



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA NR.471
din 20 decembrie 2016

privind respingerea proiectului de hotărâre nr. 380/2016 privind aprobarea valorilor maxime ale unor impozite și taxe pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017

Având în vedere:

- inițiativa consilierului local Todor Adrian, exprimată în expunerea de motive, înregistrată cu nr. 72038/2016, inițiativă promovată în considerarea principiului autonomiei locale financiare, consacrat în art.16 alin.(1) al Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia "autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii" și al principiului predictibilității consacrat în art.3 lit.e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.27 și ale art.30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Capitolului II – Impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri și ale Capitolului III- Impozitul și taxa pe teren ale Legii nr. 227/2015, privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- raportul serviciului de specialitate nr. 67236/2016;
- adresele nr. 245.702/2016 a Direcției Venituri și nr. ad. 67.611/2016 a Direcției Tehnice și Direcției Economice, din cadrul Primăriei Municipiului Arad;
- rapoartele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al Municipiului Arad;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351/2015 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 23/2016 privind adoptarea Bugetului General de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Arad pe anul 2016;
- Rezultatul votului exprimat: 7 voturi pentru și 14 abțineri (21 prezenți din totalul de 23);

În temeiul prevederilor art.36 alin.(1), alin. (2) lit.b), alin.(4) lit.c), art.45 alin.(2) lit.c) și ale prevederilor art.115 alin.(1) lit.b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
HOTĂRĂȘTE

Art.1.Ca urmare a neîndeplinirii prin vot a majorității absolute de voturi, prevăzute de art.45 alin. (2) lit.c) din Legea nr. 215/2001, pentru adoptarea hotărârii, se respinge proiectul de hotărâre nr. 380/2016 referitor la aprobarea valorilor maxime ale unor impozite și taxe pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017.

Art.2.Prezenta hotărâre se comunică celor interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Mariana CISMAȘIU

Contrasemnează
SECRETARUL MUNICIPIULUI ARAD
Lilioara STEPANESCU

PROIECT

Nr. ____ / ____

privind aprobarea valorilor maxime ale unor impozite și taxe pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017.

Având în vedere:

Inițiativa consilierului local PSD Adrian Todor, exprimată în expunerea de motive, înregistrată cu nr. ____ / ____, inițiativă promovată în considerarea principiului autonomiei locale financiare, consacrat în art. 16 alin.(1) al Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii” și al principiului predictibilității consacrat în art.3 lit.e) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.27 și ale art.30 din Legea finanțelor publice locale;
- prevederile Capitolului II – Impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri și ale Capitolului III – Impozitul și taxa pe teren ale Legii nr.227/2015, privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- raportul serviciului de specialitate _____,
- rapoartele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Municipal Arad;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 351/2015 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2016;

- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 23/2016 privind adoptarea Bugetului General de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Arad pe anul 2016;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (1), alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. c) și ale prevederilor art. 45 alin.(2) lit. c) din Legea administrației publice locale,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

HOTĂRĂȘTE

Art.1 Valorile impozabile pe metru pătrat de suprafață construită desfășurată pentru clădirile rezidențiale și clădirile anexă aparținând persoanelor fizice se mențin, în anul 2017, la nivelurile anului 2016, astfel cum sunt prevăzute în Capitolul II – IMPOZITUL ȘI TAXA PE CLĂDIRI - al Anexei 1 a Hotărârii nr.351/2015 a Consiliului Local al Municipiului Arad.

Art. 2 Nivelurile impozitelor și taxelor pentru terenuri se mențin, în anul 2017, la valorile aprobate pentru anul 2016 în Capitolul III – IMPOZITUL ȘI TAXA PE TEREN - al Anexei 1 a Hotărârii nr.351/2015 a Consiliului Local al Municipiului Arad.

