



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

H O T Ă R Ă R E A nr.210
din 22 iunie 2016

privind completarea Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad și
respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad
pentru încetarea contractului de management al dlui Alin Vacean

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr. 38.891/38.959 din 16.06.2016;
- raportul Centrului Municipal de Cultură Arad, prin care se propune respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad;
- plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 38.891/38.958 din 6.06.2016;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 189/2016 privind aprobarea încetării contractului de management al dlui Alin Vacean la Filarmonica de Stat Arad;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2204 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- adoptarea hotărârii în unanimitate de voturi (17 prezenți din totalul de 22).

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (1), alin. (2), lit. a), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 4, alin. (9), art. 45 alin. (1) și ale art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E

Art.1. (1) Se completează art. 1 al Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad și va avea următorul conținut: „*Se aprobă încetarea contractului de management nr. 62546 din 01.10.2014, încheiat cu domnul dr. Alin Corneliu VĂCEAN, ca urmare a constatării intervenirii*

cauzei de încetare prevăzută de lege și de contractul de management, și anume, prejudicierea imaginii și prestigiului Filarmonicii de Stat Arad și autorităților publice locale, cu motivația cuprinsă în expunerea de motive înregistrată cu nr. 36.905 din 26.05.2016 cu anexele care fac parte din expunere și raportul Centrului Municipal de Cultură Arad, nr. 3048 din 26.05.2016, înregistrat la Primăria Municipiului Arad cu nr. 36.906 din 26.05.2016, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.”

(2) Celelalte prevederi rămân nemodificate.

Art.2. Se respinge ca neîntemeiată și nefondată plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 38.891/38.958 din 6.06.2016, cu motivarea prevăzută în expunerea de motive ad. 38.891/38.958 din 16.06.2016 și raportul de specialitate nr. 38.891/38.958 din 16.06.2016 al Centrului Municipal de Cultură Arad, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Ovidiu MOȘNEAG

Contrasemnează

S E C R E T A R

Lilioara STEPANESCU

HOTĂRÂREA nr. _____

Din _____ 2016

privind completarea Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad și respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad pentru încetarea contractului de management al dlui Alin Vacean

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr. 38.891/38.959 din 16.06.2016
- raportul Centrului Municipal de Cultură Arad, prin care se propune respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad;
- plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 38.891/38.958 din 6.06.2016
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 189/2016 privind aprobarea încetării contractului de management al dlui Alin Vacean la Filarmonica de Stat Arad;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (1), alin. (2), lit. a), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a), pct. 4, alin. (9), art. 45 alin. (1) și ale art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. (1) Se completează art. 1 al Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad și va avea următorul conținut: „*Se aprobă încetarea contractului de management nr. 62546 din 01.10.2014, încheiat cu domnul dr. Alin Corneliu VĂCEAN, ca urmare a constatării intervenirii cauzei de încetare prevăzută de lege și de contractul de management, și anume, prejudicierea imaginii și prestigiului Filarmonicii de Stat Arad și autorităților publice locale, cu motivația cuprinsă în expunerea de motive înregistrată cu nr. 36.905 din 26.05.2016 cu anexele care fac parte din expunere și raportul Centrului Municipal de Cultură Arad, nr. 3048 din 26.05.2016, înregistrat la Primăria Municipiului Arad cu nr. 36.906 din 26.05.2016.*”

(2) Celelalte prevederi rămân nemodificate.

Art.2. Se respinge ca neîntemeiată și nefondată plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 38.891/38.958 din 6.06.2016, cu motivarea prevăzută în expunerea de motive ad. 38.891/38.958 din 16.06.2016 și raportul de specialitate nr. 38.891/38.958 din 16.06.2016 al Centrului Municipal de Cultură Arad.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează
S E C R E T A R

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 38.891/38.959 din 16.06.2016

EXPUNERE DE MOTIVE

Referitor la: completarea Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad și respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 189/2016 a Consiliului Local al Municipiului Arad pentru încetarea contractului de management al dlui Alin Văcean

Având în vedere următoarele:

- solicitarea și argumentele invocate în plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 38.891/38.959 din 6.06.2016, prin care se solicită revocarea ca nelegală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 189/2016, prin care s-a hotărât încetarea contractului de management la Filarmonica de Stat Arad, al dlui Văcean;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G.R. nr.1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare;
- argumentele exprimate prin raportul de specialitate al Centrului Municipal de Cultură Arad în sesnul respingerii plângerii prelabile și completării art. 1 al Hotărârii nr. 189/2016;

Propun adoptarea unei hotărâri prin care să se aprobe completarea art. 1 al Hotărârii nr. 189/2016 în sensul includerii exprese și în conținutul hotărârii a expunerii de motive, anexelor sale și a raportului de specialitate ca motivare a hotărârii de încetare a contractului de management, precum și respingerea plângerii prelabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad.

