

Nr.473/Data 16.01.2024

Proiect MEMORANDUM

***privind exceptarea parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 -
Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea
nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a
României pe termen lung***

I.Prezentarea cadrului general al societății Recons SA

Recons S.A. Arad s-a constituit în temeiul art.8 și art.9 din legea 31/1990, a OG nr. 69/1994, a Hotărârii nr.23/1995 a Consiliului Local, prin reorganizarea Regia Autonomă de Locuințe și Localuri Arad care a funcționat sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad.

Recons S.A. Arad este înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Arad sub nr. J02/91/1996 și are Cod Unic de Înregistrare RO 8189348.

Recons S.A. Arad este organizată și funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad. Obiectul principal de activitate al societății este conform cod CAEN 412 "Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale".

Activitatea Recons S.A. se desfășoară în proporție de peste 80% în scopul administrării, întreținerii și exploatării serviciilor a căror gestiune a fost delegată de către Consiliul Local al Municipiului Arad societății, iar diferența de 20% a activității se desfășoară în vederea îndeplinirii obiectului principal de activitate – activitatea de construcții și gestionarea și administrarea bunurilor proprii. Printre activitățile desfășurate în baza contractelor de delegare sau a acordurilor cadru de prestări servicii încredințate de Consiliul Local al Municipiului Arad se regăsesc următoarele:

Începând cu anul 2014 prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 146/30.05.2014 privind atribuirea directă către Recons SA Arad și aprobarea documentației de atribuire directă prin concesiune a serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, amenajarea, întreținerea și exploatarea zonelor de agrement Ștrandul Neptun și Patinoarul Municipal Arad, societatea administrează zonele de agrement. Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 453 din 20 decembrie 2016 a fost prelungit Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, amenajarea, întreținerea și exploatarea zonelor de agrement – Ștrandul Neptun și Patinoarul Municipal Arad

până la data de 28.06.2019, prin HCLM Arad nr. 317 din 11 iunie 2019 privind prelungirea Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică pentru administrarea, amenajarea, întreținerea și exploatarea zonelor de agrement–Ștrandul Neptun și Patinoarul Municipal Arad nr. 41009/27.06.2014 încheiat în baza Hotărârii nr. 146/2014 a Consiliului Local al Municipiului Arad a fost prelungită perioada concesiunii de la 29.06.2019 până la 29.06.2020, iar prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 511 din 30 septembrie 2019 privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului public de administrare a zonelor de agrement din municipiul Arad–Ștrandul Neptun și Patinoarul Municipal către Recons SA Arad, gestiunea acestor obiective a fost acordată în continuare societății noastre pentru o perioadă de 5 ani.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 278/30.09.2014 privind aprobarea studiului de fundamentare, stabilirea formei de delegare a gestiunii serviciului comunitar de utilitate publică Serviciul de administrare, întreținere și exploatare a zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcarilor de reședință și ridicări vehicule și aprobarea documentației de atribuire a serviciului public către operatorul Recons SA Arad. Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 393 din 28 septembrie 2018 s-a hotărât prelungirea contractului de delegare a serviciului public pentru administrarea, întreținerea și exploatarea zonelor de parcare cu plată din Municipiul Arad, a parcarilor de reședință și ridicări vehicule până la data de 30.09.2019. Prin H.C.L.M. Arad 510/30 septembrie 2019 gestiunea parcarilor din municipiul Arad a fost acordată în continuare Recons S.A. pentru o perioadă de 5 ani, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 322 din 11 iunie 2019 privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de sortare a deșeurilor reciclabile în Stația de Sortare Arad a fost aprobată delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale în Stația de Sortare Arad prin gestiune directă către Recons S.A.

Stația de sortare Arad, aflată în patrimoniul UAT Municipiul Arad, este parte componenta a Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad, implementat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad în baza Contractului de Finanțare nr.1.263/22.02.2010 încheiat între UAT Județul Arad prin Consiliul Județean Arad și Ministerul Mediului și Pădurilor , prin intermediul Programului Operațional Sectorial Mediu, Axa Prioritară 2-Dezvoltarea sistemelor de management integral al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric.

