



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 48
din 18 martie 2013

cu privire la sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr. 17.477 din 15.03.2013;
- raportul de specialitate înregistrat cu nr. 17.478 din 15.03.2013;
- sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 9687/2013, prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad;
- Legea 554/2004, a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 107/1996, legea apelor, cu modificările și completările ulterioare;
- adoptarea hotărârii cu 12 voturi pentru, 8 voturi împotrivă și 1 abținere (21 prezenți din totalul de 23);

În temeiul prevederilor art.36, alin.(1), alin. (2) lit.”b”, lit.”d”, alin. (4) lit.”d”, alin.(6), lit.,a”, pct. 11, pct.18 și art. 45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Articol unic .- Se respinge ca neîntemeiată cererea de revocare a Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru aprobarea studiului de fezabilitate „*Amenajare fântână arteziană pe râul Mureș*” formulată în cadrul sesizării nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad și se menține hotărârea adoptată.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Ovidiu MOȘNEAG

Contrasemnează
SECRETAR
Lilioara STEPANESCU

H O T Ă R Ă R E A nr. _____
din _____2013

cu privire la sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad

Consiliul Local al Municipiului Arad,

Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr. 17.477 din 15.03.2013;
- raportul de specialitate înregistrat cu nr. 17.478 din 15.03.2013
- sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 9687/2013; prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad,
- Legea 554/2004, a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 107/1996, legea apelor, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.36, alin.(1), alin. (2) lit.”b”, lit.”d”, alin. (4) lit.”d”, alin.(6), lit.”a”, pct. 11, pct.18 și art. 45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E

Articol unic .- Se respinge ca neîntemeiată cererea de revocare a Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru aprobarea studiului de fezabilitate „*Amenajare fântână arteziană pe râul Mureș*” formulată în cadrul sesizării nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad și se menține hotărârea adoptată.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

S E C R E T A R

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD
Nr. 17.477 din 15.03.2013

În temeiul art. 45 din Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art. 37 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre cu următorul obiect: sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad, prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad, în susținerea căruia prezint următoarea

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere:

- motivele expuse în sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad
- raportul nr. 17.478 din 15.03.2013 al serviciilor de specialitate din cadrul aparatului Primarului Municipiului Arad, prin care se propune respingerea cererii de revocare adresată Consiliului Local,

P R O P U N

Adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii de revocare a Hotărârii nr. 1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad.

P R I M A R
Gheorghe FALCĂ

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA TEHNICĂ S E C R E T A R

Nr.17.477 din 15.03.2013

R A P O R T
privind propunerea de respingere a cererii de revocare
a Hotărârii nr. 1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad

Având în vedere sesizarea nr. 1126 din 11.02.2013 a Instituției Prefectului – Județul Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 9687/2013, prin care se solicită revocarea Hotărârii nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad, propunem respingerea ca *neîntemeiată* a cererii de revocare a hotărârii menționate, pentru următoarele

M O T I V E

Referitor la sesizarea Instituției Prefectului – Județul Arad nr.1126 din 11.02.2013, prin care s-a apreciat ca nelegală Hotărârea nr.1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad, prin care s-a aprobat studiul de fezabilitate al obiectivului de investiție « *Fântână arteziană pe râul Mureș* », precizăm:

1.- În ceea ce privește aplicabilitatea Legii 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică:

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 36 alin. (4) lit.”d”, coroborat cu art. 44¹ alin. (1) din Legea 273/2006, legea finanțelor publice locale, lucrările publice nu pot fi realizate decât după aprobarea de către Consiliul Local a unei documentații tehnico-economice.

De la data intrării în vigoare a Legii nr.52/2003, legea transparenței decizionale în activitatea administrației publice, Municipiul Arad s-a situat consecvent printre primele orașe din țară în privința actelor normative aduse la cunoștință publică potrivit acestei proceduri speciale.

Prestigioși exponenți ai societății civile din România au calificat deseori ca excepțional interesul Municipiului Arad pentru transparența decizională, indicatorul “*număr de proiecte de hotărâri*” și cel privind diversitatea proiectelor supuse procedurii, numărul și amploarea dezbaterilor publice aducând argumente în plus în favoarea acestei aprecieri.