Art.3 (1) Cotele prevăzute la art.457 alin. (1), art.458 alin. (1), art. 460 alin. (1) și art.460 alin. (2) din Legea nr.227/2015, privind Codul Fiscal, se stabilesc la valorile minime prevăzute de lege, respectiv:

- a) cota de 0,08% aplicată asupra valorii impozabile pentru clădirile rezidențiale și clădirile-anexă, aflate în proprietatea persoanelor fizice, conform art. 457 alin. (1);
- b) cota de 0,2% aplicată asupra valorii pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, conform art 458 alin.(1) lit. a), lit. b) și lit. c);
- c) cota de 0,08% aplicată valorii impozabile a clădirii pentru stabilirea impozitului/taxei pentru clădirile rezidențiale aflate în proprietatea sau deținute de persoanele juridice, conform art.460 alin.(1);
- d) cota de 0,2% pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea sau deținute de persoanele juridice, conform art. 460 alin. (2).

(2) Prevederile alin. (1) sunt aplicabile și pentru stabilirea taxelor datorate pentru clădirile deținute de persoanele juridice.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează,
SECRETAR
Lilioara Stepănescu

ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL
Nr. 72038/02.11.2016

EXPUNERE DE MOTIVE

- **Obiect:** *Proiect de Hotărâre privind aprobarea valorilor maxime ale unor impozite și taxe locale pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017*
- **Inițiator:** *consilier local Adrian Todor – PSD*

Preambul

Principiul autonomiei locale, consacrat în art.120 din Constituția României și, corespunzător, în art 2 al Legii administrației publice locale guvernează și domeniul fiscal.

În domeniul fiscal, prin art. 16 alin.(1) al Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se statuează: "**Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii**". Iar conform art.3 lit.e) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, "**predictibilitatea impunerii asigură stabilitatea impozitelor, taxelor și contribuțiilor obligatorii, pentru o perioadă de timp de cel puțin un an, în care nu pot interveni modificări în sensul majorării sau introducerii de noi impozite, taxe și contribuții obligatorii.**"

În considerarea competenței consiliului local de a stabili, în limita legii, impozite și taxe locale precum și a capacității obiective a acestuia de a asigura stabilitate în domeniul fiscal, scopul urmărit prin impunerea fiscal fiind previzibil, ca rezultat al analizei obiective a impunerilor precedente, consider oportună adoptarea proiectului de hotărâre propus.

Cu privire la reglementarea bugetului general de venituri a anului 2016:

Prin Legea nr.227 din 8 septembrie 2015 a fost adoptat noul Cod Fiscal, în temeiul căruia, consiliul local al municipiului Arad a adoptat Hotărârea nr.351/2 decembrie 2015 prin care au fost stabilite impozitele și taxele locale, datorate de arădeni, în anul 2016.

Din analiza criteriilor avute în vedere la elaborarea H.C.L.M. nr.351/2015, conform Raportului de Specialitate nr.60428/28.09.2015 al Direcției Venituri, se constată interesul inițiatorului pentru aplicarea, cu precădere, a prevederilor **art.489 Cod Fiscal, referitoare la majorarea de către consiliile locale a impozitelor și taxelor locale cu până la 50%.**

Codul Fiscal reglementează însă și cu privire la aplicarea unor cote asupra valorilor impozabile, cote care influențează direct cuantumul impozitelor sau taxelor respective. În cazul unor asemenea impozite și taxe, cotele legale sunt stabilite de legiuitor între valori minime și respectiv, maxime, în limitele căror valori consiliile locale pot decide.

Astfel,

- Potrivit prevederilor **art. 457 alin.(1)**, pentru clădirile rezidențiale și clădirile-anexă aflate în proprietatea persoanelor fizice, impozitul pe clădiri se calculează prin aplicarea unei cote cuprinse între **0,08% - 0,2%**, asupra valorii impozabile a clădirii.
 - Prin HCLM nr.351/2015, art.1, lit. b), cota stabilită este de **0,12%**.
- Potrivit prevederilor **art. 458 alin.(1)**, pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, impozitul pe clădiri se calculează prin aplicarea unei cote cuprinse între **0,2% - 1,3%** asupra valorii care poate fi a) valoarea rezultată

dintr-un raport de evaluare întocmit în ultimii 5 ani, b) valoarea finală a lucrărilor de construcții, în cazul clădirilor noi, construite în ultimii 5 ani anteriori anului de referință sau, c) valoarea rezultată din transferul dreptului de proprietate, în cazul clădirilor noi, construite în ultimii 5 ani anteriori anului de referință.

