

HOTĂRÂREA nr. 77

din 4 aprilie 2002

privind aprobarea studiului de oportunitate și a documentelor licitației privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesionare a activității de neutralizare a deșeurilor urbane din municipiul Arad

Consiliul Local al Municipiului Arad,

Având în vedere:

- inițiativa Primarului Municipiului Arad,
- referatul nr. 2764/T/04.2002 al Serviciului Gospodărire a municipiului din cadrul Serviciului public de interes local "Administrația Patrimoniului Local",
- raportul comisiilor nr. 1, 3, 4 și 5,
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 357/2001 privind neutralizarea deșeurilor urbane din municipiul Arad,
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 19/2001 privind aprobarea Planului urbanistic de detaliu "Stație de incinerare deșeuri menajere în municipiul Arad", proiect nr. 32094/2000 elaborat de SC "Proiect "SA Arad,
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 76/2002 privind strategia de dezvoltare și funcționare pe termen scurt, mediu și lung a serviciilor de salubritate din municipiul Arad,
- prevederile Legii nr. 326/2001 a serviciilor publice de gospodărie comunală, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2002,
- prevederile OG nr. 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localităților,
- prevederile HG 128/2002, privind incinerarea deșeurilor și ale HG 162/2002, privind depozitarea deșeurilor,
- prevederile Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor,
- prevederile Hotărârii Guvernului României nr. 216/1999, pentru aprobarea normelor metodologice cadru de aplicare a Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor,

În temeiul drepturilor conferite de art. 38 lit. "g" și "h" și de art. 46 din Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă studiul de oportunitate și documentele licitației privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesionare a activității de neutralizare a deșeurilor urbane din municipiul Arad (Anexa 1).

Art.2. Se împuternicește Primarul Municipiului Arad pentru semnarea contractului de concesiune.

Art.3. Ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Serviciului Public "Administrația Patrimoniului Local Arad".

Art. 4. Prezenta hotărâre se va comunica celor interesați prin grija Serviciului Logistica actelor administrative.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Mariana Faur

SECRETAR
Doina Paul

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind concesionarea prin licitație publică deschisă a activității de neutralizare a deșeurilor urbane din municipiul Arad

Introducere si rezumat executiv

Prezentul studiu are drept scop analiza unei soluții avantajoase pentru neutralizarea deșeurilor menajere din municipiul Arad, având în vedere că soluția aplicată până în prezent, prin depunerea deșeurilor nesortate la rampa de gunoi a orașului, este pe de o parte în curs de epuizare, prin umplerea actualei rampe și nici nu asigură securitatea ecologică și sanitară a zonei de depozitare. În referat se prezintă sumar principalele metode tehnice utilizate în lume pentru neutralizarea în condiții de protecție ecologică a deșeurilor de orice fel: groapa ecologică, incinerarea, reciclările, generarea de biogaz, compostarea.

În continuare se trec în revistă reglementările legale care controlează această chestiune în țările occidentale și în special în țările Uniunii Europene. Din aceste reglementări rezultă în mod clar preocuparea tot mai concertată a guvernelor pentru controlul producerii, neutralizării și depozitării deșeurilor de orice fel și limitarea progresivă a acestei forme de poluare a mediului înconjurător.

Din prezentarea unor exemple preluate de la municipalități occidentale se încearcă și aprecierea costurilor cu care se încarcă cetățeanul prin plata taxelor de neutralizare a deșeurilor pe care le produce. La o cantitate medie de 1 kg/persoană/zi deșeurii produse aceste costuri de neutralizare se ridică în țările industrializate la circa 25 – 36 USD/persoană/an adică la circa 2 – 3 USD/persoană/lună. Se trage concluzia că în condițiile locale, având în vedere costul redus al forței de muncă, aceste costuri s-ar putea reduce substanțial, chiar până la • din costurile exemplificate.

Se prezintă situația colectării deșeurilor în Arad, preocupările trecute ale CLM pentru schimbarea stării de fapt necorespunzătoare și în final se propune concesionarea serviciului public de neutralizare a deșeurilor pe baze competitive și transparente prin licitație publică.

Principalele metode de neutralizare a deșeurilor utilizate pe plan mondial.

