



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

**HOTĂRÂREA nr.165
din 10 iunie 2011**

privind aprobarea actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în expunerea de motive înregistrată cu nr. 38.092/T3/6.06.2011;
- raportul Serviciului Edilitar din cadrul Primăriei Municipiului Arad, înregistrat cu nr.38.094/T3/6.06.2011;
- contractul de concesiune nr. 22/30.04.2004 privind serviciul de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.8 alin.(2) lit.”i” și art.42 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;
- prevederile Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților;
- raportul comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- adresa nr.1023730/31.03.2011 emisă de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 21572/31.03.2011;
- adresa SC Polaris M Holding SRL Constanța, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu numărul 27787/26.04.2011;
- adoptarea hotărârii cu 18 voturi pentru și 2 voturi împotriva (20 prezenți din totalul de 23);

În temeiul prevederilor art. 36, alin.(2), lit.”d”, alin.(6), lit.”a”, pct.14 și art. 45 din Legea nr.215/2001, a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1.Se aprobă Actul Adițional nr.7 la Contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră, prezentat în anexă, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.Contractul modificat potrivit art.1 urmează a avea efecte juridice începând cu data abrogării normelor referitoare la taxa de salubritate și a intrării în vigoare a reglementărilor privind modalitatea de încasare a serviciului de salubritate pe bază de tarif.

Art.3. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Primarul Municipiului Arad prin Direcția Venituri, Direcția Tehnică și se comunică tuturor celor interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Bruno Biringher

SECRETAR,
Lilioara Stepanescu

ACT ADIȚIONAL nr. 7/_____
la contractul de concesiune nr.22/30.04.2004

Având ca părți contractante:

1. Municipiul Arad - B-dul Revoluției nr.75, tel. 0257/281850, fax 0257/284744, cod fiscal R 3519925, cont IBAN RO 51 TREZ 02124740220XXXXX, deschis la Trezoreria Municipiului Arad, reprezentat prin Primar, Gheorghe Falcă, în calitate de concedent, pe de o parte și

2. S.C POLARIS M HOLDING S.R.L., cu sediul principal în Constanța, str. Spiru Haret, nr. 2, certificat de înregistrare eliberat de Registrul Comerțului Constanța nr.J13/1645/27.08.1999, Cod Unic de Înregistrare R/12079629/01.09.1999, reprezentată prin Daniel Banaga având funcția de Director General, în calitate de concesionar, pe de altă parte

În baza art. 2 alin. (2), art. 6 alin.(3) și art. 7 alin.(3) ale Contractului de concesiune nr. 22/30.04.2004 și a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. ____/_____, părțile, de comun acord, au convenit asupra modificării clauzelor contractuale, după cum urmează:

I. În temeiul art. 2 alin. (2) din contractul de concesiune nr. 22/2004, durata concesiunii se prelungește pe o perioadă de 4 ani, începând cu data de 01.05.2012, respectiv până la data de 30.04.2016.

II. Capitolul VII se va intitula „Tariful pentru serviciul de salubritate”.

III. Art. 6 se modifică și va avea următorul conținut:

„(1) Plata serviciilor de salubritate se va efectua de către utilizatorii acestora în baza contractelor pe care concesionarul le va încheia cu toate persoanele fizice și juridice cu domiciliul/reședința sau sediul/punct de lucru pe raza municipiului Arad.

(2) Tariful încasat de la utilizatorii serviciului de salubritate este:

a.) pentru persoane fizice

-tariful pentru precollectare, colectare și transportul deșeurilor municipale: ____ lei/pers./lună fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.____ din ____ 2011;

-tariful pentru depozitarea deșeurilor municipale: ____ euro/pers./lună fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. ____ din ____ 2011;

b.) pentru persoane juridice

-tariful pentru precollectare, colectare și transportul deșeurilor municipale: ____ lei/mc fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. ____ din ____ 2011;

-tariful pentru depozitarea deșeurilor municipale: ____ euro/mc fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. ____ din ____ 2011.

(3) Pentru valorile în euro, facturarea se va face în lei, la cursul de referință leu/euro al BNR din ultima zi a lunii anterioare facturării.

