



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

**HOTĂRÂREA nr.156
din 30 iunie 2010**

**privind respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr.114/2010 și nr.115/2010
ale Consiliului Local al Municipiului Arad pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale
a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad și respectiv,
numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad**

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr.36267 din 21.06.2010;
- raportul de specialitate înregistrat cu nr.36265 din 21.06.2010;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,
- adresa cu titlu de plângere prealabilă, a dlui Ovidiu Balint, prin av. Silvestru Hosszu, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.32.944 din 4.06.2010, prin care solicită revocarea Hotărârilor nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- Hotărârea nr.114/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad;
- Hotărârea nr.115/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, până la încredințarea prin concurs a managementului instituției, în condițiile legii
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Legea nr. 269/2009;
- H.G.R. nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- prevederile Legii 554/2004, legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (6), litera a), punctul 4 și art. 45 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Articol unic. Se respinge ca neîntemeiată cererea domnului Ovidiu Balint, adresată prin avocat, Silvestru Hosszu, înregistrată la Primăria Municipiului Arad, cu nr. 32.944 din 4.06.2010, cu titlu de plângere prealabilă, de revocare a Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Arad nr.114/2010 pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad și nr.115/2010, pentru numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, până la încredințarea prin concurs a managementului instituției, în condițiile legii.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Ovidiu Moșneag

p. S E C R E T A R
Contraș Sorin

Red/Dact BML/BML Verif. CM
1 ex. Biroul Resurse Umane
1 ex. Instituția Prefectului-Județul Arad
1 ex. Dosar ședința CLMA 30.06.2010

cod:PMA- S1-02

**HOTĂRÂREA nr. _____
din _____ 2010**

**privind respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr.114/2010 și nr.115/2010
ale Consiliului Local al Municipiului Arad pentru aprobarea rezultatului final al evaluării
anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad și respectiv,
numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad**

Consiliul Local al Municipiului Arad,

Având în vedere:

- inițativa Primarului Municipiului Arad exprimată prin expunerea de motive înregistrată cu nr.36267 din 21.06.2010;
- raportul de specialitate înregistrat cu nr.36265 din 21.06.2010;
- rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,
- adresa cu titlu de plângere prealabilă, a dlui Ovidiu Balint, prin av. Silvestru Hosszu, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.32.944 din 4.06.2010, prin care solicită revocarea Hotărârilor nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- Hotărârea nr.114/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad;
- Hotărârea nr.115/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, până la încredințarea prin concurs a managementului instituției, în condițiile legii
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Legea nr. 269/2009;
- H.G.R. nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- prevederile Legii 554/2004, legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 36, alin. (6), litera a), punctul 4 și art. 45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Articol unic.- Se respinge ca neîntemeiată cererea domnului Ovidiu Balint, adresată prin avocat, Silvestru Hosszu, înregistrată la Primăria Municipiului Arad, cu nr. 32.944 din 4.06.2010, cu titlu de plângere prealabilă, de revocare a Hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Arad nr.114/2010 pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad și nr.115/2010, pentru numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, până la încredințarea prin concurs a managementului instituției, în condițiile legii.

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD
Nr.36267 din 21.06.2010

În temeiul art.45 din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare și al art.37 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Municipiului Arad, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre cu următorul obiect: respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad și respectiv, numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, în susținerea căruia prezint următoarea

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere:

- motivele expuse în contestația depusă de domnul Ovidiu Balint, cu titlu de plângere prealabilă, prin av. Silvestru Hosszu, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.32.944 din 4.06.2010, prin care solicită revocarea Hotărârilor nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad (pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad, respectiv, pentru numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, până la încredințarea prin concurs a managementului instituției, în condițiile legii);
- raportul nr.36265 din 21.06.2010 al serviciilor de specialitate din cadrul aparatului Primarului Municipiului Arad, prin care se propune respingerea cererii de revocare adresată Consiliului Local, ca neîntemeiată,

P R O P U N

Adoptarea unei hotărâri de respingere a cererii de revocare a Hotărârilor nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local, ca neîntemeiată.