P R I M A R

Gheorghe Falcă

R A P O R T

Obiectul: proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad în vederea revocării Hotărârii nr. 189/2016 și completarea art.1 al Hotărârii nr. 189/2016

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de domnul dr. Alin Corneliu Văcean, managerul Filarmonicii de Stat Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 38.891/38.959 din 6.06.2016 anexată, prin care contestatarul solicită revocarea ca nelegală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 189/2016, privind încetarea contractului său de management la Filarmonica de Stat Arad, pentru următoarele **motive**:

a.-Hotărârea nr.189/2016 a fost adoptată de un organ necompetent al administrației publice locale;

b.-Hotărârea nr. 189/2016 a fost adoptată fără audierea prealabilă a dlui Văcean în legătură cu faptele reproșate;

c.-Hotărârea nr. 189/2016 nu cuprinde descrierea faptelor prin care s-au adus prejudicii de imagine;

d.-Hotărârea nr. 189/2016 a fost adoptată în absența unei propuneri din partea Primarului Municipiului Arad;

e.-Hotărârea nr. 189/2016 a fost adoptată în baza a trei rapoarte la care contestatarul pretinde că nu a avut acces.

Propunem Consiliului Local al Municipiului Arad *respingerea cererii de revocare a Hotărârii 189/2016*, ca **nefondată și neîntemeiată și completarea art. 1 al Hotărârii nr. 189/2016** în sensul includerii exprese și în conținutul hotărârii a expunerii de motive, anexelor sale și a raportului de specialitate ca motivare a hotărârii de încetare a contractului de management.

Invocăm în sprijinul acestei propuneri următoarele argumente:

a) Cu privire la adoptarea hotărârii de încetare a mandatului de către o autoritate pretins necompetentă.

Prevederile legale invocate de reclamant din Legea 215/2001, privind administrația publică locală, sunt redactate în această formă anterior adoptării Ordonanței de Urgență a Guvernului 189/2008, privind managementul instituțiilor publice de cultură. Acest din urmă act se constituie ca act special în materia numirii, revocării managerilor instituțiilor de cultură de interes național, județean sau local. Astfel, potrivit principiului de drept, *specialia generalibus derogant*, norma specială se aplică prioritar față de norma generală, cu atât mai mult cu cât norma specială este mai nouă decât norma generală.

Astfel, consiliul local este identificat de actul normativ special prin sintagma **autoritate deliberativă**. Or, potrivit definițiilor¹ consacrate de art. 1 alin. (2) din Legea 215/2001, consiliile

¹ Legea 215/2001, **art. 1 (1)** Prezenta lege reglementează regimul general al autonomiei locale,
(2) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:
d) *autorități deliberative* - consiliul local, consiliul județean, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor;

e) *autorități executive* - primarii comunelor, orașelor, municipiilor, ai subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, primarul general al municipiului București și președintele consiliului județean;

locale/județene sunt autorități deliberative, iar primarii/președinții consiliilor județene sunt **autorități executive**.

Reclamantul cunoaște aceste aspecte și, până în prezent, **a acceptat ca legale** toate hotărârile provenind de la Consiliul Local al Municipiului Arad prin care a fost numit în funcția de manager în urma unui concurs sau cele prin care a fost evaluat favorabil anual. **Niciodată hotărârile care i-au fost favorabile nu au fost contestate ca provenind de la o autoritate necompetentă.**

Invocăm doar cu titlu exemplificativ Hotărârile nr. 258/2011 și nr. 221//2014 ale Consiliului Local al Municipiului Arad, anexate. Primarul, ca autoritate executivă, execută hotărârile Consiliului Local al Municipiului Arad și poate doar semna contractul de management, doar după ce Consiliul Local a acceptat rezultatul final al concursului de proiecte, aprobând nota și proiectul de management pe baza căruia a fost câștigat concursul, proiect care, împreună cu caietul de obiective aprobat în prealabil tot de Consiliul Local, face parte integrantă din contractul de management, al cărui conținut standard de natură reglementară este aprobat prin hotărâre a Guvernului României.