Prin intrarea în vigoare a OUG nr.133/2022 pentru modificarea și completarea OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006⁴. În acest sens, în urma adresei transmise de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSCE), înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr.90.489/22.11.2022, se comunica faptul ca, urmare a prevederilor actului normativ anterior menționat, Contractul de Concesiune nr.9.848/10.02.2020 având ca obiect prestarea activității SC Recons SA în cadrul Stației de Sortare Arad nu mai îndeplinește condițiile actului

normativ anterior precizat începând cu data de 01.02.2023. În acest sens au fost demarate toate demersurile legale de transformare a Recons SA în **Operator regional**, definit potrivit prevederilor art.2lit.2 lit.h)⁷ din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006*.

În urma finalizării și obținerii LICENȚEI NR.6253/03.04.2023, emisă de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSCE) pentru „Activitatea de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul rezidiurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică”, valabilitatea acesteia conform condițiilor asociate fiind până la data de 02.02.2028.

La data prezentei exista încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și Recons SA, *contractul de gestiune directă a serviciului de sortare a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Arad nr.772/02.02.2023, durata gestiunii directe este de maxim 5 ani de la data semnării contractului de servicii în baza hotărârii adoptate de AGA ADI SIGD.*

Bazinul de înot de Polo

Prin HCLM Arad nr. 244 din 25 iunie 2020 privind aprobarea documentației de atribuire, prin concesiune, a serviciului de întreținere, funcționare și exploatare Bazin de înot de polo către Recons SA Arad, societatea administrează această bază sportivă pentru o perioadă de 5 ani și anume de la 09.07.2020 până la 08.07.2025.

În anul 2020 Bazinul de înot de polo a fost închis publicului având în vedere măsurile pentru prevenirea și combaterea răspândirii COVID 19, fiind utilizat numai de sportivi de performanță conform Regulamentului privind condițiile necesar a fi respectate pentru reluarea activității de natație în bazinele acoperite și în aer liber din România, prevăzut în anexa nr. 4 la Ordinul nr. 1.219 din 22 septembrie 2020 pentru aprobarea regulamentelor privind condițiile necesar a fi respectate pentru accesul în bazele sportive, în vederea practicării sporturilor individuale în aer liber, pentru practicarea sporturilor de echipă în aer liber, pentru reluarea activității de natație în bazinele acoperite și în aer liber din România, în vederea desfășurării activităților sportive în spații închise, respectiv desfășurării activităților de pregătire fizică în săli de fitness și aerobic, cu modificările și completările ulterioare. În condițiile menționate accesul în bazinele acoperite și în aer liber a fost permis doar sportivilor de performanță pentru a relua activitățile de pregătire sportivă și competițiile sportive, păstrând la un nivel minim riscul de infecție cu COVID-19.

Serviciul Construcții

În cadrul Serviciului Construcții sunt desfășurate activități încredințate de Consiliul Local al Municipiului Arad, în scopul satisfacerii nevoilor cetățenilor municipiului Arad, după cum prezentăm în cele ce urmează:

1.Acord cadru-lucrări de reparare la construcții și instalații Baze sportive nr.50116/15.06.2023, pentru o perioadă de 2 ani, ctr.subsecvent nr.52673/26.06.2023-se realizează lucrări de reparații și întreținere a bazelor sportive care deservesc activitatea sportivă la nivelul municipiului Arad.

2. Acord cadru de lucrări de demolare construcții, curățare, nivelare și împrejmuire nr. 16352/03.03.2021 - pentru o perioadă de 2 ani; Contract subsecvent nr. 12645/16.02.2023 – se realizează lucrări de demolare construcții, curățare, nivelare și împrejmuire la comanda beneficiarului – municipiul Arad.

3. În baza Hotărârii nr.218 din 25 mai 2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad a fost semnat Contractul nr. 46.085/08.06.2022 pentru prestarea serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad. Obiectul Contractului constă în dreptul și obligația de a furniza/presta serviciul/activitățile referitoare la asigurarea și desfășurarea Serviciului de administrare a spațiilor de joacă, spațiilor de agrement, terenurilor de sport și a mobilierului urban din domeniul public al Municipiului Arad, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităților în aria administrativ-teritorială a municipiului Arad. Contractul a fost încheiat pentru o perioadă de 4 (patru) ani de la data semnării.

