deși a fost înființată în baza Legii 31/1990, societatea nu poate funcționa pe principiul realizării de profit decât cu susținere a autorității tutelare, precum și acțiunea favorizatoare a unor factori independenți de aceasta, respectiv de: prevederile legislative restrictive, factorii conjuncturali, condițiile meteorologice.

Aplicarea măsurilor prevăzute în Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, va afecta în mod semnificativ, negativ și ireversibil activitatea din societate.

În contextul celor expuse mai sus și ținând seama de specificul societate, va înaintăm acest proiect de Memorandum pentru a fi promovat și supus aprobării de către Guvernul României, astfel încât SC TÂRGURI, OBOARE, PIEȚE SA Arad să fie exceptată parțial de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, respectiv:

- Capitolul III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici

- Art. XL. – (1) *Cheltuielile privind drepturile tichete de masă indiferent de denumirea acestora stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu ianuarie 2025.*

- Art. XLI. – (1) *Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, bonusuri și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent.*