

**HOTĂRÂREA nr. 32
din 24 februarie 2004**

privind aprobarea Studiului de oportunitate privind concesionarea serviciului de salubritate menajeră a municipiului Arad și de dezinsecție, dezinfecție și deratizare

Consiliul Local al Municipiului Arad,
Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în expunerea de motive înregistrată cu numărul 1053/22.01.2004;
- raportul serviciului de specialitate din cadrul Serviciului Public „Administrația Patrimoniului Local” Arad, înregistrat cu numărul 451/ T2 /22.01.2004;
- avizul comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 76/2001 privind aprobarea strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen scurt, mediu și lung a serviciilor de salubritate a municipiului Arad;
- prevederile Legii nr. 219/1998, privind regimul concesiunilor;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 216/1999, privind aprobarea Normelor metodologice – cadru de aplicare a Legii nr.219/1998;
- adresa Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală nr. ad. 11506/10.12.2003;
- prevederile Legii nr. 326/2001, a serviciilor publice de gospodărire comunală, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței nr. 87/2001, privind serviciile publice de salubritate a localităților, aprobată prin Legea nr. 139/2002;
- prevederile Ordonanței nr. 35/2004, pentru modificarea și completarea unor prevederi legale privind serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare și serviciile publice de salubritate a localităților,

În baza drepturilor conferite prin art. 38 lit. „f”, „g” și art. 46 din Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1 Se aprobă forma de delegare a gestiunii prin concesionarea serviciului de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinfecție și deratizare.

Art.2 Se aprobă Studiul de oportunitate privind concesionarea serviciului de salubritate menajeră a municipiului Arad și de dezinsecție, dezinfecție și deratizare.

Art.3 Prezenta hotărâre se va duce la îndeplinire de către Primarul Municipiului Arad, prin Serviciul Public „Administrația Patrimoniului Local” și va fi adusă la cunoștință celor interesați de către Serviciul Logistica Actelor Administrative.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Kiraly Andrei

SECRETAR
Doina Paul

STUDIU DE OPORTUNITATE

PRIVIND CONCESIONAREA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE MENAJERA A MUNICIPIULUI ARAD ȘI DE DEZINSECTIE, DEZINFECTIE ȘI DERATIZARE

1. Considerații de ordin general

Salubritatea localităților este un serviciu public local de gospodărie comună, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de Consiliul Local al Municipiului Arad prin Serviciul Public „Administrația Patrimoniului Local” Arad.

Serviciul Public de salubritate menajeră se organizează și tinde să asigure următoarele obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin susținerea dezvoltării economice a localităților, în principal prin stimularea mecanismelor economiei de piață și prin realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice și în scopul atragerii investițiilor profitabile pentru comunitățile locale;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor implementate;
- protecția mediului înconjurător.

Principiile de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, ca parte componentă a serviciilor publice de gospodărie comună, sunt următoarele:

- protecția sănătății publice;
- autonomia locală și descentralizarea;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- calitatea și continuitatea serviciului;
- tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- dezvoltarea durabilă.

2. Obiectul concesiunii

Obiectul concesiunii îl reprezintă serviciile publice de salubritate menajeră și de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a intravilanului municipiului Arad.

A. Serviciul Public de salubritate menajeră cuprinde activitățile: pre colectare, colectare și transport a deșeurilor menajere și asimilate acestora, desființarea rampelor neautorizate, limitarea depozitării deșeurilor în locuri nepermise, identificarea și sancționarea celor care se fac răspunzători pentru aceste fapte;

B. Serviciul public de dezinsecție, dezinsecție și deratizare cuprinde activitățile distincte de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a domeniului public.

3. Descrierea serviciilor care urmează să fie concesionate

3.1. Descrierea serviciului public de salubritate menajeră

A. Pre colectarea, colectarea și transportul deșeurilor menajere

(1) Pre colectarea deșeurilor menajere și a celor asimilate acestora se face de către persoanele fizice și cele juridice și reprezintă depozitarea temporară -de scurtă durată- a deșeurilor în containere corespunzătoare desfășurării activității. Pre colectarea poate fi efectuată selectiv, prin depozitarea, în containere adecvate, a deșeurilor de sticlă, plastic, hârtie, separat de deșeurile menajere propriu-zise.

Având în vedere necesitatea respectării directivelor Uniunii Europene privind condițiile de pre colectare a deșeurilor menajere, ofertanții vor fi condiționați prin Caietul de sarcini să prezinte programul propriu de dotare tehnico-materială și termenele de implementare a pre colectării selective a deșeurilor menajere.