4. Acord cadru de servicii nr. 16352/03.03.2021, activitățile se referă la gestionarea bazinului de înot de polo - pentru o perioadă de 2 ani; Contract subsecvent nr. 12613/16.02.2023.

5. Contract de servicii având ca obiect prestarea Serviciului de întreținere și reparații fântâni arteziene, bazine ornamentale, cișmele și țâșnitori de apă din domeniul public al Municipiului Arad nr. 54.022/29.06.2023 – pentru o perioadă de 5 (cinci) ani de la semnare

Totodată Recons S.A. desfășoară lucrări de construcții și reparații la solicitarea unor terțe persoane fizice și/sau juridice.

După cum se poate observa marea majoritate a contractelor încredințate de municipiul Arad societății noastre se referă la prestarea unor activități destinate îmbunătățirii și creșterii nivelului de viață al cetățenilor municipiului Arad, nefiind încadrate în legislația serviciilor de interes public dar fiind în același timp destinate satisfacerii nevoilor cetățenilor.

II. Excepția parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsurile referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Având în vedere prevederile Art. LXXVI din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung:

“Art. LXXVI. – (1) Guvernul României poate aproba prin memorandum în cazuri temeinic justificate, ca anumite categorii de operatori economici să aplice parțial sau să fie exceptați de la aplicarea prevederilor secțiunilor din cadrul Capitolului III- Măsurile pentru disciplina economico - financiară, pe baza unor analize fundamentate, elaborate de aceștia, din care să rezulte modul în care le este afectată activitatea și avizate de autoritățile publice tutelare, care vor iniția și proiectul de memorandum.

(2) *În cazul regiilor autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale și societăților la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, după caz, analizele prevăzute la alin. (1) vor fi prezentate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care va iniția memorandumul și-l va înainta spre aprobare Guvernului.”*

Recons SA Arad solicită exceptarea parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, după cum urmează:

Art. XL. – (1) *Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană indiferent de denumirea acesteia stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu ianuarie 2025.*

Și

Art. XLI. – (1) *Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, **bonusuri** și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent.*

Recons SA Arad se află în imposibilitatea desfășurării unei activități cu profit sau o activitate prin care nivelul veniturilor să acopere costurile de exploatare.

Astfel, motivele pentru care societatea nu poate realiza profit sunt:

- tarifele practicate de societate nu acoperă costurile de exploatare;
- în perioada 2020-2023 societatea a avut în derulare Contractul de concesiune nr.46770/09.07.2020 Bazin de înot de polo pentru o perioadă de 5 ani și anume de la 09.07.2020 până la 08.07.2025. Contractul de concesiune fiind reziliat cu acordul părților în urma Procesului-verbal de predare-primire nr.20131/10.03. 2023, încheiat între Recons SA și Primăria Municipiul Arad. În anul 2020 Bazinul de înot de polo a fost închis publicului având în vedere măsurile pentru prevenirea și combaterea răspândirii COVID 19, fiind utilizat numai de sportivii de performanță conform Regulamentului privind condițiile necesar a fi respectate pentru reluarea activității de natație în bazinele acoperite și în aer liber din România, prevăzut în anexa nr. 4 la Ordinul nr. 1.219 din 22 septembrie 2020 pentru aprobarea regulamentelor privind condițiile necesar a fi respectate pentru accesul în bazele sportive, în vederea practicării sporturilor individuale în aer liber, pentru practicarea sporturilor de echipă în aer liber, pentru reluarea activității de natație în bazinele acoperite și în aer liber din România, în vederea desfășurării activităților sportive în spații închise, respectiv desfășurării activităților de pregătire fizică în săli de fitness și aerobic, cu modificările și completările ulterioare. În condițiile menționate accesul în bazinele acoperite și