Pe principiul simetriei juridice, se impune concluzia că și încetarea managementului este de competența Consiliului Local.

Dacă legiuitorul ar fi intenționat să dea în competența exclusivă a primarului atribuțiile legate de numirea managerilor, încetarea contractelor lor, numirea membrilor comisiilor de concurs, a comisiilor de evaluare anuală a managementului, aprobarea rezultatului final al concursului, respectiv, al evaluării managementului, nu ar fi indicat autoritatea deliberativă.

O.U.G. 189/2008 a definit încă de la debutul² actului normativ autoritatea căreia îi revine responsabilitatea gestiunii tuturor procedurilor privind managementul instituțiilor de cultură, și anume, autoritatea deliberativă. Indicarea autorității executive doar ca reprezentant care duce la îndeplinire hotărârile autorității deliberative, nu justifică preluarea de către autoritatea executivă a tuturor responsabilităților, cu ignorarea autorității deliberative.

De asemenea, dacă legea specială intenționa să partajeze atribuțiile între autoritatea deliberativă și cea executivă, ar fi marcat prin norme clare această distincție.

Or, legiuitorul indică în întreg conținutul actului normativ, *autoritatea*. Fiind aplicabil principiul *ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus*, nici autoritatea executivă nu poate interpreta altfel, pentru că ar comite un abuz, de vreme ce legiuitorul i-a rezervat doar dreptul de a executa hotărârile consiliului local, adică hotărârile autorității deliberative.

Este adevărat că primarul a semnat contractul de management cu dl. Văcean, potrivit art. 34 alin. (2) din O.U.G. 189/2008, dar numai după îndeplinirea tuturor procedurilor legale de către autoritatea deliberative și numai în baza hotărârilor acesteia.

Constatăm că dl. Văcean **nu a contestat până în prezent intervenția autorității deliberative, consiliul local, atunci când hotărârile i-au fost favorabile** și nici Instituția Primarului nu a contestat dreptul consiliului local de a delibera, mai mult, Primarul Municipiului Arad a acționat în sensul propunerii spre aprobare Consiliului Local a diverse proiecte de hotărâri prin care se reglementa fie numirea comisiilor de concurs/ evaluare, fie aprobarea caietelor de obiective și a regulamentelor de organizare și desfășurare a concursurilor și evaluărilor, fie numirea managerilor sau înaintarea spre aprobare a rezultatelor finale ale concursurilor/evaluărilor.

Inclusiv proiectul de hotărâre prin care se propune încetarea contractului de management a fost inclus pe ordinea de zi **semnată de primar**, fără ca, la alcătuirea ordinii de zi și semnarea acesteia, primarul să fi obiectat în scris. Dacă ar fi avut o altă opinie decât cea exprimată prin

² O.U.G. 189/2008, art. 2. *În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:*

a) *autoritate - organ al administrației publice centrale sau al administrației publice locale, autoritatea deliberativă, reprezentată prin ministru, conducător sau autoritate executivă, în calitate de ordonator principal de credite pentru instituția publică de cultură, după caz;*

proiectul de hotărâre, ar fi avut posibilitatea includerii pe ordinea de zi a proiectului, semnând ordinea de zi, dar cu obiecțiile sale formulate în scris.

Oricum, dacă se pune la îndoială eventuala opinie a primarului, este de notorietate atitudinea sa fermă, neechivocă, exprimată public, în fața consiliului local și a presei, în sensul încetării mandatului.

Este eronată interpretarea dată de reclamant, dacă nu și ridicolă, că doar primarul, și doar acest primar putea înceta contractul de management.

b) Cu privire la critica privind prealabila audiere anterior încetării contractului de management.

Astfel cum și reclamantul a remarcat, contractul de management este guvernat de legea specială, fără a-i fi aplicabile prevederile Codului Muncii și ale legislației muncii, în general, **decât în mod limitativ**, în materia concediului de odihnă, a concediului medical, a dreptului la pensie, a dreptului de decontare a cheltuielilor privind deplasarea.