Colectarea, manipularea, reciclarea și depozitarea deșeurilor menajere urbane devine o problemă tot mai stringentă a întregii umanități. Au fost dezvoltate și sunt în curs de perfecționare mai multe metode de prelucrare a deșeurilor solide urbane și organice cum ar fi: depozitarea în gropi protejate ecologic, incinerarea cu și fără producție de energie termică sau electrică, compostarea, obținerea de biogaz, gropi ecologice cu colectare de biogaz, reciclarea materialelor refolosibile (metale, sticlă, hârtie), etc.

Gropile protejate ecologic sunt în principiu spații de depozitare de deșeurii menajere izolate în partea inferioară împotriva exfiltrațiilor către pânza freatică prin straturi succesive de argilă și folii izolante, scurgerile de materiale lichide colectându-se în partea inferioară a gropilor prin colectoare speciale. Lichidul colectat este, fie re-utilizat pentru re-umectare, fie trimis la stațiile de epurare ape. În partea superioară, izolația se realizează de asemenea prin straturi de pământ și argilă precum și prin bariere de vapori. În zona înconjurătoare a gropilor ecologice sunt forate puțuri pentru controlul impurificărilor pânzei freatice și pentru controlul emansiilor de gaz metan. Unele gropi ecologice perfecționate pot fi prevăzute cu instalații de captare a gazului metan provenit din procesele anaerobe, acest gaz utilizându-se, fie direct ca și combustibil, fie pentru generarea de abur, respectiv energie electrică.

În ceea ce privește incineratoarele, principalele tipuri constructive dezvoltate până în prezent sunt: cu vatră fixă, tubulare rotative, în pat fluidizat și în trepte. Principala caracteristică a tuturor incineratoarelor este realizarea combustiei deșeurilor în minim două trepte: o treaptă primară de gazeificare a deșeurilor solide și arderea parțială a componentelor combustibile grele și o treaptă secundară de ardere a gazelor combustibile și componentelor ușoare antrenate. Arderea este urmată de recuperarea căldurii cu generare de abur și purificarea gazelor arse în mai multe trepte. Investiția specifică pentru o instalație de incinerare nouă de 1500 to/zi este în Statele Unite de circa 150.000 USD/to de șeu incinerat.

Finanțarea unor astfel de instalații de neutralizare a deșeurilor în Statele Unite de exemplu, se face fie privat, fie de către diferitele organisme guvernamentale sau locale sau chiar prin oferta publică (emisiune de acțiuni sau obligațiuni). În 1996, structura de proprietate a acestor instalații în Statele Unite a fost: 40% investiții private, 21% autorități publice, 11% municipalități, 13% județe (Counties), 5% prin oferta publică de acțiuni (societăți deschise), 8% societăți închise cu participare de firme private, 3% societăți închise cu participare de firme private și ofertă publică de acțiuni. Circa 50 la 70% din veniturile de exploatare ale stațiilor de incinerare din SUA provin din taxele de preluare a gunoierului (tipping fees). Restul veniturilor rezultă din vânzarea de energie electrică pe piața națională a producătorilor de energie.

Pentru neutralizarea deșeurilor spitalicești și animale, incinerarea reprezintă aproape soluția unică. Instalațiile de incinerare pentru asemenea deșeuri trebuie să satisfacă condiții speciale de temperatură (substanțial mai ridicate decât cele din incineratoarele pentru deșeuri nepericuloase) și timp de menținere a deșeurilor la temperatura ridicată, în vederea distrugerii tuturor germenilor patogeni.

Principalul dezavantaj al incineratoarelor este pericolul emisiilor în atmosfera odată cu gazele arse a unor compusi extrem de toxici, cum ar fi dioxina și furanii, aparuti prin arderea în anumite condiții a deșeurilor cu conținut de hidrocarburi halogenate (deosebi PVC)

Generarea de biogaz se realizează fie în bazine orizontale, etanșate la suprafață cu folii sau prelate din materiale plastice, fie în rezervoare cilindrice verticale prevăzute cu agitatoare. Principiul formării biogazului (conținând în principal gaz metan) este fermentația anaerobă a materialelor organice (în special resturi biologice din fermele zootehnice). Resturile solide stabilizate după fermentare pot fi utilizate sau valorificate ca și îngrășăminte naturale.

Există și instalații de biogaz casnice, dimensionate pentru preluarea deșeurilor organice ale unei gospodării familiale, care asigură gazul combustibil necesar gătitului sau chiar încălzirii locuinței sau unor spații zootehnice.