- **Prin HCLM nr. 351/2015, cota stabilită este de 0,6%.**
- Potrivit prevederilor **art. 460 alin.(1)**, pentru clădirile rezidențiale aflate în proprietatea sau deținute de persoanele juridice, impozitul/țaxa pe clădiri se calculează prin aplicarea unei cote cuprinse între **0,08% - 0,2%** asupra valorii impozabile a clădirii.
- **Prin HCLM nr.351/2015, art. 1, lit. f), cota stabilită este la valoarea maximă de 0,2%.**
- Potrivit prevederilor **art. 460 alin.(2)**, pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea sau deținute de persoanele juridice, impozitul/țaxa pe clădiri se calculează prin aplicarea unei cote cuprinse între **0,2% - 1,3%**, inclusiv, asupra valorii impozabile a clădirii.
- **Prin HCLM nr.351/2015, art. 1, lit. g), cota stabilită este la valoarea maximă de 1,3%.**

Se observă faptul că prin Hotărârea nr.351/2015, consiliul local a optat pentru cote mărite față de nivelurile minime admise de lege sau chiar pentru valorile maxime ale acestora.

Impozitele și taxele pentru clădirile și terenurile persoanelor fizice și persoanelor juridice, astfel cum au fost stabilite cu aplicarea majorărilor reglementate de art. 489 al Legii nr.227/2015 și la al căror calcul au fost adăugate și cotele anterior arătate, au fost luate în calcul la elaborarea veniturilor prognozate, gestionate în anul 2016 de Direcția Venituri, fără o bază de date temeinică, astfel cum se arată explicit în referatul nr.1699/12.01.2016 al acestei Direcții, referat de fundamentare a Hotărârii privind Bugetul General de Venituri și Cheltuieli pentru anul în curs, 2016.

În consecință, bugetul veniturilor din impozite și taxe pe proprietate prevăzute la pozițiile 22, 23, 25 și 26 din Anexa 1 la HCLM nr. 23/27.01.2016 *privind adoptarea Bugetului General de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Arad pe anul 2016*, nu se întemeiază pe o evaluare pe deplin pertinentă a situației de fapt a proprietăților din municipiu. Drept urmare, aplicarea cotelor majorate sau chiar la nivelul maxim prevăzut de lege nu se justifică, aceasta cu atât mai mult cu cât bazele de impozitare au fost mărite în anul 2016 față de anul 2015.

Conform anexei 1 a Hotărârii nr.23/2016, bugetul anului 2016, cu includerea în calcul a cotelor majorate sau maxime, este stabilit astfel:

- ✓ Poziția 22 – *impozit pe clădiri de la persoane fizice* = 18.807 mii lei;
- ✓ Poziția 23 – *impozitul și taxa pe clădiri de la persoane juridice* = 33.953 mii lei;
- ✓ Poziția 25 – *impozit pe terenuri de la persoane fizice* = 9.900 mii lei;
- ✓ Poziția 26 – *impozitul și taxa pe terenuri de la persoane juridice* = 9.660 mii lei.

Suma veniturilor din impozite și taxe pe proprietățile prevăzute la pozițiile 22 – 26 din Anexa 1 a HCLM nr.23/2016 este de 72.320 mii lei.

Cu privire la impactul asupra bugetului general de venituri a anului 2017:

Sunt de remarcat două elemente:

1. Estimările conținute în Hotărârea nr. 23/27.01.2016 privind adoptarea Bugetului General de Venituri și Cheltuieli al Municipiului Arad pe anul 2016 și
2. Existența unui semnificativ excedent bugetar.

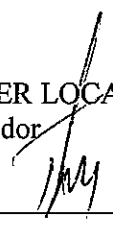
❖ Dacă la alte categorii de venituri, bugetul de venituri aprobat prin HCLM nr.23/2016 conține estimări pentru anii 2017, 2018 și 2019, în cazul veniturilor din impozitele și taxele pe proprietate analizate aici, pentru anii următori nu s-a realizat nicio estimare. A se vedea în acest sens Anexa 1, pozițiile 22, 23, 25 și 26 la care am făcut referire anterior.