¹ (1) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigură integral sau în completare din bugetele locale, precum și ale celor finanțate din împrumuturi interne și externe, contractate direct sau garantate de autoritățile administrației publice locale, se aprobă de către autoritățile deliberative.

Realizarea efectivă a lucrării publice se supune procedurii de transparență odată cu aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Municipiului Arad.

Or, spiritul și litera legii transparenței decizionale nu vizează obligația de a supune o lucrare publică de două ori procedurii în cauză, aprobarea bugetului înscriindu-se incontestabil în sfera actelor administrative « cu aplicabilitate generală² »

După o simplă trecere în revistă a listei proiectelor publicate conform legii transparenței de către diverse primării din România se constată că documentațiile tehnico-economice de tip studiu de fezabilitate sau proiect tehnic nu se regăsesc înscrise pe această listă.

Din 2003, anul intrării în vigoare a legii transparenței decizionale, până în prezent, studiile de fezabilitate nu au fost supuse niciodată procedurii de transparență decizională, în considerarea faptului că proiectul bugetului de venituri și cheltuieli care include documentațiile tehnico-economice se supune obligatoriu întotdeauna procedurii de transparență decizională.

Pentru realizarea prezentului studiu de fezabilitate nu s-au utilizat bani publici, elaborarea lucrării fiind munca echipei de funcționari publici din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

În ceea ce privește publicitatea ordinii de zi a ședinței ordinare a Consiliului Local al Municipiului Arad, aceasta s-a îndeplinit cu 5 zile înaintea ședinței, prin afișare la sediul instituției, prin publicare pe site-ul oficial al instituției și prin transmiterea acestuia împreună cu toate proiectele de hotărâri integral, nu doar aleșilor locali, ci și reprezentanților mass-media, ș.a, publicitate care a avut drept consecință buna cunoaștere de către decizionali și de către întreaga comunitate a conținutului studiului de fezabilitate.

Din 2003 până în prezent, numeroasele studii de fezabilitate aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Arad (149 studii de fezabilitate) nu au fost contestate din punctul de vedere al procedurii privind transparența decizională nici de Instituția Prefectului și nici de persoane fizice sau juridice interesate.

2. În ceea ce privește sursa de finanțare indicată în conținutul hotărârii, în toate studiile de fezabilitate aprobate până în prezent a fost inserată obligatoriu prevederea potrivit căreia finanțarea se asigură din bugetul local și/sau alte surse atrase. În această hotărâre, accentul cade pe alte surse, fără a se exclude însă cofinanțarea din bugetul local. Chiar și în cazurile în care Municipiul a beneficiat în mod preponderent de finanțare nerambursabilă din fonduri comunitare, s-a impus obligatoriu și o contribuție prin cofinanțare din bugetul local, conform regulii banilor

² Art.3 alin. (1) lit. "a" din Legea 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică

europeni. Menționarea surselor de finanțare în mod alternativ sau cumulativ nu contravine spiritului legii finanțelor publice locale. Dimpotrivă, legiuitorul are în vedere posibilitatea utilizării mai multor surse de finanțare : *art.44 alin. (1) Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi, a căror finanțare se asigură integral sau în completare din bugetele locale, se aprobă de către autoritățile deliberative.*

3. Referitor la aprobarea sub condiție suspensivă a hotărârii, până la obținerea avizelor prevăzute de Legea apelor, hotărârea nu creează efecte juridice decât în măsura în care pot fi declanșate demersuri legale de accesare a unor surse de finanțare internațională, într-un termen cât mai scurt cu putință, oferind administrației cadrul și oportunitatea de a depune documentații preliminare în acest sens. Astfel, condiționarea intrării în vigoare a actului administrativ de îndeplinirea condiției suspensive nu lezează niciun fel de interese, nici publice nici particulare, nu creează, nu modifică și nu stinge drepturi și obligații, ci realizează doar premiza pregătirii documentației preliminare de atragere a unor surse externe de finanțare nerambursabilă și condiția obținerii avizelor.

Demersul de obținere a avizului și autorizației la care face referire hotărârea, *ulterior aprobării studiului*, este justificat de obligația prezentării de către investitor a unei documentații care să fie avută în vedere de către Administrația Națională « Apele Române » la analiza contextului care justifică cererea de avizare, astfel încât, avizatorul lucrărilor pentru albia minoră și pentru albia majoră a râului Mureș să poată aprecia în cunoștință de cauză modalitatea de acordare a dreptului de folosință³, în numele Statului Român, precum și condițiile care trebuie impuse pentru continuarea demersurilor legale de realizare a lucrării publice.