Contractul-cadru aprobat prin H.G.R. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură stabilește, la art. 34 din anexă: *Prezentul contract se completează de drept cu dispozițiile ordonanței de urgență (O.U.G. 189/2008 n.n.).*

În acest context, **nu există prevedere legală care să fi obligat autoritatea la cercetarea prealabilă a faptelor, la prealabila audiere**, cu o anumită procedură. Oricum, după cum rezultă din expunerea de motive a inițiatorilor, analizarea faptelor prejudiciabile a avut loc pe o perioadă îndelungată și toate acele fapte doar exemplificativ prezentate includ ele însele toate explicațiile care ar fi putut decurge în urma unei eventuale proceduri desfășurate după tiparele legislației muncii sau ale raporturilor de serviciu. Chiar încercările autorității de a stabili un dialog de analiză cu managerul s-au dovedit zadarnice. Astfel, la o întâlnire programată pentru a analiza situația conflictuală creată, managerul a transmis că este bolnav, se află la stomatolog. Mesajul său de scuze a fost primit în timp ce autoritatea care îl aștepta citea postările simultane pe facebook ale managerului la adresa autorității.

Reclamantul invocă dreptul la o elementară procedură de audiere, dar în fața oricărei autorități din lume care ar fi organizat o astfel de procedură, fără a fi obligată de lege, cu cele mai abile și competente resurse de apărare, managerul tot n-ar fi putut traduce altfel expresii de genul celei comunicată președintelui comisiei de cultură a Consiliului Local, dl. Lazurcă Cătălin: *Mi-am amintit de mecla ta patetică de maimuțoi plâpând, loserul anului și fraierul desăvârșit*. Este doar o mostră din cele nenumărate menționări în presă a limbajului managerului cu care s-a adresat consilierilor locali, viceprimarului, oamenilor politici, jurnaliștilor, care au avut parte nu doar de **jigniri, insulte, ci și de limbaj obscen**, redată așa cum s-au transmis public și se regăsesc în anexele listate la expunerea de motive care motivează propunerea de încetare a contractului de management.

c). Referitor la lipsa descrierii faptelor care au adus prejudicii. Acestea sunt descrise în expunerea de motive care a stat la baza adoptării hotărârii și care a fost ulterior comunicată și managerului și în anexele sale.

Celelalte rapoarte invocate și cunoscute de către reclamant conțin și acestea, pe lângă cele expuse în expunerea de motive, referiri care susțin propunerea de încetare a contractului de management.

d). Referitor la absența unei propuneri exprese a primarului.

Astfel cum am arătat mai sus, primarul a semnat ordinea de zi și dispoziția de convocare a Consiliului Local al Municipiului Arad. (anexa).

Potrivit Legii 215/2001, Primarul poate convoca atât ședințe ordinare, cât și ședințe extraordinare, poate înscrie pe ordinea de zi atât proiectele inițiate de sine însuși, cât și cele inițiate de consilieri, de viceprimari sau de cetățeni, după caz. Legea a stabilit posibilitatea unei treimi dintre consilieri de a convoca oricând ei înșiși o ședință extraordinară.

Dl. Văcean nu face dovada și nici nu poate face dovada existenței unei dispoziții a Primarului Municipiului Arad de numire a sa ca manager al Filarmonicii de Stat Arad, așa cum susține, deoarece nu există o astfel de dispoziție. Dl. Văcean nu a fost numit printr-o dispoziție a Primarului, ci Primarul a semnat doar contractul de management, în executarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad.

e).- Referitor la necunoașterea rapoartelor invocate în Hotărârea nr. 189/2016:

În alt context din plângerea sa, la pag. 8/9, dl. Văcean recunoaște că a luat la cunoștință despre celelalte două rapoarte invocate în preambulul Hotărârii nr. 189/2016, mai puțin de raportul de specialitate al *Centrului Municipal de Cultură Arad nr. 3048 din 26.05.2016, înregistrat la Primăria Municipiului Arad cu nr. 36.906 din 26.05.2016.* Pentru a nu exista niciun fel de îndoială cu privire la conținutul motivării, clar invocate în preambul, pe care se întemeiază Hotărârea nr. 189/2016, propunem completarea art. 1 în sensul includerii exprese a *expunerii de motive înregistrată cu nr. 36.905 din 26.05.2016 cu anexele care fac parte din expunere și a raportului Centrului Municipal de Cultură Arad, nr. 3048 din 26.05.2016, înregistrat la Primăria Municipiului Arad cu nr. 36.906 din 26.05.2016.*”

DIRECTOR GENERAL
EXECUTIV
Daniela PĂDUREAN ANDREICA

CONSILIER RESURSE
UMANE
Monica VASIU

CONSILIER JURIDIC
Virgil BURCHIU