



ROMÂNIA  
JUDETUL ARAD  
MUNICIPIUL ARAD  
CONSILIUL LOCAL

## **HOTĂRÂREA nr.230**

**din 26 august 2011**

**cu privire la respingerea cererii de revocare în totalitate a Hotărârii nr. 175/2011  
a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea unor măsuri pentru  
reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad**

Consiliul Local al Municipiului Arad,

Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr.ad.53891 din 23.08.2011;
- raportul de specialitate înregistrat cu nr. ad.53891 din 23.08.2011;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,
- adresa cu titlu de plângere prealabilă, a Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.53891 din 10.08.2011, prin care solicită revocarea în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.175/2011;
- Hotărârea nr.175/2011 a Consiliului Local al Municipiului Arad, privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad;
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.165/2011 privind aprobarea Actului adițional nr.7 la Contractul de concesiune nr.22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinsecție, deratizare;
- prevederile Legii 554/2004, Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- adoptarea hotărârii cu 15 voturi pentru și 4 abțineri (19 prezenți din totalul de 23);

În temeiul prevederilor art.36, alin.(6), litera a) punctul 14 și art.45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

## **HOTĂRĂȘTE**

Articol unic.- Se respinge ca neîntemeiată cererea Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad, cu nr.53891 din 10.08.2011, cu titlu de plângere prealabilă, de revocare în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.175/2011 privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ**  
**Bruno BIRINGER**

**S E C R E T A R**  
**Lilioara STEPANESCU**

**HOTĂRÂREA nr. \_\_\_\_\_  
din \_\_\_\_\_ 2011**

**cu privire la respingerea cererii de revocare în totalitate a Hotărârii nr. 175/18.07.2011  
a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea unor măsuri pentru  
reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad**

Consiliul Local al Municipiului Arad,  
Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr.ad.53891 din 23.08.2011;
- raportul de specialitate înregistrat cu nr. ad.53891 din 23.08.2011;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,
- adresa cu titlu de plângere prealabilă, a Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.53891 din 10.08.2011, prin care solicită revocarea în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.175/18.07.2011;
- Hotărârea nr.175/18.07.2011 a Consiliului Local al Municipiului Arad, privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad;
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.165/2011, privind modificarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.106/2009, privind aprobarea înființării serviciului comunitar de transport public local și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia în municipiul Arad.
- prevederile Legii 554/2004, legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.36, alin.(6), litera a) punctul 14 și art.45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE**

Articol unic.- Se respinge ca neîntemeiată cererea Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad, cu nr.53891 din 10.08.2011, cu titlu de plângere prealabilă, de revocare în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.175/18.07.2011 privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR

## PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr.ad. 53891 din 23.08.2011

În temeiul art.45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art.37 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre cu următorul obiect: respingerea cererii de revocare în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.175/18.07.2011 privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad, în susținerea căruia prezint următoarea

### EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere:

- motivele expuse în contestația depusă de Uniunea Locală a Asociațiilor Locative Arad, cu titlu de plângere prealabilă, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.53891 din 10.08.2011, prin care solicită revocarea în totalitate a Hotărârii nr. 175/18.07.2011 privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad;
- Legea nr. 51/2006 - legea serviciilor comunitare de utilități publice, care:
  - stabilește competențele și atribuțiile administrației publice locale în sfera serviciilor de utilități publice, respectiv dreptul acestor autorități de a adopta hotărâri în legătură cu: stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
  - reglementează modalitățile de furnizare a serviciilor de utilități publice și modalitățile de achitare a contravalorii acestora - pe baze contractuale respectiv prin achitarea unui tarif sau a unei taxe speciale;
- art. Legea nr. 101/2006 care prevede că
  - art. 19 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, prevede că operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate prestat, corespunzător *tarifului aprobat* de autoritățile administrației publice locale. Această cerință legală, a aprobării tarifului de către autoritatea publică locală, este îndeplinită prin punctul III. din actul adițional nr. 7 ( anexă la H.C.L.M. nr. 165/2011).
  - prevederile contractului concesiune nr.22/30.04.2004 încheiat între SC Polaris M Holding SRL Constanța și Consiliul Local al Municipiului Arad, după organizarea procedurii de concesiune prin licitație deschisă, având ca obiect concesiunea serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Arad și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare;
  - raportul nr.ad.53891 din 23.08.2011 al serviciului de specialitate din cadrul aparatului Primarului Municipiului Arad, prin care se propune respingerea cererii de revocare adresată Consiliului Local, ca neîntemeiată,

### P R O P U N

Adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii nr. 53891/10.08.2011 a U.L.A.L. Arad de revocare în totalitate a Hotărârii nr.175/18.07.2011 a Consiliului Local, ca neîntemeiată.