(2) Colectarea deșeurilor menajere este activitatea prestată de către operator, constând efectiv în încărcarea deșeurilor menajere din punctele de pre colectare. În desfășurarea acestei activități, operatorul trebuie să respecte prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr. 536/1997. Activitatea de

colectare a deșeurilor menajere se va desfășura conform programelor prestabilite, în concordanță cu nevoile populației și ale agenților economici, operatorul urmând să își dimensioneze baza materială și structura de personal în funcție de cerințele menționate anterior, astfel încât să asigure calitatea serviciilor la un nivel superior celui existent, în acest sens urmând să fie monitorizat în permanență de către Serviciul Public "Administrația Patrimoniului Local".

(3) Transportul deșeurilor menajere se face de către operator la depozitul ecologic pentru deșeuri, urmând ca după implementarea precollectării selective a deșeurilor menajere, deșeurile reciclabile să fie valorificate în condițiile legii. La depozitul ecologic se procedează la cântărirea deșeurilor și înregistrarea sursei acestora.

Descărcarea deșeurilor se va face numai la depozitul ecologic, fiecare transport urmând să fie cântărit. Sursa deșeurilor va fi înregistrată în documentele de transport.

Operatorul are obligația spălării mijloacelor de transport și dezinfectarea acestora.

(4) Operatorul este obligat să ia măsuri pentru desființarea depozitelor neautorizate, eliminarea depozitării deșeurilor în locuri nepermise, identificarea și sancționarea celor care se fac răspunzători de aceste fapte.

Desființarea rampelor neautorizate reprezintă o necesitate, în condițiile în care pe raza municipiului există zone – la limita cu extravilanul, sau puncte situate pe diferite străzi, unde persoane fizice sau juridice abandonează sau depozitează deșeuri în mod constant sau sporadic. Aceste rampe sunt dezafectate periodic, presupunând un important volum de muncă și eforturi financiare deosebite.

Transportul deșeurilor din depozitele astfel constituite se va face la depozitul ecologic pentru deșeuri. Lucrările se vor executa pe baza unor comenzi din partea concedentului, pentru deșeurile astfel transportate ținându-se evidențe separate, în baza comenzilor emise și a cântăririlor efectuate la depozitul ecologic pentru deșeuri.

În baza principiilor care guvernează serviciile publice de gospodărie comunală, desființarea rampelor neautorizate, identificarea și sancționarea celor care depozitează sau abandonează deșeuri în locuri nepermise va fi stabilită, prin Caietul de sarcini, în sarcina concesionarului, solicitându-se ofertanților prezentarea propriilor concepții privind soluționarea acestor probleme, pe care aceștia se angajează să le transpună în practică, ținând cont de următoarele cerințe minimale:

- constituirea unui dispecerat cu program non stop;
- constituirea unor echipaje mobile de supraveghere și monitorizare a zonelor în care se depozitează, neautorizat, deșeuri.

Concesionarul va înainta Primarului Municipiului Arad propuneri privind personalul care va fi împuternicit să aplice sancțiunile contravenționale stabilite prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 76/27.03.2001 referitoare la aprobarea metodologiei de colectare, transport, depozitare, neutralizare a deșeurilor urbane în municipiul Arad.

3.2. Descrierea serviciului public de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a domeniului public al municipiului Arad

B. 1. Dezinsecția.

(1) Dezinsecția, în accepțiunea prezentului studiu, este activitatea de combatere a țânțarilor prin utilizare de substanțe chimice adecvate.

(2) Activitatea presupune următorul ciclu de operații:

- a) stabilirea obiectivelor unde urmează să se aplice procedura;
- b) stabilirea materialelor și substanțelor ce urmează a fi folosite;
- c) asigurarea cu utilaje și echipamente folosite;
- d) asigurarea cu echipamente de protecție
- e) confirmarea prestației.

(3) Dezinsecția se efectuează pe zonele verzi ale municipiului Arad.

(4) Lucrările se vor executa conform unui program stabilit de Serviciul Public „Administrația Patrimoniului Local,,, concepția privind modul de executare fiind prezentată de ofertanți.

B.2. Dezinsecția este activitatea de eliminare a focarelor de infecție, surse de răspândire a unor epidemii sau epizootii, prin aplicarea de tratamente specifice.

(1) Dezinsecția se efectuează în locurile în care există focare declarate, care pun în pericol sănătatea oamenilor și animalelor.

(2) Lucrările de dezinsecție se execută numai în caz de necesitate, la sesizarea organismelor competente sau la autosesizarea Administrației Patrimoniului Local, care emite și comenzile necesare execuției lucrărilor.

B.3. Deratizarea este activitatea de combatere a rozătoarelor prin utilizare de substanțe chimice special destinate acestui scop.

(1) Deratizarea se efectuează în următoarele locuri:

- zone demolate și neconstruite;

- pe suprafețele parcurilor, spațiilor verzi și malurilor de ape;
(2) Acest tip de lucrări se vor executa numai la solicitarea concedentului și în locațiile solicitate de acesta.