în aer liber a fost permis doar sportivilor de performanță pentru a relua activitățile de pregătire sportivă și competițiile sportive, păstrând la un nivel minim riscul de infecție cu COVID-19. Începând cu luna iunie 2021 ca urmare a ridicării parțiale a restricțiilor și introducerea măsurilor de relaxare în piscine acoperite a fost reluat programul cu publicul fără a depăși 70% din capacitatea maximă a bazinului de înot de polo. Începând cu luna octombrie a anului 2021, bazinul de înot a fost deschis la capacitate maximă. În anul fiscal 2021, la bazinul de înot au fost înregistrate în evidența contabilă a societății venituri financiare în valoare de 649.000,00 lei, iar cheltuielile totale au fost în valoare de 1.586.000,00 lei, rezultând o pierdere contabilă de -937.000,00 lei. În anul fiscal 2022, au fost înregistrate venituri financiare în valoare de 930.400,00 lei, iar cheltuielile totale au fost în valoare de 2.412.703,00 lei, rezultând o pierdere de -1.482.303,00 lei. În anul 2023 până la data predării către Municipiul Arad, au fost înregistrate cheltuieli totale în valoare de 349.839,45 lei, iar venituri financiare în valoare de 126.376,12 lei, rezultatul financiar fiind de -223.463,33 lei.

- în perioada 2021-2023 societatea a avut în derulare Contractul de concesiune nr.36986/10.05.2021 a serviciului de administrare, întreținere și exploatare a Stadionului Municipal – Arena Francisc Neuman. În anul fiscal 2021 veniturile financiare realizate au fost în valoare de 220.000,00 lei, iar cheltuielile totale în valoare de 415.000,00 lei, rezultând o pierdere financiară de -195.000,00 lei. În anul fiscal 2022, veniturile financiare au fost în suma de 983.883,00 lei, iar cheltuielile totale în valoare de 1.726.604,00 lei, rezultând o pierdere de -742.721,00 lei. În anul fiscal 2023 până la data de 29.11.2023, au fost înregistrate cheltuieli totale în valoare de 1.230.882,47 lei, iar venituri financiare în valoare de 734.483,37 lei, rezultatul financiar fiind de -496.399,10 lei. Prin HCLM nr.733/21.12.2023 se aproba încetarea contractului de concesiune nr.36986/10.05.2021, în acest sens a fost întocmit Procesul verbal de predare-primire între Recons SA și Primăria Municipiului Arad.
- în perioada 2021-2023 societatea a avut în administrare contractul de concesiune a activității de sortare a deșeurilor reciclabile în stația de sortare Arad. În anul fiscal 2021, veniturile financiare realizate au fost în valoare de 3.745.000,00 lei, iar cheltuielile totale au fost în valoare de 3.679.000,00 lei, rezultând un profit de 66.000,00 lei. În anul fiscal 2022, veniturile financiare realizate au fost în valoare de 5.105.369,00 lei, iar cheltuielile totale în valoare de 5.523.158,00 lei, rezultatul financiar fiind de -417.733,00 lei. În anul fiscal 2023, respectiv la data de 29.11.2023, veniturile financiare realizate au fost în valoare de 3.147.791,91 lei, iar cheltuielile totale în valoare de 5.482.151,97 lei, rezultatul financiar fiind de -2.334.360,06 lei.

Din datele prezentate mai sus se desprind trei concluzii importante:

- 1) pierderile societății nu vor fi acoperite niciodată în totalitate având în vedere că Recons SA Arad prestează la Stația de sortare serviciul de utilitate publică, iar restul activităților prestate sunt de interes public. Tarifele practicate în baza contractelor de delegare nu acoperă costurile de operare, având în vedere gradul de

suportabilitate al populației, suntem nevoiți să ținem cont de întregul aspect economic.

- 2) pe centrele de cost acolo unde societatea a înregistrat pierderi din anii precedenți/curent, o influență semnificativă a avut creșterea tarifelor din ultimi doi ani la energie, apa, gaz. Totodată creșterea prețurilor la serviciile de mentenanță pentru utilaje, instalații, materii prime de care societatea are nevoie în desfășurarea activității, respectiv de mentenanță în conformarea cu prevederile legale în vigoare.
- 3) tarifele practicate în baza contractelor de gestiune pe care societatea le administrează nu pot fi practicate decât prin hotărâre de consiliul local, în acest caz este foarte dificil de implementat un tarif care să acopere costurile de exploatare.