P R I M A R  
Gheorghe Falcă

## RAPORT

Privind propunerea de respingere a cererii Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad, de revocare în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 175/18.07.2011 privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad

Având în vedere:

- expunerea de motive înregistrată cu nr.ad.53891/23.08.2011, a d-lui Gheorghe Falcă, primarul municipiului Arad.
- adresa cu titlu de plângere prealabilă, a Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.53891 din 10.08.2011, prin care solicită revocarea în totalitate a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr.175/2011;
- Hotărârea nr. 175/18.07.2011 a Consiliului Local al Municipiului Arad, privind aprobarea unor măsuri pentru reglementarea activității de salubritate menajeră în municipiul Arad;
- prevederile Legii nr.51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice;
- prevederile Legii nr. 101/2006- Legea serviciului de salubritate a localităților
- prevederile Ordinului nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- prevederile Regulamentului serviciului de salubritate a municipiului Arad aprobat prin H.C.L.M. nr. 154/10.06.2011;
- prevederile H.C.L.M. nr. 165/10.06.2011 privind aprobarea actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare;
- prevederile Legii 554/2004, legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Propunem respingerea ca neîntemeiată a cererii U.L.A.L. Arad de revocare în totalitate a hotărârii H.C.L.M. nr. 175/18.07.2011 pentru următoarele

## MOTIVE

Prin H.C.L.M Arad 175/18.07.2011 au fost abrogate prevederile H.C.L.M Arad 331/2000 privind instituirea taxei speciale de salubritate, cu modificările și completările ulterioare precum și prevederile referitoare la taxa de salubritate așa cum au fost aprobate prin H.C.L.M. nr. 342/2010, pentru aprobarea impozitelor și taxelor locale. Astfel, începând cu data de 01.08.2011, operatorul licențiat și autorizat încheie contracte de prestare a serviciului de salubritate cu fiecare utilizator/beneficiar al acestuia.

Referitor motivele invocate în plângerea prealabilă nr. 53891/10.08.2011 a Uniunii Locale a Asociațiilor Locative Arad precizăm următoarele:

1. În plângerea prealabilă U.L.A.L. Arad apreciază că între contractul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 110/2007 emis de președintele Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și contractul de prestare a serviciului de salubritate aprobat prin H.C.L.M. nr. 175/2011 este o lipsă de concordanță iar contractul de prestare a serviciului de salubritate aprobat prin H.C.L.M. Arad nr. 175/2011 are „prevederi neclare, ambigue, chiar abuzive“ fără a preciza care sunt acestea.

2. Referitor la modalitatea de plată, U.L.A.L. Arad solicită ca asociațiile de proprietari să poată opta între încasarea centralizată prin asociație , respectiv plata individuală. Față de aceasta precizăm că

3. în cazul asociațiilor de proprietari utilitățile serviciului de salubritate sunt de folosință comună - platforme gospodărești dotate cu eurocontainere, colectarea fiind efectuată de către operator conform graficelor de lucrări, fără a fi posibilă o cuantificare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii individuali, în cazul asociațiilor de proprietari utilizatorul serviciului de salubritate fiind asociația, entitate cu personalitate juridică.

4. U.L.A.L. Arad consideră inoperabil contractul de prestare a serviciului de salubritate menajeră aprobat prin Hotărârea nr. 175/18.07.2011 a Consiliului Local Arad fără a motiva aceasta.

În „punctul de vedere“ atașat plângerii prealabile aduce următoarele argumente în favoarea încasării individuale a „taxei“ de la fiecare proprietar din cadrul asociațiilor de proprietari, respectiv a încasării opționale a acesteia de la asociațiile de proprietari acolo unde Adunările Generale au hotărât astfel, făcând confuzie între tarif și taxă, respectiv taxă specială, care a fost abrogată prin H.C.L.M nr. 175/18.07.2011 (ignorând art. 1 al H.C.L.M nr. 175/18.07.2011 prin care taxa specială se abrogă) .