4. Motivele care justifică acordarea concesiunii

4.1. Motive de ordin economic

Din cântăririle deșeurilor menajere efectuate la depozitul ecologic de către S.C. ASA Servicii Ecologice S.R.L. în luna noiembrie și decembrie 2003 au rezultat cantități de cca.5.000 to/lună iar pentru anul 2004 se estimează o cantitate de cca.60.000 to.

Având în vedere contractul de concesiune nr. 6863/25.07.2002 încheiat cu S.C. ASA Servicii Ecologice S.R.L., în care pentru anul 2004 tariful de depozitare pentru deșeurile menajere este prevăzut la 18,3 Euro/to+TVA iar taxa specială aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 352/23.12.2003 pentru anul 2004 este de 425.000 lei/mc/persoană/an și la agenții economici de 425.000 lei/mc, criteriul de selecție va fi tariful cel mai mic din ofertele care se vor depune în vederea concesiunii activității de precolectare selectivă, colectare și transport deșeuri menajere.

Conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 316/2001, prin care s-a instituit taxa de salubritate menajeră, s-au stabilit sume care să acopere colectarea, transportul, depozitarea și neutralizarea deșeurilor menajere pentru anul 2004. Întrucât s-a aprobat taxa de salubritate menajeră prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 352/23.12.2003 în cuantum de 425.000 lei/mc, aceasta se va colecta de către Direcția Fiscală a Primăriei Municipiului Arad, urmând ca în următorii ani tariful ofertei câștigătoare în urma licitației să fie încasat direct de către societatea în favoarea căreia se va adjuca licitația, respectiv cu care se va încheia contractul de concesiune.

Pentru lucrările de dezinsecție, dezinfecție și deratizare prevăzute la punctul B, de asemenea criteriul de selecție va fi tariful cel mai mic pe unitatea de măsură propus de ofertanți.

4.2. Motive de ordin financiar

La expirarea contractului de concesiune, toate investițiile efectuate de către concesionar împreună cu utilitățile aferente vor reveni de drept gratuit și libere de orice sarcini concedentului.

4.3. Motive de ordin social și de mediu

Având în vedere Legea nr.137/29.12.1995, republicată, privind reglementarea protecției mediului, autoritățile administrației publice locale au responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru cetățenii orașului.

În desfășurarea activității de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Consiliul Local al Municipiului Arad cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului urban, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

5. Investițiile necesare pentru modernizare

Activitatea de precolectare, colectare și transport a deșeurilor menajere se desfășoară pe toată raza municipiului Arad cu o rețea de străzi de 343,2 km.

Numărul de persoane care plătesc taxa de salubritate: cca 150.000 persoane cu declarații înregistrate la Direcția Fiscală a Primăriei Municipiului Arad.

Cantitatea de deșeuri declarată și produsă de agenții economici este de cca. 85 000 m.c.

Cantitatea totală de deșeuri produsă : cca 200 tone/zi.

Pentru a asigura o frecvență de ridicare a deșeurilor corespunzătoare cu prevederile Ordinului 536/1997 al Ministerului Sănătății și în funcție de cantitatea de deșeuri colectată, de gradul de compactare a utilajului, frecvența de transport, volumul transportat de un utilaj, este necesară asigurarea cu recipiente pentru activitatea de colectare respectiv pubele și containere.

Dotarea cu utilaje performante și personal calificat pentru această activitate trebuie asigurată la intrarea în vigoare a contractului de concesiune.

Prin Caietul de sarcini se va impune concesionarului ca în cadrul programului de implementare a precolectării deșeurilor să prezinte concepția pe care se angajează să o transpună în practică și acțiunile de educare și conștientizare a populației municipiului Arad privind necesitatea și utilitatea precolectării selective a deșeurilor menajere.

6. Nivelul minim al redevenței

Redevența este **de 200.000.000 lei/an** + TVA, echivalentul a 4 762 Euro/an +TVA la cursul 1 Euro=42 000 lei.

La calculul redevenței s-a avut în vedere un nivel echilibrat al raportului preț/calitate, nivelul ridicat al redevenței influențând negativ raportul menționat.

7. Modalitatea de acordare a concesiunii

Modalitatea de acordare a concesiunii este prin **licitație publică deschisă**.

8. Durata concesiunii

Durata concesiunii pentru salubritatea menajeră este de 8 ani, cu posibilitatea prelungirii cu 4 ani, prin simplul acord de voință al părților.

9. Termenul previzibil pentru realizarea procedurii de concesiune

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de aproximativ 2 luni de la intrarea în vigoare a Hotărârii Consiliului Local privind aprobarea Caietului de sarcini și a Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune a serviciului public de salubritate menajeră, dezinsecție, dezinsecție și deratizare a domeniului public al municipiului Arad.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Kiraly Andrei

SECRETAR
Doina Paul