P R I M A R
Gheorghe Falcă

R A P O R T

**privind propunerea de respingere a cererii domnului Ovidiu Balint, de revocare
a Hotărârilor nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad**

Având în vedere:

- adresa cu titlu de plângere prealabilă, a dlui Ovidiu Balint, prin av. Silvestru Hosszu, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr.32.944 din 4.06.2010, prin care solicită revocarea Hotărârilor nr.114/2010 și nr.115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- Hotărârea nr.114/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru aprobarea rezultatului final al evaluării anuale a managementului la Casa de Cultură a Municipiului Arad;
- Hotărârea nr.115/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, pentru numirea unui director interimar la Casa de Cultură a Municipiului Arad, până la încredințarea prin concurs a managementului instituției, în condițiile legii
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Legea nr. 269/2009;
- H.G.R. nr. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură;
- prevederile Legii 554/2004, legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propunem respingerea ca neîntemeiată a cererii domnului Ovidiu Balint de revocare a celor două hotărâri menționate, pentru următoarele

M O T I V E

Referitor la primul motiv invocat în plângerea prealabilă, respectiv componența comisiei de evaluare : Comisia de evaluare¹ a managementului Casei de Cultură a Municipiului Arad a fost

¹

PRESEDINTE	1-Bognar Levente – viceprimar al Municipiului Arad - <i>din partea autorității</i>
MEMBRI	2-Mariana Cismașiu - consilier local, Comisia de cultură - <i>din partea autorității</i> 3-Dr. Cristian Haiduc - prodecan Facultatea de Științe Economice din cadrul Universității de Vest « Vasile Goldiș », doctor în management- <i>specialist</i> 4-Pavel Dehelean, director al Casei de Cultură a Municipiului Timișoara- <i>specialist</i> 5-Silvana Lupu–șef Birou Juridic la Consiliul Județean Arad– <i>specialist</i> - șef Birou Juridic, Contencios Administrativ în cadrul Consiliului Județean Arad exercită atribuții privind organizarea, coordonarea și controlul activității juridice din cadrul instituției. 6-Melania Vasiu–contabil șef la Centrul Cultural Județean Arad- <i>specialist</i> , atribuții privind organizarea, coordonarea și controlul activității financiar-contabile, organizarea și desfășurarea de activități cultural-artistice, de educație permanentă prin programe proprii și/sau în parteneriat cu instituții de specialitate;
SECRETARIAT	1- Mihaela Balaș – consilier juridic - Biroul Resurse Umane- <i>fără drept de vot</i> 2- Daniela Andreica – șef birou - Biroul Activități Culturale - <i>fără drept de vot</i> 3- Șontea Valerii – auditor – Biroul Audit Public Intern - <i>fără drept de vot</i>

desemnată prin Hotărârea nr. 102/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, potrivit art. 16 și art. 38 din O.U.G. nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, coroborat cu art. 5 din anexa nr. 2 din H.G.R. 1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură.

Comisia de evaluare a fost alcătuită din 6 membri, dintre care doar 2 reprezentanți ai autorității, respectiv Consiliul Local al Municipiului Arad: domnul Bognar Levente – Viceprimar al Municipiului Arad, responsabil cu activitățile culturale la nivelul municipiului Arad și doamna Cismașiu Mariana – consilier local, membru în comisia de cultură a Consiliului Local al Municipiului Arad. Astfel, s-a respectat proporția cerută de lege pentru desemnarea comisiei, numărul reprezentanților autorității nu a depășit o treime din numărul total al membrilor comisiei de evaluare.

Raportat la critica adusă în legătură cu legalitatea constituirii comisiei de evaluare a managementului, precizăm:

a).- legea nu impune pentru reprezentanții autorității condiții de studii sau experiență în domeniu, astfel încât sunt inutile din punct de vedere juridic orice observații și analize referitoare la specialitatea acestora;

b).- legal, se instituie un criteriu unic de selecție a specialiștilor, și anume, „*specialiști în domeniu*”

Persoanele desemnate ca *specialiști în domeniu* în comisia de evaluare au fost selectate în considerare pregătirii lor profesionale, raportat la studiile absolvite, experiența profesională dobândită pe parcursul exercitării profesiilor/funcțiilor adiacente. Pentru doi dintre specialiști, nu s-a negat competența în evaluare (dl. Pavel Dehelean și dl. Cristian Haiduc), ci doar pentru ceilalți doi s-a pus la îndoială această competență. Fiind vorba despre un consilier juridic cu o îndelungată experiență în administrația publică și în activități cu caracter juridic, dna Lupu Silvana și dna Vasiu Melania, contabil - șef la Centrul Cultural Județean Arad, de profesie economist, desemnarea acestor doi specialiști a fost motivată de faptul că profesiile și experiența concretă a persoanelor în cauză sunt necesare în evaluarea managementului instituției de cultură, proces care presupune cunoașterea și respectarea strictă a prevederilor legale și a procedurilor stabilite de lege și analize pentru care opiniile juridice sunt necesare. De asemenea, experiența gestionării banilor publici este esențială într-o astfel de evaluare.