Compostarea este un procedeu de recuperare și descompunere biologică a materialelor organice din deșeuri, acesta fiind prelucrat final sub forma unui produs granulat sau maruntit, utilizabil ca strat vegetal în agricultura, horticultura, etc. Sub forma de compost se poate recupera aproape 50% din volumul deșeurilor menajere, iar compostarea poate fi considerată de fapt una din componentele reciclării.

Principalele trei tehnologii pentru depozitarea resturilor menajere urbane (reciclarea, incinerarea și depozitarea în depozite protejate ecologic) sunt în prezent folosite concomitent în majoritatea țărilor lumii, chiar dacă utilizarea lor se face în proporții substanțial diferite de la țară la țară.

Pentru exemplificare, se pot vedea în tabelul de mai jos, principalele cantități medii de deșeuri pe cap de locuitor și ponderea strategiilor de neutralizare a deșeurilor în unele țări industrializate:

Tabelul 1. Cantitatea de deșeuri și ponderea metodelor de neutralizare în diverse țări

Țara	Deșeuri (Kg/pers/zi)	La groapa ecologică (%)	La incinerare (%)	Reciclate (%)
Canada (1988)	1,7	82	8	10
Danemarca (1990)	1,3	25	25	50
Franța (1990)	0,95	21	21	58
Germania (1992)	1,4	46	36	18
Japonia (1991)	0,8	10	77	13
Olanda (1992)	1,0	42	31	27
Suedia (1991)	1,2	40	55	5
Elveția (1992)	1,2	0	80	20
Anglia (1988)	0,8	86	7	7
USA (1991)	1,6	67	16	17

Reglementari legale internaționale și comunitare

Având în vedere explozia demografică mondială precum și creșterea concomitentă a ponderii populației urbane (conform datelor Băncii Mondiale în anul 2030 populația globului va crește la 8,5 miliarde de locuitori din care 5 miliarde vor fi orășeni), problema depozitării deșeurilor menajere s-a internaționalizat și Conferința de la Rio din 1992, cu un număr record de participanți (52.000), a consfințit acest lucru. În urma acestei conferințe, practica unor state dezvoltate de a depozita deșeuri toxice pe teritoriile altor state, de obicei în curs de dezvoltare, a fost stopată, convenția de la Basel interzicând trecerea oricărei frontiere cu deșeuri toxice sau periculoase.

Uniunea Europeană la rândul ei, previzionând creșterea semnificativă a volumului de resturi menajere (doar pentru resturile menajere supuse incinerării se apreciază în țările UE o creștere de la 31 milioane tone în 1990 la 56,5 milioane tone în 2004), a revizuit și amendat în mai multe rânduri Directiva 75/442/EEC, prin care se reglementează cadrul în care fiecare stat membru își controlează manipularea, depozitarea și îndepărtarea deșeurilor de orice tip și în special deșeurile toxice și periculoase (modificări prin Directivele 91/156/EEC, 91/692/EEC, 96/59/EC). Prin Directiva 91/689/EEC se clarifică definiția de deșeuri periculoase și se stabilesc reguli precise de declarare și marcare clară a amplasamentelor

acestor deșeuri. Se emit apoi directive specifice referitor la diferitele aspecte ale depozitării și manipulării resturilor de orice fel după cum urmează:

- Directivele 89/429/EEC și 89/369/EEC privind incinerarea deșeurilor municipale
- Directiva 94/67/EEC privind incinerarea deșeurilor periculoase
- Directiva EEC/259/93 privind transportul deșeurilor
- Propunerea COM (97)105 pentru organizarea gropilor de deșeuri
- Directiva 78/178/EEC privind deșeurile de Bioxid de Titan
- Directiva 94/62/EEC privind ambalarea deșeurilor
- Directiva 75/439/EEC privind uleiurile uzate
- Directiva 86/278/EEC privind nămolurile din canalizări
- Directiva 91/86/EEC privind bateriile și acumulatorii.

Mai trebuie adăugat că în ceea ce privește strictetea reglementărilor privind depozitarea deșeurilor în Uniunea Europeană, aceasta crește de la un an la altul.

Astfel, prin Directiva 99/31/EC din 26 Aprilie 1999 se stabilesc reguli mult mai stricte privind depozitarea deșeurilor în halde, împărțindu-se haldele în trei categorii: (1) halde pentru produse inerte, (2) halde pentru produse nepericuloase și (3) halde pentru produse periculoase și interzicându-se depozitarea anumitor tipuri de deșeuri în halde.