În acest context, suma prognozată a fi încasată în anul 2016, respectiv suma de **72.320 mii lei**, nu constituie o bază de estimare a unor eventuale majorări în anii următori, cu precădere pentru anul 2017. *Altfel spus, menținerea bazelor de impozitare la nivelul anului 2016 și coborârea cotelor la valoarea minimă permisă de lege, conform propunerilor conținute în proiectul de hotărâre, nu poate prejudicia în niciun fel bugetul anului 2017.*

❖ Cu privire la excedentul bugetar al municipiului Arad, în sumă de 165.638.339,09 lei și asupra repartizării căruia, la solicitarea primarului, consiliul local a intervenit frecvent, se observă fără nicio dificultate faptul că acesta reprezintă mai mult decât dublul veniturilor prognozate din impozitele și taxele pe proprietate. *În aceste condiții, menținerea bazelor de impozitare și coborârea cotelor la valoarea minimă permisă de lege, conform propunerilor conținute în proiectul de hotărâre, nu poate prejudicia în niciun fel bugetul anului 2017.*

Concluzie: În considerarea elementelor permissive ale Codului Fiscal și ale lipsei oricărui impact negativ asupra bugetului de venituri din impozitele și taxele pe proprietate, astfel cum acesta este prognozat pentru anul 2017, consider oportună și legală adoptarea hotărârii privind aprobarea valorilor maxime ale unor impozite și taxe pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017.

CONSILIER LOCAL,
Adrian Todor



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA VENITURI
SERVICIUL JURIDIC, CONTESTAȚII
Nr. 67236 / 12.10.2016

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: expunerea de motive și proiectul de hotărâre înregistrate cu nr.62809/22.10.2016 ale d-lui Todor Adrian, consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Arad.

Obiect: propunerea de aprobare a valorilor maxime ale unor impozite și taxe pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017.

Considerații de ordin general:

Impozitele și taxele locale, reprezentând venituri ale bugetului local, sunt reglementate la Titlul IX din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, acestea fiind:

- a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;
- b) impozitul pe teren și taxa pe teren;
- c) impozitul pe mijloacele de transport;
- d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;
- e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;
- f) impozitul pe spectacole;
- g) taxele speciale;
- h) alte taxe locale.

Impozitele și taxele locale se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, cu respectarea prevederilor art. 489 alin. (1)-(3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal: ” (1) *Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele*

criterii: economice, sociale, geografice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b) și c).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.”

Astfel, hotărârea consiliului local trebuie să cuprindă toate categoriile de impozite și taxe locale, atât cele stabilite în sumă fixă conform prevederilor Codului fiscal, precum și impozitele și taxele locale determinate pe bază de cotă procentuală, potrivit dispozițiilor acestuia. Hotărârea de majorare se aplică numai pentru anul fiscal pentru care s-a aprobat.

Considerații de ordin economic:

Prin proiectul de hotărâre promovat, inițiatorul are în vedere numai impozitul și taxa pe clădiri (parțial) și impozitul și taxa pe teren.

Dacă pentru anul 2017, impozitul și taxa pe teren, precum și valorile impozabile pe metru pătrat de suprafață construită desfășurată pentru clădirile rezidențiale și clădirile- anexă aparținând persoanelor fizice se dorește a fi stabilite la nivelurile aplicabile și în anul 2016, pentru impozitul și taxa pe clădiri, se propune o diminuare a cotelor de impozitare, respectiv la cotele minime prevăzute de Codul fiscal, astfel:

- a) cota prevăzută la art.457 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (impozit pentru clădirile rezidențiale și clădirile- anexă în cazul persoanelor fizice), se propune la 0,08%, față de 0,12 % aplicabilă în anul 2016;
- b) cota prevăzută la art.458 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (impozit pentru clădirile nerezidențiale în cazul persoanelor fizice), se propune la 0,2%, față de 0,6 % aplicabilă în anul 2016;
- c) cota prevăzută la art.460 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (impozit/ taxa pentru clădirile rezidențiale în cazul persoanelor juridice), se propune la 0,08% , față de 0,2 % aplicabilă în anul 2016;
- d) cota prevăzută la art.460 alin.(2) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (impozit/ taxa pentru clădirile nerezidențiale în cazul persoanelor juridice), se propune la 0,2%, față de 1,3% (la care se aplică cota adițională de 15%) aplicabilă în anul 2016.

