



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 57
din 4 martie 2016

privind respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 42/2016
a Consiliului Local al Municipiului Arad privind constituirea comisiei de evaluare a
managementului Filarmonicii de Stat Arad, a comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a
secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2015

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa domnului Primar, ing. Gheorghe Falcă, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr. 13.769 din 01.03.2016
- raportul Serviciului Resurse Umane nr. 13.770 din 01.03.2016, prin care se propune respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad;
- plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 40 din 18.02.2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a evaluării managementului la Filarmonica de Stat Arad;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 42 din 18.02.2016 privind constituirea comisiei de evaluare a managementului Filarmonicii de Stat Arad, a comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2015;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- adoptarea hotărârii cu 20 voturi pentru și o abținere (21 prezenți din totalul de 23).

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (1), alin. (2), lit. a), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 4, alin. (9), art. 45 alin. (1) și ale art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Articol unic: Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016, cu motivarea prevăzută în raportul de specialitate nr. 13.770/1.03.2016.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Mariana CISMAȘIU

Contrasemnează
S E C R E T A R
Lilioara STEPANESCU

HOTĂRÂREA nr. _____

Din _____ 2016

privind respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 42/2016
a Consiliului Local al Municipiului Arad privind constituirea comisiei de evaluare a
managementului Filarmonicii de Stat Arad, a comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a
secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2015

Consiliul Local al Municipiului Arad,

Având în vedere:

- inițiativa domnului Primar, ing. Gheorghe Falcă, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr. 13.769 din 01.03.2016
- raportul Serviciului Resurse Umane nr. 13.770 din 01.03.2016, prin care se propune respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad;
- plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 40 din 18.02.2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a evaluării managementului la Filarmonica de Stat Arad;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 42 din 18.02.2016 privind constituirea comisiei de evaluare a managementului Filarmonicii de Stat Arad, a comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2015;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- adoptarea hotărârii cu 20 voturi pentru și o abținere (21 prezenți din totalul de 23).

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (1), alin. (2), lit. a), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 4, alin. (9), art. 45 alin. (1) și ale art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Articol unic: Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016, cu motivarea prevăzută în raportul de specialitate nr. 13.770/1.03.2016.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 13.769 din 01.03.2016

EXPUNERE DE MOTIVE

Referitor la: respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad

Având în vedere următoarele:

- plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016, prin care solicită revocarea ca nelegală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 42 din 18.02.2016 privind constituirea comisiei de evaluare a managementului Filarmonicii de Stat Arad, a comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2015, recuzând doi membri ai comisiilor întrucât obiectivitatea acestora în evaluare este pusă la îndoială;

De asemenea, solicită revocarea ca nelegală a hotărârii invocate și pentru motivul că respectivele comisii ar fi trebuit numite prin dispoziție a Primarului, și nu prin hotărâre a Consiliului Local.

- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;

- H.G.R. nr.1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare;

- domnul Alin Corneliu Văcean, în calitate de manager al Filarmonicii de Stat Arad, nu are competența legală de a recuza comisia de concurs, respectiv comisia de soluționare a contestațiilor numită în vederea evaluării managementului aferent anului 2015, deoarece legislația aplicabilă evaluării managementului instituțiilor de cultură nu prevede această posibilitate;

- raportându-se la autoritatea competentă, O.U.G. 189/2008 stabilește clar că este vorba despre „autoritatea deliberativă”, adică, de Consiliul Local, și nu de autoritatea executivă, Primarul;

Propun adoptarea unei hotărâri prin care să se aprobe respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad.

P R I M A R

Gheorghe Falcă

R A P O R T

Referitor la: Expunerea de motive înregistrată cu nr. 13.769 din 01.03.2016 a Primarului Municipiului Arad;

Obiectul: respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad,

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016, anexată, prin care contestatarul solicită revocarea ca nelegală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 42 din 18.02.2016, privind constituirea comisiei de evaluare a managementului Filarmonicii de Stat Arad, a comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2015, pentru următoarele **motive:**

a.- Numirea comisiilor invocate prin Hotărâre a Consiliului Local, și nu prin dispoziție a Primarului, astfel cum consideră managerul că este legal;

b.- Numirea în comisia de evaluare, respectiv, în cea de soluționare a contestațiilor, a doi membri a căror obiectivitate în evaluare este pusă la îndoială din cauza unui conflict anterior cu managerul, în unul din cazuri și datorită atitudinii publice de solidarizare cu sindicatul, în cel de-al doilea caz;

Propunem Consiliului Local al Municipiului Arad *respingerea cererii de revocare a Hotărârii 42/2016*, ca **neîntemeiată**.

Invocăm în sprijinul acestei propuneri următoarele argumente:

Referitor la primul motiv de contestație:

Contestatarul interpretează art. 38 alin. (3)¹ din O.U.G 189/2008 în sensul că emitentul dispoziției nu poate fi decât primarul, și nu consiliul local, care adoptă hotărâri.