(4) SC Polaris M Holding SRL va factura și va încasa de la utilizatorii săi, în același timp cu tariful pentru serviciul de colectare și transport deșeuri și tariful pentru serviciul de depozitare deșeuri, tarif care va fi comunicat de către Municipiul Arad.

(5) SC Polaris M Holding SRL va viza documentele de cântărire emise de către prestatorul serviciului de depozitare, documente ce vor sta la baza facturii pe care această societate o va emite lunar Primăriei Municipiului Arad.

(6) Primăria Municipiului Arad va comunica până în data de 10 a lunii valoarea facturii emise de către prestatorul serviciului de depozitare, valoare pe care SC Polaris M Holding SRL o va vira în contul Primăriei Municipiului Arad până la data de 15 a lunii.

(7) În cazul în care SC Polaris M Holding SRL nu respectă termenul prevăzut la alin. (6), aceasta se obligă să suporte penalități de 0,2% pe zi de întârziere calculate la suma de virat Municipiului Arad. Operatorul se obligă să suporte și alte costuri suplimentare care decurg din nerespectarea acestui termen, în cazul în care operatorul depozitului și alte instituții la stabilește în sarcina Municipiului Arad.”

IV. ART. 7 alin.1 se modifică și va avea următorul conținut:

„(1) Concesionarul are dreptul de a exploata, în mod direct, exclusiv, pe riscul și pe răspunderea sa, următoarele activități din cadrul serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Arad:

- a). precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b). sortarea deșeurilor municipale;
- c). organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d). dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.”

V. Capitolul IX se va intitula „Obligațiile părților”.

VI. La art. 9 după alin. 4 se introduce un nou alineat 4¹, având următorul conținut:

„(4¹) Concesionarul se obligă să încaseze de la utilizatorii săi, în același timp cu tariful pentru serviciul de colectare și transport deșeuri și tariful pentru serviciul de depozitare deșeuri.”

VII. Art.9 alin. 5 lit. a). și lit. p). se modifică și va avea următorul conținut:

„a). -să colecteze și să transporte deșeurile municipale și asimilate celor municipale de la toate adresele de domiciliu, sedii și puncte de lucru ale utilizatorilor serviciilor de salubritate, conform contractelor de prestări servicii încheiate cu aceștia.

p).-să respecte prevederile Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad.”

VIII. Art. 10 se va completa cu alineate 6 și 7, care vor avea următorul conținut:

„(6) În vederea încheierii contractelor individuale de prestări servicii cu utilizatorii, concedentul va pune la dispoziția concesionarului baza de date cuprinzând informații cu privire la nume/prenume și domiciliul, producătorilor de deșeuri municipale și asimilate de pe raza municipiului Arad, înregistrați în evidențele sale fiscale la data de _____ cu obligații de plată reprezentând taxa specială de salubritate.

(7) Data intrării în vigoare a tarifului este _____.”

IX. Celelalte articole din Contractul de concesiune nr. 22/30.04.2004 rămân nemodificate.

Prezentul Act adițional s-a încheiat azi _____ în 2 (două) exemplare, câte unul pentru fiecare parte.

Municipiul Arad
SRL

S.C Polaris M Holding Constanța

PRIMAR,
Gheorghe Falcă

DIRECTOR GENERAL,
Daniel Banaga

VIZAT JURIDIC,

VIZAT JURIDIC,

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Bruno Biringher

SECRETAR,
Lilioara Stepanescu

HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2011

privind aprobarea actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa Primarului municipiului Arad, exprimată în expunerea de motive înregistrată cu nr. 38.092 /T3/6.06.2011
- raportul Serviciului Edilitar din cadrul Primăriei Municipiului Arad, înregistrat cu nr.38.094/T3/ 6.06.2011
- contractul de concesiune nr. 22/30.04.2004 privind serviciul de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare ;
- art.8 alin.2 lit.i, art.42 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;
- prevederile Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților;
- raportul comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- adresa nr.1023730/31.03.2011 emisă de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice înregistrată la Primăria Municipiului Arad sub nr. 21572/31.03.2011;
- adresa SC Polaris M Holding SRL Constanța, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu numărul 27787/26.04.2011;

În temeiul prevederilor art. 36, alin.2, lit.d , alin.(6), lit.,a, pct.14 și art. 45 din Legea nr.215/2001, a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E

Art.1.Se aprobă Actul Adițional nr.7 la Contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră, prezentat în anexă, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2.Contractul modificat potrivit art.1 urmează a avea efecte juridice începând cu data abrogării normelor referitoare la taxa de salubritate și a intrării în vigoare a reglementărilor privind modalitatea de încasare a serviciului de salubritate pe bază de tarif.