În mod asemănător, prin Directiva 2000/76/EC a Parlamentului European din 4 Dec.2000 se limitează din nou valorile emisiilor de poluanți în gazele arse ale instalațiilor de incinerare deșeuri și se instituie obligativitatea respectării unor parametri tehnici de temperatură în cazul arderii deșeurilor cu un conținut mai mare de 1% compusi organici halogenati (în special de tipul PVC).

În Ianuarie 2001 se lansează „Cel de-al 6-lea program de acțiune al Comunității Europene – Mediul înconjurător în 2010: viitorul nostru, opțiunea noastră” și care acoperă perioada 2001/2010, înlocuind „Cel de-al 5-lea program de acțiune privind mediul” valabil pe perioada 1992-2000. În capitolul privind managementul resurselor naturale și ale deșeurilor, în acest al 6-lea plan de acțiune se prevede ca obiectiv principal reducerea cantităților de deșeuri care se depozitează în Europa cu 20% în 2010 și cu 50% în 2050.

Mai trebuie notat că prin reglementarea EC nr.2493/2000 a Parlamentului European, acesta înființează un „cadru comunitar de cooperare durabilă” (community framework) care aduce laolaltă un număr de 540 de autorități locale la nivel european încercând să promoveze integrarea completă a problemelor de mediu și în procesul de dezvoltare a statelor în curs de dezvoltare, stabilind și unele principii de eligibilitate pentru finanțarea unor proiecte în această direcție. Prin reglementarea EEC nr.1655/2000 a Parlamentului European se confirmă utilizarea instrumentelor financiare pentru mediu (fondul LIFE) în proiectele statelor membre, statelor riverane Marii Mediterane și Marii Baltice precum și statelor din Europa Centrală și de Est candidate la aderarea la Uniunea Europeană. Proiectul LIFE are trei faze de implementare:

- Faza 1 (1992 - 1995) finanțată cu fonduri nerambursabile de 400 Milioane EUR
- Faza 2 (1996 – 1999) finanțată cu 450 Milioane EUR
- Faza 3 (2000 – 2004) finanțată cu 640 EUR

Legislația fiecărei țări membre se adaptează în trepte la aceste directive, managementul deșeurilor devenind o problemă prioritară.

Astfel state ca: Spania, Italia, Luxemburg, Austria, Anglia își elaborează strategii proprii pentru limitarea producerii de deșeuri încă de la sursă, prin controlul tehnologiilor de producție și forme de livrare a diferitelor bunuri.

În Franța, pentru micșorarea volumului de deșeuri se introduc taxe suplimentare pentru depozitare în gropi, utilizând veniturile din aceste taxe pentru cercetări în domeniul protecției mediului. Anglia aplică și ea, începând din Octombrie 1996, un impozit pentru deșeuri depozitate în gropi. În Danemarca, depozitarea deșeurilor organice în gropi este considerată nedorită luându-se măsuri drastice de impozitare suplimentară începând cu 1997. Fenomenul duce la o creștere spectaculoasă a capacităților de incinerare.

În Germania, se aplică încă din 1993, instrucțiuni tehnice obligatorii pentru selectarea la populație și depozitarea deșeurilor.

În Spania se elaborează un plan național pe perioada 1995/2000 pentru refacerea solurilor contaminate prin gropile neprotejate ecologic. În Franța se introduce un impozit suplimentar începând cu anul 1995, veniturile din acest impozit având ca utilizare decontaminarea suprafețelor poluate anterior.

În ceea ce privește reciclarea, Anglia și-a propus reciclarea a 25% din deșeurile menajere, începând cu anul 2000, în Franța se tinde la atingerea unei reciclări totale de 70-80% în anul 2005. În momentul de față, sistemele de reutilizare a ambalajelor asigură reutilizarea sau reciclarea a 90% din sticlele de vin și băuturi alcoolice și 98% din sticlele de bere și băuturi ne-alcoolice. Planul național al Italiei pe 10 ani prevede recuperarea a 70% din sticlă, 35% din hârtie, 15% din refuzul organic și 10% din alte materiale reciclabile.