Utilizarea noțiunii de “dispoziție” de către legiuitor vizează doar o diferență terminologică, și nu de conținut și competență. Această interpretare se impune în contextul analizei întregii legislații care reglementează managementul instituțiilor de cultură. Și anume, legiuitorul stabilește încă de la art. 2 din O.U.G 189/2008 că, în speță, este vorba despre autoritatea deliberativă, consiliul local, și nu de autoritatea executivă.

Dacă în cazul instituțiilor de cultură aflate sub autoritatea directă a unui minister, ministrul este organul individual care numește comisia, în cazul de față, Filarmonica Arad este organizată și funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad, *autoritate deliberativă*, astfel cum este definită de art. 1 alin. (2) lit. d) din Legea 215/2001, legea administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare: “*autorități deliberative - consiliul local, consiliul județean, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor*”. Dacă legiuitorul ar fi intenționat să dea în competența exclusivă a primarului atribuțiile legate de evaluarea managementului, nu ar fi indicat autoritatea deliberativă, acolo unde aceasta există.

Primarul este *autoritatea executivă* care reprezintă² Municipiul, și nu Consiliul Local. Pentru a numi comisia, primarul ar fi putut solicita eventual o împuternicire expresă din partea Consiliului Local, or, la nivelul Municipiului Arad, s-au adoptat întotdeauna hotărâri ale

¹Art. 38 (3) din O.U.G. 189/2008: “Membrii comisiei de evaluare sunt numiți prin ordin sau dispoziție a autorității”.

² Art. 62 (1) Primarul reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române ori străine, precum și în justiție.

Consiliului Local de desemnare a comisiilor, și nu dispoziții ale Primarului. Aceste hotărâri nu au fost niciodată contestate sub acest aspect, nici măcar de dl. Văcean însuși, al cărui management a fost evaluat până în prezent, de șapte comisii, iar alte două comisii au evaluat proiectele de management cu ocazia celor două concursuri susținute. Contestatarul nu a invocat niciodată desemnarea nelegală a comisiilor.

Referitor la cel de-al doilea motiv de contestație:

Comisiile contestate au fost numite cu respectarea prevederilor legale care reglementează materia.

Pentru ca numirea celor doi membri în comisii³ să fie legală era necesară întrunirea următoarelor condiții, potrivit O.U.G. 189/2008, privind managementul instituțiilor publice de cultură, astfel cum a fost aprobată prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare:

- 1.- *să fie specialiști în domeniul de activitate al instituției de cultură* (nu este pusă în discuție această calitate de necontestat);
- 2.- *să fie numiți de autoritate* (au fost numiți prin chiar hotărârea contestată);
- 3.- *să fie respectată proporția de două treimi pentru specialiștii numiți* (a fost respectată, nu se contestă proporția);

Pentru ca „recuzarea” celor doi membri contestați (dl. dirijor Radu Popa și dl. dirijor Sabin Păutza) să fie legală și admisibilă s-ar fi impus instituirea expresă prin actul normativ care reglementează evaluarea a acestei posibilități. Or, O.U.G. 189/2008 nu consacră un regim al incompatibilităților sau conflictelor de interese pentru cei desemnați în comisii și nici posibilitatea de a recuza membrii comisiilor desemnate de autoritate.

Recuzarea nu este deci o modalitate legală instituită de legea specială. Legea nu exclude de la numire persoanele care s-au aflat sau se află în relații de prietenie sau angajament cu cel evaluat și nici pe cei care și-ar fi exprimat cândva o nemulțumire sau au manifestat o atitudine de protest.

Chiar și în acest context legal, nu există probe care să ateste o eventuală antepunțare cu privire la activitatea managerului din anul calendaristic 2015, supusă evaluării.

În plus, fiecare membru al acestor comisii are obligația de a depune, la momentul luării la cunoștință a actului administrativ de desemnare în comisie, o declarație de imparțialitate, nedepunerea acestei declarații ducând la încetarea calității de membru al comisiei.

Pentru aceste motive,

P R O P U N E M

Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 12.555 din 25.02.2016.

S E C R E T A R
Lilioara Stepanescu

ȘEF SERVICIU
Adriana Sobaru

³Art. 38(1) *În vederea evaluării managementului, la nivelul autorității se înființează comisii de evaluare pentru fiecare categorie de instituție publică de cultură, conform procedurilor prevăzute în Regulamentul-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului.*

(2) *Comisia de evaluare este alcătuită potrivit prevederilor art. 16, care se aplică în mod corespunzător.*

Art.16 (1) Pentru desfășurarea concursului de proiecte de management, la nivelul autorității se înființează comisii de concurs, în funcție de specificul instituției.

(2) Comisia de concurs este desemnată de autoritate prin ordin sau dispoziție, după caz, și este compusă din reprezentanți ai autorității, în proporție de o treime, și din specialiști în domeniul de activitate al instituției, în proporție de două treimi.