³ Legea 107/1996, legea apelor, cu modificările și completările ulterioare: *Art. 3*(1) Aparțin domeniului public al statului apele de suprafață cu albiile lor minore cu lungimi mai mari de 5 km și cu bazine hidrografice ce depășesc suprafața de 10 km², malurile și cuvele lacurilor, precum și apele subterane, apele maritime interioare, faleză și plaja mării, cu bogățiile lor naturale și potențialul valorificabil, marea teritorială și fundul apelor maritime. Art. 9 (1) Dreptul de folosință a apelor de suprafață (...), se stabilește prin autorizația de gospodărire a apelor și se exercită potrivit prevederilor legale.*

Art. 25 (1) Pe malurile apelor aparținând domeniului public, dacă nu sunt impuse restricții, orice persoană fizică are dreptul de acces liber, pe propria răspundere, pentru plimbare sau recreere, fără a produce prejudicii apelor, albiilor, malurilor și riveranilor.

(2) În zonele special organizate ori amenajate pentru agrement pe malurile apelor, accesul este permis în condițiile stabilite de deținătorii acestor zone și cu respectarea prevederilor înscrise în autorizația de gospodărire a apelor, eliberată acestora.

(3) Circulația pe cursurile de apă, lacuri naturale sau pe mare, cu bărci de agrement fără motor, se efectuează liber, cu respectarea drepturilor riveranilor și reglementărilor legale.

(4) Dreptul de folosință a albiilor minore, a plajei și a țărmului mării, în alte scopuri decât cele prevăzute în alin. (1), se dobândește numai după obținerea autorizației de gospodărire a apelor.

Art. 33) (1) Autoritatea publică centrală din domeniul apelor poate concesiona sau închiria parte din domeniul public al apelor, pentru exploatarea apelor de suprafață sau subterane, cu excepția apelor geotermale, a materialelor din acestea și din maluri, precum și pentru valorificarea vegetației din albiile minore și de pe maluri,*

În funcție de aceste avize, investitorul, la rândul său, poate alocă bani publici pentru documentații tehnico-economice mai elaborate, pentru studii suplimentare și proiecte tehnice care presupun intervenția unor firme de specialitate, la cererea avizatorului.

Ipoieza de față prezintă deci particularitatea de a crea documentația necesară pe baza căreia avizatorul principal să-și poată exercita competențele de analiză și avizare.

Având în vedere cele de mai sus, precum și faptul că nu s-au cheltuit bani publici pentru realizarea acestui studiu necesar prezentării la avizare, considerăm că Hotărârea nr. 1/2013 a Consiliului Local al Municipiului Arad este legală și oportună și propunem menținerea acesteia.

S E C R E T A R

Lilioara Stepanescu

DIRECȚIA TEHNICĂ
DIRECTOR EXECUTIV
ing. Elena Portaru

*folosirea energiei apelor, exploatarea luciului de apă pentru piscicultură, pescuit, **agrement** ori sporturi nautice, **ca și pentru alte activități, cu respectarea prevederilor legale.***

Art. 48 (1) Lucrările care se construiesc pe ape sau care au legătură cu apele sunt:

*b) lucrări de folosire a apelor, cu construcțiile și instalațiile aferente: alimentări cu apă potabilă, industrială și pentru irigații, amenajări piscicole, centrale hidroelectrice, folosințe hidromecanice, amenajări pentru navigație, plutărit și flotaj, poduri plutitoare, amenajări balneare, turistice sau **pentru agrement, alte lucrări de acest fel;***

*Anexa 1, definiții, pct. 17. avizul și autorizația de gospodărire a apelor: acte ce **condiționează din punct de vedere tehnic și juridic** execuția lucrărilor construite pe ape sau în legătură cu apele și funcționarea sau exploatarea acestor lucrări, precum și funcționarea și exploatarea celor existente și reprezintă principalele instrumente folosite în administrarea domeniului apelor; acestea se emit în baza reglementărilor elaborate și aprobate de autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul apelor;*