În situația în care, pentru anul 2017, ar fi aplicabile cotele de impozitare propuse, se estimează o diminuare a veniturilor bugetului local reprezentând impozitul/taxa pe clădiri în cuantum de 35.058.439 lei, astfel:

- impozitul/taxa pe clădiri persoane fizice: 7.056.767 lei, din care:
 - o clădiri rezidențiale: 5.369.580 lei
 - o clădiri nerezidențiale: 1.687.187 lei
- impozitul/taxa pe clădiri persoane juridice: 28.001.672 lei, din care:
 - o clădiri rezidențiale: 1.007.333 lei
 - o clădiri nerezidențiale: 26.994.340 lei.

Considerații de ordin juridic: Titlul IX din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal.

Cotele de impozitare pentru stabilirea impozitului/taxei pe clădiri prevăzute în proiectul de hotărâre al consiliului local, inițiativă promovată de d-l Todor Adrian, consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Arad se încadrează în prevederile Codului fiscal.

DIRECTOR EXECUTIV,
Ec. Pavel Neamțiu

ȘEF SERVICIU,
Ec. Ioana Albu

Către,

Serviciul Administrație Publică Locală

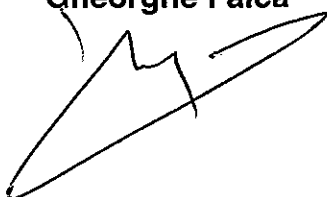
Urmare a solicitării dumneavoastră nr.67611/2016, referitor la initiativa d-lui consilier Todor Adrian privind formularea unui proiect de hotărâre de aprobare a valorilor maxime ale unor impozite și taxe pe proprietate aplicabile în anul bugetar 2017, vă facem cunoscut faptul că prin aprobarea acestui proiect de hotărâre, impactul asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general de venituri și cheltuieli al Municipiului Arad pentru anul 2017 este cel rezultat din calculul Direcției Venituri, respectiv reducerea veniturilor și implicit a cheltuielilor bugetare cu aproximativ **35 milioane lei**.

La formularea prognozei bugetare pe următorii trei ani, pentru anul 2017, s-a avut în vedere un nivel al veniturilor proprii aproximativ la nivelul aprobat pe anul 2016, ceea ce asigură la un nivel strict necesar functionarea administratiei locale, a celor 50 de ordonatori de credite ai bugetului local, cheltuielile de întreținere a orasului, subventionarea transportului în comun si a energiei termice livrate populatiei, rambursări si dobânzi aferente datoriei publice locale, precum si acoperirea altor obligatii stabilite prin lege în sarcina bugetelor locale.

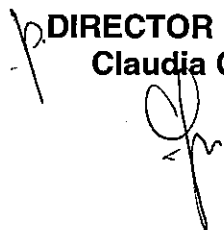
Pe de altă parte, tinând cont de angajamentele bugetare si legale ale municipiului Arad pentru investitii multianuale, considerăm că reducerea resurselor bugetare anuale cu această sumă semnificativă, poate afecta în mod substantial bugetul de dezvoltare al municipiului Arad, derularea proiectelor de investitii începute, precum si a celor având documentatie tehnico-economică aprobată, care, conform legii, se cuprind în bugetul general pe anul curent sau anul viitor (de exemplu: proiectul de cooperare româno-elvetian: *iluminat public cu led, reabilitarea rețelei de transport si distributie a energiei termice si transformarea punctului termic din cartierul Aradul Nou; Regenerare urbană în cartiere; Reabilitare clădiri, constructii noi UM Gai; Mărirea capacității peluzelor la stadionul UTA; Reabilitare Filarmonica de Stat Arad; Cofinantare bazin de Polo; Complex Sportiv Câmpul Linistii; Reabilitare clădire Teatrul Clasic Ioan Slavici; Reabilitare străzi în municipiul Arad; s.a.*).

Având în vedere cele mentionate, considerăm inoportună promovarea unui proiect de hotărâre de diminuare a cuantumului impozitelor si taxelor locale, pe considerentele enumerate anterior.

PRIMAR,
Gheorghe Falcă



DIRECTOR EXECUTIV,
Claudia Grozavu



DIRECTOR EXECUTIV,
Elena Portaru