Contestatorul apreciază în mod eronat că cei doi specialiști, a căror competență o critică, ar fi tot reprezentanți ai autorității, fără să probeze acest lucru.

Este evident că rațiunea pentru care legiuitorul a impus ca din comisie *doar o treime* pot fi reprezentanți ai autorității are legătură cu interesul legii de a atribui independență, imparțialitate, obiectivitate și neutralitate decizională membrilor comisiei, în primul rând celor desemnați ca specialiști, legiuitorul impunând selecția acestora dintre persoanele care nu au un contract individual de muncă încheiat cu autoritatea sau cu instituția de cultură supusă evaluării, potrivit art.16 alin.(4) din OUG 189/2008. Cei doi specialiști nu sunt în niciun raport contractual/de funcție publică, de demnitate publică sau de altă natură cu autoritatea (*art.2 lit.”a” din OUG 189/2008, cu modificările și completările în vigoare, în consens cu întreaga legislație în vigoare, desemnează termenul de autoritate ca fiind organul administrației publice centrale sau al administrației publice locale în subordinea căruia funcționează instituția publică de cultură*).

Subliniem rolul deosebit al acestor specialiști în evaluare cu atât mai mult cu cât raportul de activitate așa cum este el stabilit ca model în anexa nr. 4 din H.G.R. nr. 1301/2009, se analizează și se notează din prisma a șase criterii, stabilite cu luarea în considerare a criteriilor art.12 din OUG 189/2008:

1.-*evoluția instituției în raport cu mediul în care își desfășoară activitatea și în raport cu sistemul instituțional existent*”

2.-*îmbunătățirea activității instituției;*

3.-*organizarea/sistemul organizațional al instituției, care cuprinde o serie de măsuri de reglementare internă, delegare de responsabilități, perfecționarea, evaluarea, promovarea personalului angajat etc*

4.-*situația economico-financiară a instituției, care cuprinde date specifice despre bugetul de venituri și cheltuieli.*

5.-*strategia, programele și implementarea planului de acțiune pentru îndeplinirea misiunii specifice instituției, conform sarcinilor și obiectivelor formulate de autoritate,*

6. *evoluția economico-financiară a instituției, pentru următoarea perioadă de management, cu menționarea resurselor financiare necesare de alocat de către autoritate.*

Detalierea tuturor aspectelor care dezvoltă cele șase criterii se regăsește în aceeași anexă 4 la HGR 1301/2009.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că membrii comisiei de evaluare a managementului Casei de Cultură a Municipiului Arad, desemnați prin Hotărârea nr. 102/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad, au fost constituiți legal, cu respectarea procedurii privind organizarea și desfășurarea procesului de evaluare, iar decizia adoptată în baza Hotărârii nr. 114/2010 a Consiliului Local al Municipiului Arad nu reprezintă o măsură arbitrară.

Referitor la al doilea motiv invocat în plângerea prealabilă, respectiv rezultatul raportului de evaluare:

Raportul de evaluare reflectă modul corect de parcurgere a procedurii și etapelor evaluării, astfel cum sunt prevăzute de lege.

În conformitate cu prevederile art. 36 din O.U.G. nr. 189/2008 – „(1) *Evaluarea managementului se face pe baza Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, elaborat de Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național, și reprezintă procedura prin care autoritatea verifică modul în care au fost realizate obligațiile asumate prin contractul de management, în raport cu resursele financiare alocate*”.

Consiliul Local al Municipiului Arad a aprobat bugetul Casei de Cultură a Municipiului Arad pentru anul 2009 în raport cu proiectul programului cultural propus de către instituția în cauză, în care au fost menționate și sumele necesare pentru fiecare proiect cultural, atât venituri proprii, cât și subvenții din bugetul local. Din niciun document provenind din partea managerului nu rezultă că lipsa unui sediu în proprietatea sau administrarea Casei de Cultură ar constitui un impediment pentru realizarea programului *asumat*, chiria achitată proprietarului *fiind asumată*, inclusiv toate celelalte aspecte reclamate ca impedimente. Evaluarea a avut loc prin analiza corectă a modului de îndeplinire a obligațiilor asumate raportat la resursele financiare alocate și la activitățile realizate.