Art.3. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Primarul Municipiului Arad prin Direcția Venituri, Direcția Tehnică și se comunică tuturor celor interesați prin grija Serviciului Logistica Actelor Administrative.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR

ACT ADIȚIONAL nr. 7/_____
la contractul de concesiune nr.22/30.04.2004

Având ca părți contractante:

1. Municipiul Arad - B-dul Revoluției nr.75, tel. 0257/281850, fax 0257/284744, cod fiscal R 3519925, cont IBAN RO 51 TREZ 02124740220XXXXX, deschis la Trezoreria Municipiului Arad, reprezentat prin Primar, Gheorghe Falcă, în calitate de concedent, pe de o parte și

2. S.C POLARIS M HOLDING S.R.L., cu sediul principal în Constanța, str. Spiru Haret, nr. 2, certificat de înregistrare eliberat de Registrul Comerțului Constanța nr.J13/1645/27.08.1999, Cod Unic de Înregistrare R/12079629/01.09.1999, reprezentată prin Daniel Banaga având funcția de Director General, în calitate de concesionar, pe de altă parte

În baza art. 2 alin. (2), art. 6 alin.(3) și art. 7 alin.(3) ale Contractului de concesiune nr. 22/30.04.2004 și a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. ____/_____, părțile, de comun acord, au convenit asupra modificării clauzelor contractuale, după cum urmează:

I. În temeiul art. 2 alin. (2) din contractul de concesiune nr. 22/2004, durata concesiunii se prelungește pe o perioadă de 4 ani, începând cu data de 01.05.2012, respectiv până la data de 30.04.2016.

II. Capitolul VII se va intitula „Tariful pentru serviciul de salubritate”.

III. Art. 6 se modifică și va avea următorul conținut:

„(1) Plata serviciilor de salubritate se va efectua de către utilizatorii acestora în baza contractelor pe care concesionarul le va încheia cu toate persoanele fizice și juridice cu domiciliul/reședința sau sediul/punct de lucru pe raza municipiului Arad.

(2) Tariful încasat de la utilizatorii serviciului de salubritate este:

a.) pentru persoane fizice

-tariful pentru precollectare, colectare și transportul deșeurilor municipale: ____ lei/pers./lună fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.____ din ____ 2011;

-tariful pentru depozitarea deșeurilor municipale: ____ euro/pers./lună fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.____ din ____ 2011;

b.) pentru persoane juridice

-tariful pentru precollectare, colectare și transportul deșeurilor municipale: ____ lei/mc fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.____ din ____ 2011;

-tariful pentru depozitarea deșeurilor municipale: ____ euro/mc fără TVA, astfel cum este aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.____ din ____ 2011.

(3) Pentru valorile în euro, facturarea se va face în lei, la cursul de referință leu/euro al BNR din data de 30 ale lunii anterioare facturării.

(4) SC Polaris M Holding SRL va factura și va încasa de la utilizatorii săi, în același timp cu tariful pentru serviciul de colectare și transport deșeuri și tariful pentru serviciul de depozitare deșeuri, tarif care va fi comunicat de către Municipiul Arad.

(5) SC Polaris M Holding SRL va viza documentele de cântărire emise de către prestatorul serviciului de depozitare, documente ce vor sta la baza facturii pe care această societate o va emite lunar Primăriei Municipiului Arad.

(6) Primăria Municipiului Arad va comunica până în data de 10 a lunii valoarea facturii emise de către prestatorul serviciului de depozitare, valoare pe care SC Polaris M Holding SRL o va vira în contul Primăriei Municipiului Arad până la data de 15 a lunii.