Din motivele detaliate mai sus acolo unde s-a făcut o analiză a centrelor de cost în care societatea anual înregistrează pierdere, în conformitate cu prevederile *Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*, înseamnă interzicerea acordării de bonusuri, respectiv de cheltuieli sociale, așa cum acestea sunt definite la art. 25 alin. (3) lit. b) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

În înțelesul art. 3, lit. c), din Ordonanța guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, termenul bonusuri are următoarea semnificație: "***bonusuri*** - orice alte avantaje acordate salariaților, în scop personal, în bani și/sau în natură, conform prevederilor legale și ale contractului colectiv sau individual de muncă;"

Conform formei și structurii bugetului de venituri și cheltuieli, aprobat prin Ordinul MFP nr. 3818/2019, pe care îl folosesc operatorii economici cărora le sunt aplicabile prevederile O.G. nr. 26/2013, în speță Recons SA Arad, în categoria bonusuri sunt incluse următoarele:

- a) ***cheltuielile sociale, în limita unei cote de până la 5%, aplicată asupra valorii cheltuielilor cu salariile personalului, potrivit Codului muncii.***

În conformitate cu prevederile Contractului colectiv de muncă aplicabil la nivel de societate, Recons SA acordă o serie de ajutoare sociale salariaților săi, pentru diverse evenimente.

Din fondul social constituit, potrivit legii, se vor suporta pentru salariați și următoarele acțiuni cu caracter social:

-la nivelul societății din fondul pentru acțiuni sociale, constituit conform prevederilor legale, vor fi suportate cheltuielile pentru reducerea cu 50% din costul serviciilor turistice, constând în: cazare și masă, transport, servicii de tratament balneo-climateric, servicii de recuperare, dar nu mai mult de 1.150 lei, o singură dată pe an;

- cadouri în bani sau natură, inclusiv tichete cadou oferite salariaților și copiilor minori ai acestora cu ocazia sărbătorilor religioase, zile dedicate copilului și femeii;

- acordarea de ajutoare salariaților care au suferit pierderi însemnate de bunuri personale în gospodăriile proprii datorită unor calamități în valoare de până la 5.000 lei;

- acoperirea unor părți din cheltuieli în cazul unor accidente de muncă, accidente de traseu, boli grave sau incurabile, în valoare de până la 2.000 lei.

Precizăm că aceste ajutoare sociale sunt prevăzute, aprobate și acordate cu încadrarea în bugetul de venituri și cheltuieli al societății și reprezintă un real ajutor pentru salariații companiei compensând în mică măsură veniturile salariale și așa destul de mici ale personalului companiei.

b) cheltuielile reprezentând tichete de masă

Din prevederile art. 76 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 157 alin. (1) lit. Ț) din Codul fiscal, distingem că tichetele de masă sunt considerate avantaje, în bani sau în natură, primite în legătură cu executarea contractului individual de muncă, pentru care se reține impozitul de 10 % și se plătește contribuția de asigurări sociale de 10%.

Potrivit Legii nr. 165/2018 privind acordarea tichetelor de valoare și normelor metodologice de aplicare a acesteia, tichetele de masă sunt acordate dacă și în măsura în care sunt evidențiate distinct cu această destinație în bugetele proprii aprobate potrivit legii și sunt acordate în limitele sumelor prevăzute în bugetul operatorului economic aprobat, potrivit celor convenite cu organizația sindicală legal constituită.

Arătăm faptul că valoarea și criteriile de acordare a tichetelor de masă sunt, pe de o parte, prevăzute în Contractul colectiv de muncă aplicabil la nivelul societății, potrivit celor convenite cu Sindicatul, iar pe de altă parte, sunt prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat la nivelul societății potrivit legii.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 69/2023 s-a modificat art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:

" Art. 14.(1) Începând cu data de 1 august 2023, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 35 lei.

(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, valoarea nominală a unui tichet de masă nu poate depăși suma de 40 lei."

Prin OUG nr. 69/2023 pentru modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, Guvernul României a motivat creșterea valorii nominale a tichetelor de masă ca fiind o majorare făcută în scopul:

- 1. menținerii stabilității macroeconomice***, întrucât în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.
- 2. prin creșterea valorii nominale a tichetelor de masă la nivelul corespunzător***, statul are posibilitatea ***de a implementa o facilitate fiscală*** care asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor, diminuându-se astfel economia subterană, iar creșterea valorii nominale se va reflecta în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în consecință, în veniturile bugetului de stat, deoarece acest venit este supus impozitării cu 10 %, precum și, mai nou, CAS-ului cu 10%.
- 3. majorarea tichetelor de masă vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată*** și, prin urmare, se impune adoptarea acestor măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență, întrucât creșterea valorii tichetelor de masă este o măsură de sprijin în

contextul actual, când inflația duce la creșterea prețurilor și se reflectă inclusiv în costurile alimentelor de bază.