Referitor la argumentele ULAL Arad:

1. Invocarea inexistenței la nivelul municipiului Arad a regulamentului serviciului de salubritate- argument eronat, respectivul regulament a fost aprobat prin H.C.L.M nr. 154/10.06.2011 privind modificarea H.C.L.M nr. 229/2007 pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate din municipiul Arad.

2. „Posibilitatea încheierii contractului de furnizare a serviciului de salubritate între operator și utilizatorul direct (Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice)“. În înțelesul art. 2 lit. h) al Legii 51/2006 utilizatorii sunt „persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii“; considerăm că asociațiile de proprietari sunt beneficiari colectivi ai serviciului de salubritate, utilitățile care deservesc asociațiile adresându-se colectivității și nu individual, fiecărui proprietar de apartament.

3. U.L.A.L. Arad menționează că „taxa de salubritate este singura dintre toate utilitățile publice furnizate în Arad a cărei quantum se poate factura individualizat“. Revenim cu precizarea că în municipiul Arad taxa specială a fost abrogată, ULAL Arad face confuzie între taxa specială de salubritate, care are caracter obligatoriu pentru toate persoanele fizice și juridice de pe raza administrativ-teritorială a municipiului și tarif, care este datorat pentru serviciile prestate în baza contractelor pe care prestatorul le încheie cu persoanele fizice și juridice.

4. „Existența la nivelul Primăriei Arad a bazei de date individuale, ce se poate transfera operatorului de furnizare“. Potrivit actului adițional nr. 7/2011, pct. VIII, articolul 10 al contractului nr. 22/2004 de concesiune a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare a fost completat cu alin. (6) : „În vederea încheierii contractelor individuale de prestări servicii cu utilizatorii, concedentul va pune la dispoziția concesionarului baza de date cuprinzând informații cu privire la nume/prenume și domiciliul, producătorilor de deșeuri municipale și asimilate de pe raza municipiului Arad, înregistrați în evidențele sale fiscale la data de 31.07.2011 cu obligații de plată reprezentând taxa specială de salubritate“.

5. „Contractul de prestare propus prin HCL 175, conține erori de formă și fond, întrucât are ca obiect activitatea de colectare a deșeurilor, dar regăsim în cuprinsul lui prevederi privind și depozitarea acestora“. Operatorul de salubritate colectează deșeurile municipale de la toți utilizatorii serviciului, le sortează, după caz, și le transportă în deponeul ecologic al S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L. pentru eliminare finală. Atât contravaloarea serviciului de salubritate menajeră cât și a activității de neutralizare a deșeurilor municipale, prestate de S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L. conform contractului de concesiune nr. 6863/2002 a fost achitată prin plăți efectuate exclusiv din sumele colectate ca taxă specială de salubritate, colectată de la persoanele fizice și juridice. Taxa specială reprezenta suma datorată de utilizatori atât pentru colectare și transport deșeuri cât și pentru neutralizarea acestora. Faptul că prestatorul încasează odată cu contravaloarea serviciului de colectare și contravaloarea activității de neutralizare a deșeurilor a fost asumat de operatorul de salubritate menajeră prin semnarea actului adițional nr. 7/2011, aprobat prin H.C.L.M. Arad NR. 165/10.06.2011. Astfel art. 6 al contractului se

modifică, alin. (4) al acestuia prevăzând obligația S.C. Polaris M Holding S.R.L. de a încasa de la utilizatori odată cu tariful pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor și tariful pentru serviciul de depozitare a deșeurilor. Sumele reprezentând tariful pentru serviciul de depozitare a deșeurilor, colectate de operatorul de salubritate menajeră odată cu tariful pentru colectare și transport deșeuri, sunt virate de către S.C. Polaris M Holding S.R.L. către Primăria Municipiului Arad, servind exclusiv plății serviciului de depozitare.

6. „Numărul mare de restanțieri din asociațiile de proprietari pe ultimii 2 ani, va agrava debitele existente cu alte penalități și majorări pentru neachitarea acestor servicii la termen” și „transferarea debitelor în sarcina asociațiilor va duce la mărirea proceselor de recuperare a datoriilor în instanțe, cu prioritate pentru furnizarea și altor servicii (apă, căldură, gaze, etc.)”. Față de aceste aspecte considerăm că asociațiile de proprietari au posibilitatea acționării pârghiilor oferite de actele normative în vigoare pentru recuperarea restanțelor.