(7) În cazul în care SC Polaris M Holding SRL nu respectă termenul prevăzut la alin. (6), aceasta se obligă să suporte penalități de 0,2% pe zi de întârziere calculate la suma de virat Municipiului Arad. Operatorul se obligă să suporte și alte costuri suplimentare care decurg din nerespectarea acestui termen, în cazul în care operatorul depozitului și alte instituții la stabilește în sarcina Municipiului Arad.”

IV. ART. 7 alin.1 se modifică și va avea următorul conținut:

„(1) Concesionarul are dreptul de a exploata, în mod direct, exclusiv, pe riscul și pe răspunderea sa, următoarele activități din cadrul serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Arad:

- a). precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b). sortarea deșeurilor municipale;
- c). organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d). dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.”

V. Capitolul IX se va intitula „Obligațiile părților”.

VI. La art. 9 după alin. 4 se introduce un nou alineat 4¹, având următorul conținut:

„(4¹) Concesionarul se obligă să încaseze de la utilizatorii săi, în același timp cu tariful pentru serviciul de colectare și transport deșuri și tariful pentru serviciul de depozitare deșuri.”

VII. Art.9 alin. 5 lit. a). și lit. p). se modifică și va avea următorul conținut:

„a). -să colecteze și să transporte deșeurile municipale și asimilate celor municipale de la toate adresele de domiciliu, sedii și puncte de lucru ale utilizatorilor serviciilor de salubritate, conform contractelor de prestări servicii încheiate cu aceștia.

p).-să respecte prevederile Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad.”

VIII. Art. 10 se va completa cu alineate 6 și 7, care vor avea următorul conținut:

„(6) În vederea încheierii contractelor individuale de prestări servicii cu utilizatorii, concedentul va pune la dispoziția concesionarului baza de date cuprinzând informații cu privire la nume/prenume și domiciliul, producătorilor de deșuri municipale și asimilate de pe raza municipiului Arad, înregistrați în evidențele sale fiscale la data de _____ cu obligații de plată reprezentând taxa specială de salubritate.

(7) Data intrării în vigoare a tarifului este _____.”

IX. Celelalte articole din Contractul de concesiune nr. 22/30.04.2004 rămân nemodificate.

Prezentul Act adițional s-a încheiat azi _____ în 2 (două) exemplare, câte unul pentru fiecare parte.

Municipiul Arad
SRL

S.C Polaris M Holding Constanța

PRIMAR,
Gheorghe Falcă

DIRECTOR GENERAL,
Daniel Banaga

VIZAT JURIDIC,

VIZAT JURIDIC,

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD
NR. _____ din _____ 2011

Primarul Municipiului Arad,
Având în vedere:

- contractul de concesiune nr. 22/30.04.2004 privind serviciul de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare în municipiul Arad, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;
- prevederile Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților;

În temeiul prevederilor art. 46 din Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 37 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad, aprobat prin Hotărârea nr. 137/2008, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre cu următorul obiect: *„aprobarea actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, în susținerea căruia formulez următoarea:*

EXPUNERE DE MOTIVE

Între SC Polaris M Holding SRL Constanța și Consiliul Local al Municipiului Arad a fost încheiat, după organizarea procedurii de concesiune prin licitație deschisă, contractul de concesiune nr.22/30.04.2004 având ca obiect concesiunea serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Arad și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, pe o perioadă de 8 ani cu posibilitatea de prelungire cu o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, adică maxim 4 ani.

Pentru plata serviciului de salubritate la nivelul Municipiului Arad a fost instituită prin Hotărârea Consiliului Local taxa specială de salubritate, în sarcina contribuabililor din municipiul Arad.

De-a lungul timpului datorită facilităților acordate contribuabililor la plata taxei speciale de salubritate, facilități prevăzute de Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, a contribuabililor declarați insolvabili sau pentru care a fost demarată procedura insolvenței, a nedepunerii declarației de impunere pe proprie răspundere de către toți beneficiarii serviciului de salubritate au fost înregistrate scăderi ale încasărilor ceea ce au condus la înregistrarea obligațiilor de plată restante ale Primăriei Municipiului Arad față de SC Polaris M Holding SRL.