În opinia noastră, aplicarea art. XL alin. (1) în sensul limitării sau, după caz, art. XLI. alin. (1) din Legea nr. 296/2023 în sensul neacordării bonusurilor – ajutoare sociale și tichete de masa, nu respectă substanța drepturilor negociate prin contractul colectiv de muncă, care are putere de lege între părțile care l-au încheiat, nu este necesară și proporțională cu scopul acestei legi - creșterea veniturilor la bugetul public.

Pe de altă parte, Recons SA Arad, nu este finanțată de la bugetul de stat, deoarece este o întreprindere publică, are autonomie financiară și își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 31 din 16 noiembrie 1990 privind societățile***), ale OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, ale OG nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 pentru activitatea desfășurată la Stația de sortare a deșeurilor.

Potrivit Contractului colectiv de munca valabil la nivelul Recons SA Arad, drepturile acordate salariaților sub formă de bonusuri sunt doar de natura cheltuielilor sociale și se încadrează în limita cotei de până la 5% aplicată asupra valorilor cheltuielilor cu salariile personalului, așa cum sunt prevăzute la art.25 alin.(3) lit. b) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

O decizie care să conducă la restrângerea drepturilor obținute de salariați ar avea un impact negativ asupra relației angajator – salariat, atașamentul față de misiunea și valorile companiei, dar ar putea genera și acțiuni în instanță ca urmare a nerespectării Contractului colectiv de muncă și nu în ultimul rând declanșarea unui conflict de muncă major cu impact semnificativ asupra modului de funcționare.

Pe de altă parte, angajații Recons Arad lucrează în condiții grele, la Stația de sortare deșeuri – sortarea deșeurilor se realizează manual, la bandă, angajații care desfășoară activitatea de verificare a respectării prevederilor HCLM Arad 510/2019 privind administrarea parcarilor cu plată, de asemenea angajații care desfășoară activitatea de întreținere și asigurare a curățeniei la locurile de joacă de pe raza municipiului Arad, vara și iarna se confruntă cu variații de temperatură pentru care Legea 319/2006 a securității și sănătății în muncă prevede acordarea de alimentație de protecție suplimentară.

Toate activitățile destinate satisfacerii nevoilor cetățenilor ca urmare a contractelor de întreținere și reparații sunt prestate de către angajați din cadrul Serviciului Construcții.

Mai mult, prin neacordarea bonusurilor – tichetelor de masă și a ajutoarelor sociale menționate mai sus, societatea noastră va avea de suferit având în vedere salariile brute de încadrare existente în derulare, respectiv 194 de contracte individuale de muncă care sunt structurate astfel :

- un număr de 62 de persoane cu salariul minim pe economie, respectiv 3.300 lei, dintre aceștia 47 sunt angajați la Stația de sortare, ultima modificare intrată în vigoare la data de 01.10.2023.
- un număr de 25 de persoane cu salariul minim în domeniul construcțiilor, respectiv 4.582 lei, ultima modificare intrată în vigoare la data de 01.10.2023.
- un număr de 85 de persoane cu salariul de încadrare până în 5.000 lei.

➤ un număr de 22 de persoane cu salariul de încadrare de peste 5.000 lei.

Prin neacordarea bonusurilor – tichetelor de masă și a ajutoarelor sociale menționate mai sus, salariații, în special cei cu venituri mici care au salariul de încadrare pe valoarea minimă stabilită de legiuitor (peste 56 % din total personal) se vor orienta către alți angajatori care acordă bonusuri – tichete de masă și ajutoare sociale, fapt care ar crea un deficit de personal, precum și o pierdere a statului de 20 % (impozit + CAS) din valoarea acestor tichete de masă. În cazul în care angajați care lucrează la Stația de sortare a deșeurilor Arad, vor pleca, va fi afectată întreaga populație a județului având în vedere că activitatea de sortare a deșeurilor va fi întreruptă, iar posturile respective sunt foarte greu de ocupat datorită condițiilor grele de muncă.

***Director general,
Ec. Puf Laurențiu***