Din analiza indicatorilor economici efectiv realizați pentru instituția de cultură în cauză se observă o creștere a subvențiilor acordate de Consiliul Local al Municipiului Arad de la 718.000 lei în anul 2006, la suma de 2.828.000 lei în anul 2009, rezultând astfel o creștere semnificativă a subvenției, de patru ori, în perioada anilor 2006-2009.

Referitor la managementul resurselor umane, neconformitățile semnalate privesc nelegalitatea angajării și menținerii personalului din subordine în funcții.

Referitor la al treilea motiv invocat în plângerea prealabilă, respectiv componența comisiei² de contestații, detaliate în raport.

Comisia de soluționare a contestațiilor a fost stabilită cu respectarea prevederilor legale și anume o treime - reprezentanți ai autorității și două treimi - specialiști în domeniu.

În ceea ce privește persoana domnului Caba Samuel Adrian – desemnat de Consiliul Local al Municipiului Arad ca membru în comisia de soluționare a contestațiilor, prin Hotărârea nr.102 în 29.04.2010, subliniem faptul că revocarea acestuia din funcția de director coordonator al Direcției pentru Cultură, Culte și Patrimoniul Cultural a intervenit prin Ordinul nr.352 emis în 12.05.2010 de către Ministerul Culturii și Patrimoniului Național, care s-a comunicat acestuia la data de 27.05.2010. Ordinul în cauză, act administrativ cu caracter individual, nefiind supus publicării în Monitorul Oficial, nu putea avea efecte decât de la data comunicării și nu de la data emiterii. Astfel se explică faptul că, în această împrejurare, la data soluționării contestației, adică, 21.05.2010, nu s-a pus problema cu privire la funcția de director a dlui Caba Samuel. Dar *toate aceste detalii nu au semnificație în contextul analizat*, atât timp cât selecția acestui specialist a avut în vedere criteriul studiilor de specialitate în domeniu (umaniste), al studiilor de perfecționare și specializare („Management cultural în vremuri de criză”- program de perfecționare profesională organizat sub egida Agenția Națională a Funcționarilor Publici) și al experienței manageriale dobândite și în calitate de director coordonator al Direcției de Cultură a Județului Arad. Nimic nu ar fi împiedicat autoritatea să desemneze ca specialist în domeniu o persoană cu studii și experiență relevante, dar care nu exercită funcții de conducere.

Precizăm că adoptarea Hotărârilor nr.114/2010 și 115/2010 ale Consiliului Local al Municipiului Arad, evaluarea managementului Casei de Cultură a Municipiului Arad, precum și soluționarea contestației depuse, s-au întemeiat pe prevederile OUG 189/2008, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cele referitoare la modificarea titlului actului normativ: ”privind managementul instituțiilor publice de cultură”.

V I C E P R I M A R
BOGNAR Levente

S E C R E T A R
Lilioara STEPANESCU

ȘEF BIROU RESURSE UMANE
Adriana SOBARU

ȘEF BIROU ACTIVITĂȚI CULTURALE
Daniela ANDREICA

ȘEF SERVICIU JURIDIC, CONTENCIOS
Sorin CONTRAȘ

CONSILIER JURIDIC
Mihaela BALAȘ

2

Președinte: -Claudia Macra – Administrator Public la Primăria Municipiului Arad
Membri: -Ana Maria Dumitrean – director la Centrul Cultural Județean Arad;
-Adrian Samuel Caba – director la Direcția pentru Cultură și Patrimoniul Național a Județului Arad
-Dr. Peter Hugel – director Complexul Muzeal Arad;
-Stefan Tabuia – consilier local în Comisia de cultură;
-Paul Ochis – consilier juridic la Biroul Juridic - Consiliul Județean Arad.
Secretariat: -Adriana Sobaru – șef birou - Biroul Resurse Umane;
-Mariana Stana – auditor - Biroul Audit Public Intern;
-Monica Ștefan – inspector de specialitate – Biroul Activități Culturale.