Deoarece, Primăria Municipiului Arad, în această perioadă de criză se află în imposibilitatea achitării debitului și în același timp nici operatorul nu poate suporta pe termen lung acest deficit de cash flow, fără să apeleze la contractarea unui credit , părțile au convenit la încheierea unui act adițional care să prevadă în esență prelungirea Contractului de concesiune nr.22/30.04.2004, în condițiile legii, cu 4 ani, începând cu data de 01.05.2012 și transformarea taxei speciale de salubritate în tarif astfel încât SC Polaris M Holding SRL va încheia contracte individuale cu toți utilizatorii serviciului de salubritate preluând totodată și riscul de neîncasare a tarifului.

Față de cele de mai sus,

PROPUN

Aprobarea actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, prin care părțile hotărăsc, de comun acord, prelungirea duratei contractului.

PRIMAR
Gheorghe Falcă

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD
DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECȚIA VENITURI
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA TEHNICĂ
Serviciul Edilitar
NR. _____ / _____

RAPORT
de specialitate

Referitor la : expunerea de motive înregistrată cu nr. _____ din _____ 2011, a d-lui Falcă Gheorghe, primarul municipiului Arad ;

Obiect : propunerea de aprobare a actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, și prelungirea duratei contractului în condițiile trecerii de la taxa specială de salubritate la tarif

Având în vedere:

Considerații de ordin general:

Între SC Polaris M Holding SRL Constanța și Consiliul Local al Municipiului Arad a fost încheiat, după organizarea procedurii de concesiune prin licitație deschisă, contractul de concesiune nr.22/30.04.2004 având ca obiect concesiunea serviciului public de salubritate menajeră a municipiului Arad și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, pe o perioadă de 8 ani cu posibilitatea de prelungire cu o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, adică maxim 4 ani.

Pentru plata serviciului de salubritate la nivelul Municipiului Arad a fost instituită prin Hotărârea Consiliului Local taxa specială de salubritate, în sarcina contribuabililor din municipiul Arad.

De-a lungul timpului datorită facilităților acordate contribuabililor la plata taxei speciale de salubritate, facilități prevăzute de Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, a contribuabililor declarați insolvari sau pentru care a fost demarată procedura insolvenței, a nedepunerii declarației de impunere pe proprie răspundere de către toți beneficiarii serviciului de salubritate au fost înregistrate scăderi ale încasărilor ceea ce au condus la înregistrarea obligațiilor de plată neachitate la 31.03.2011, ale Primăriei Municipiului Arad față de SC Polaris M Holding SRL de aproximativ 7.941.000 lei.

Deoarece, Primăria Municipiului Arad, în această perioadă de criză, se află în imposibilitatea achitării debitului și în același timp nici operatorul nu poate suporta pe termen lung acest deficit de cash flow, fără să apeleze la contractarea unui credit, părțile au convenit la încheierea unui act adițional care să prevadă prelungirea Contractului de concesiune nr.22/30.04.2004, în condițiile legii, cu 4 ani, începând cu data de 01.05.2012 .

Considerații economice :

- necesitatea ca plata serviciului de salubritate menajeră să fie în directă legătură cu cantitatea de deșeuri colectate și depozitate pe fiecare utilizator în parte;
- necesitatea ca Municipiul Arad să se absolve de activitatea de colectare a sumelor de la utilizatorii de serviciu de salubritate menajeră, această sarcină și implicit riscurile legate de aceasta să treacă la prestatorul de servicii;
- plata serviciului de salubritate menajeră către prestatori (SC ASA Servicii Ecologice Arad SA și SC Polaris M Holding SRL) din taxa specială de salubritate instituită de Municipiul Arad a condus la datorii neachitate la 31.03.2011 de aproximativ 13.600.000 lei. Situația se explică și prin faptul că taxa specială, în conformitate cu Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad se poate plăti trimestrial în timp ce facturile reprezentând serviciile de

salubritate (colectare, transport și depozitare) se emit lunar, ceea ce produce un decalaj între cele două momente.