7. „sunt diferențe între prevederile contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate prevăzut de Ordinul 112/2007 a ANRSC și contractul de furnizare propus spre semnare, astfel se introduce CAP. VIII- PACT COMISORIU EXPRES cu prevederea ca neplata facturilor emise cu o întârziere mai mare de 15 zile, determina rezilierea prin drept a contractului, deși art. 24 din ordinul ANRSC nr. 112/2007 prevede „clauzele introduse vor fi stabilite de comun acord între cele două părți”. Față de observația U.L.A.L. Arad că prin pactul comisoriu expres se stipulează că neplata în termen de 15 zile a facturii emise pentru serviciile prestate, contractul se reziliază, observăm că același pact comisoriu se completează cu opțiunea de obligare la executare. Serviciul de salubritate este permanent și continuu, fiind prestat de operatorul de salubritate pentru toți utilizatorii fără discriminare iar condițiile de reziliere a contractului reprezintă un element de asigurare a echilibrului contractual a cărui prezervare reprezintă un drept al prestatorului.

8. Prevederea art. 14 (3) privind obligația utilizatorului să se prezinte în a 4-a zi de la facturare la operator pentru ridicarea facturii (în cazul în care nu a primit factura în termen de 3 zile de la data maximă de emitere), prevede pe care U.L.A.L. o consideră inacceptabilă. Această prevedere vine de fapt în completarea aliniatului anterior care prevede dreptul utilizatorului de contestare în scris a facturii în termen de 5 zile de la primirea acesteia. Astfel rolul art. 14 (3) este de a oferi posibilitatea utilizatorului de a contesta factura în termenul de 5 zile, în cazul în care din diferite motive transmiterea facturii este întârziată.

9. În mod eronat ULAL Arad consideră că debitele proprietarilor ar fi mai ușor de recuperat în cazul contractelor individuale deoarece restanțele se regăsesc în cazierul fiscal. Întrucât taxa specială de salubritate a fost abrogată, debitele nemaifiind față de bugetul local nu au cum să mai fie evidențiate în „cazierul fiscal” cazier de care eventualii debitori ar avea nevoie.

10. „Tendința generală de facturare individualizată a consumurilor la restul utilităților, prefigurată de prevederile Ordonanței 13/2011”. ULAL Arad face referire la un act normativ care nu există- Ordonanța nr. 13/2011.

11. „- conform art. 13/1 din contract, pentru asociațiile de proprietari facturarea este făcută lunar, dar anunțarea modificării numărului de persoane se face trimestrial (art. 10/d) – prevedere de neconcordanță. Prevederea încalcă legea 230/2007”. Considerăm eronată și trunchiată interpretarea art. 10 lit. „d” de către U.L.A.L. Arad întrucât la art. 10 lit. „d” se specifică „modificarea numărului de persoane se comunică de către utilizator trimestrial, **dacă este cazul**”, pentru celelalte situații fiind aplicabilă comunicarea scrisă către operator în termen de 10 zile lucrătoare pentru „orice modificare a elementelor care au stat la baza întocmirii contractului (deci și cea privind numărul de persoane) și să încheie acte adiționale în legătură cu acestea”. De asemenea U.L.A.L. Arad nu precizează ce prevederi ale Legii nr. 230/2007 sunt încălcate.

12. Referitor la argumentația în care se fac aprecieri față de Expunerea de motive a Primarului, argumentație prin care U.L.A.L. Arad consideră că facilitățile acordate la plata taxei speciale, prevăzute de Codul Fiscal și care au condus la diminuarea sumelor colectate din taxă specială de salubritate nu au aspecte determinante, dar sunt continue, precizăm că aceste aspecte nu sunt continue, ULAL Arad nu face diferența între taxa specială de salubritate, taxă

pentru care Codul Fiscal conținea prevederi privind acordarea de facilități unor categorii de contribuabili și tarif, care se datorează de către utilizator prestatorului de servicii.

13. „H.C.L.M nr. 175/2011, la art. 4 aprobă CONTRACTUL CADRU de prestare a serviciului de salubritate, în mod nelegal, acesta nefiind un contract ce se vroia întocmit în baza unui contract cadru, iar autoritatea emitentă nu poate fi decât ANRSG, care a si emis Ordinul nr. 112/2007“. Contractul de prestare a serviciului public de salubritate este întocmit în baza prevederilor Ordinului nr. 112/2007.

S E C R E T A R  
SERVICIU

DIRECTOR EXECUTIV

ŞEF

Lilioara Stepanescu  
Portaru

Răzvan Popa

Elena