- faptul că plățile neefectuate la scadență pentru serviciul de salubritate menajeră pot atrage plată de dobânzi penalizatoare care afectează bugetul consolidat al Municipiului Arad;

Considerații tehnice:

Taxa specială de salubritate se achită de către persoanele fizice în baza declarațiilor pe proprie răspundere privind numărul de persoane existente în fiecare gospodărie iar de către persoanele juridice în baza declarațiilor pe proprie răspundere privind cantitatea de deșeuri municipale și asimilate

Pe parcursul derulării contractului de concesiune nr. 22/2004 , 2004-2010, se constată o scădere a numărului de persoane fizice aflate în evidența Direcției Venituri pentru care s-a stabilit taxa specială de salubritate.

Din totalul de 167.238 persoane existente în municipiul Arad, așa cum reiese din datele recensământului populației, în anul 2010 plăteau taxa specială doar 128.312 persoane. Această scădere este determinată și de faptul că aproximativ 15.000 persoane se află în imposibilitatea de plată, declarați insolvenți sau sunt beneficiari ai diverselor forme de ajutor social iar 2.000 persoane sunt scutite în conformitate cu prevederile Codului Fiscal.

Același fenomen se înregistrează și în cazul agenților economici care își declară pe propria răspundere cantitatea de deșeuri produsă.

Începând cu 01.01.2004 prin Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal au fost instituite facilități la plata taxelor speciale pentru veterani de război, instituții sau unități care funcționează sub conducerea Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului cu excepția incintelor folosite pentru activități economice, organizații care au ca activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate etc.

Deși nu plătesc această taxă specială operatorul prestează serviciul de ridicare a deșeurilor municipale și asimilate acestora având în vedere prevederile art.9 la alin.(5) lit.a „concesionarul se obligă să colecteze și să transporte deșeurile municipale de la toate adresele de domiciliu, sedii și puncte de lucru declarate de producători prin declarațiile de impunere.”

Prin înlocuirea taxei speciale cu tarif aceste neajunsuri vor fi îndepărtate, fiecare utilizator, în baza contractului individual, va achita direct operatorului contravaloarea serviciului prestat iar riscul de neîncasare a taxei speciale se transferă operatorului.

Trecerea la tarif, facturare și încasare directă tarifului pentru activitatea de salubritate menajeră de către operator, implică noi costuri, care nu au fost avute în vedere la data formulării ofertei ce a stat la baza calculării actualului tarif pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor menajere.

Contractarea serviciului de salubritate menajeră cu fiecare utilizator din municipiul Arad, de către SC Polaris M Holding SRL, implică modificări de natură organizatorică a punctului de lucru Arad, care constau în înființarea unui Departament Comercial și a unui Departament Juridic care generează costuri de investiții și costuri operaționale, după cum urmează:

- costul chiriilor pentru spațiile destinate relațiilor cu beneficiarii;
- costuri de personal;
- costuri logistice necesare funcționării;
- dotarea celor două departamente cu aparatură și mobilier;
- dotarea departamentelor cu autoturisme și costurile de exploatare și întreținere a acestora;

Pentru amortizarea costurilor de investiții și operaționale determinate de încheierea contractelor individuale cu fiecare utilizator operator pe o perioadă mai mare și pentru ca populația și agenții economici să nu resimtă o majorare de tarif contractul de concesiune nr. 22/2004 poate fi prelungit cu 4 ani, așa cum este menționat și la art.2 din acesta.

Considerații juridice privind prelungirea contractului de concesiune

Referitor la prelungirea duratei contractului de concesiune cu 4 ani:

- această prelungire este posibilă având în vedere faptul că părțile au stipulat expres acest aspect în capitolul III., art.2 alin. 2 din contractul de concesiune nr. 22/30.04.2004 privind salubritatea menajeră a municipiului Arad, cităm: „Contractul poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, adică cu maximum 4 ani, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea lui.”

- după cum reiese din clauza contractuală rezultă că pentru a putea fi prelungit, contractul de concesiune nu trebuie să fi încetat, iar voința părților, materializată prin act adițional, să se întâlnească înainte cu 6 luni de încetarea acestuia.

- cum contractul de concesiune nr. 22/2004, dacă nu s-ar prelungi ar înceta pe data de 30.04.2012, condițiile mai sus menționate sunt îndeplinite, astfel încât prelungirea acestuia este posibilă.

Referitor la trecerea de la taxă specială de salubritate la tarif încasat de operator direct de la utilizatori:

Contractul de concesiune nr. 22/2004 a fost încheiat având ca bază legală, la acea vreme, prevederile Legii nr. 219/1998 – privind regimul concesiunilor, ale H.G.R. nr. 216/1999, privind aprobarea Normelor metodologice – cadru de aplicare a Legii 219/1998, ale Legii nr. 326/2001, a serviciilor publice de gospodărire comunală, ale O.G. nr. 87/2001, privind serviciile publice de salubritate a localităților și ale O.G. nr. 35/2004 pentru modificarea și completarea unor prevederi legale privind serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare și serviciile publice de salubritate a localităților.

Aceste acte normative, în prezent sunt abrogate, însă legiuitorul, prin noile acte normative în vigoare a stabilit expres următoarele:

- O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, în art. 298 că „Contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se definitivează pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.”;

- Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice, care stabilește cadrul legal în ceea ce privesc toate serviciile comunitare de utilități publice, la art. 33 alin. (4) prevede că „Furnizorii/prestatorii serviciilor de utilități publice existenți la data intrării în vigoare a prezentei legi, care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii directe, precum și furnizorii/prestatorii care își desfășoară activitatea pe baza unor contracte de concesiune/delegare a gestiunii valabil încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi își vor continua activitatea până la expirarea acestor contracte.”

Legea specială în domeniul salubrității localităților, care a abrogat expres toate prevederile legale în acest domeniu, așa cum am arătat mai sus, este Legea nr. 101/2006 – legea serviciului de salubritate a localităților. Acest act normativ se completează cu dispozițiile Legii nr. 51/2006.

Din analiza considerațiilor economice și tehnice de mai sus, este incontestabil faptul că, „condițiile tehnico-economice care au stat la baza încheierii” contractului de concesiune, în sensul art. 7 alin. 3 din contract, s-au modificat, ceea ce teoretic, dă dreptul părților contractante să adăuneze înțelegerea inițială astfel încât neregulile constatate să fie înlăturate.

În acest sens, în afară de prevederile contractuale care sunt legea părților potrivit art. 969 Cod civil, dispoziții legale incidente sunt:

- art. 8 alin. (2) lit. i din Legea nr. 51/2006 - legea serviciilor comunitare de utilități publice, care prevede că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu: stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

- art. 42 din Legea nr. 51/2006:

(1) Furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice se realizează în una dintre următoarele modalități:

a) în baza unui contract de furnizare sau de prestări de servicii încheiat între operator și utilizatorul direct;

b) prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;

c) prin achitarea unei taxe speciale, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizatorul indirect nu este posibilă din punct de vedere tehnic și comercial sau în situația în care, în hotărârea de delegare a gestiunii, este prevăzută această modalitate, precum și cuantumul contravalorii serviciului public furnizat/prestat.

- art. 19 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, prevede că operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate prestat, corespunzător tarifului aprobat de autoritățile administrației publice locale. Această cerință legală, a aprobării tarifului de către autoritatea publică locală, este îndeplinită prin punctul III. din actul adițional nr. 7 (act adițional anexă la hotărârea consiliului local), care modifică art. 6 din contractul nr. 22/2004, respectiv alin. 2 din acest articol, așa cum acesta a fost modificat.

- art. 26 alin. 2 lit. a) din Legea nr. 101/2006, prevede că, în funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate.

Față de cele prezentate mai sus,

PROPUNEM

Aprobarea actului adițional nr. 7 la contractul de concesiune nr. 22/2004 a serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, prin care părțile hotărâsc, de comun acord, prelungirea duratei contractului în condițiile trecerii de la taxa specială de salubritate la tarif.

DIRECTOR EXECUTIV,
Petru Tamaș

DIRECTOR EXECUTIV,
Pavel Neamțiu

DIRECTOR EXECUTIV,

ȘEF SERVICIU,

Răzvan Popa

Elena Portaru

SECRETAR
Lilioara Stepanescu

ȘEF SERVICIU JURIDIC
Sorin Contraș