Reglementări asemănătoare se referă la obligativitatea preluării unor deșeuri ca acumulatorii uzați, bateriile cu Bioxid de Mangan, bateriile cu Ni/Cd, echipamentele electronice și hârtia. Austria și-a stabilit obiectivul ca începând cu 1996 să reducă volumul deșeurilor depuse în gropi cu 50%. Astfel industria cimentului a fost forțată să incineraze peste 70% din cauciucurile uzate, iar industria automobilelor a fost determinată să preia integral autovehiculele uzate în vederea reciclării maximului de componente. În sectorul construcțiilor civile, întreprinderile au fost obligate prin lege să-și sorteze la sursă și să-și recicleze deșeurile din construcții.

Costurile neutralizării deșeurilor

Din cele amintite mai sus devine clar faptul că neutralizarea deșeurilor prin oricare metoda amintită este o operațiune care, în cazul în care se face cu respectarea parametrilor ecologici minimi, impune costuri substanțiale, atât în ceea ce privește investițiile cât și privind exploatarea. În unele situații, cum ar fi de exemplu incinerarea deșeurilor, o parte din costuri se recuperează prin valorificarea energiei termice sau electrice obținute, dar în majoritatea celorlalte soluții tehnice, valorificările sunt nesemnificative față de costurile proiectelor.

Principiul stabilit în întreaga legislație internațională, cât și în cea română, pentru situațiile de poluarea mediului înconjurător este cel ca „poluatorul plătește”, iar în cazul poluării cu deșeuri menajere poluatorul fiind de fapt populația, aceasta va trebui să plătească atât pentru poluarea mediului cât și pentru măsurile de depoluare respectiv pentru măsurile de neutralizare.

În această situație, devine clar că oricare ar fi procedeul tehnic de neutralizare a deșeurilor menajere, acesta va presupune existența unor taxe specifice. Acestea pot fi taxe indirecte plătite la achiziția unor produse cu potențial poluant (ca de exemplu accizele pentru carburanți) sau taxe directe, plătibile la locul de depozitare sau neutralizare pentru preluarea deșeurilor menajere (asa zisele „tipping fee”).

Ca un exemplu, vom reda mai jos evoluția în timp a nivelului acestor taxe într-o municipalitate din SUA:

Se poate presupune că scăderea în timp a taxelor în acest exemplu s-a produs ca urmare a plății serviciului datoriei (împrumuturilor bancare) pentru investiția inițială. Într-o altă comunitate din SUA, taxele de preluare sunt diferențiate funcție de produsele predate centrului de colectare și depozitare, după cum urmează:

• Deșeuri municipale	67,25 USD/tona
• Deșeuri din construcții și demolări	50,00 USD/tona
• Cauciucuri	200,00 USD/tona
• Deșeuri vegetale (frunze, etc)	67,25 USD/tona
• Deșeuri conținând azbest	110,00 USD/tona
• Hârtie reciclabilă	gratuit
• Sticle și borcane reciclabile	gratuit
• Fier vechi	gratuit
• Deșeuri vegetale lemnoase (crengi, trunchiuri)	33 USD/tona
• Pomi de crăciun	gratuit
• Uleiuri uzate și lichid antigel	gratuit
• Sol contaminat cu prod. petroliere	20,00 USD/tona

Presupunând un volum de gunoier menajer mediu de 1 kg/persoană/zi, așa cum rezultă din tabelul nr.1 de mai sus, se poate presupune că taxa medie directă pentru preluarea deșeurilor menajere (la poarta unităților de neutralizare) se ridică în țările dezvoltate la circa 24 – 36 USD/an/persoană adică la circa 2-3 USD/persoană/lună.

Colectarea acestor taxe se face de obicei de către municipalități, care apoi le redistribuie operatorilor stațiilor de neutralizare pentru plata serviciilor lor.

La aceasta taxa va trebui sa se adauge taxa de preluare si transport de la domiciliul producatorului de deseuri pana la unitatea de neutralizare.

Se poate aprecia ca in conditiile din Romania, dat fiind costul redus al fortei de munca, taxele de preluare a deșeurilor, in special in situatia unor investitii mai reduse sau mai esalonate in timp, pot fi mai mici cu pana la 50% din cele prezentate mai sus, fara a se compromite competitivitatea intre operatori.

Situatia specifica a neutralizarii deșeurilor in tara si in municipiul Arad.

România, prin Legea mediului nr.137, promulgată în Decembrie 1995, își aliniază și ea legislația la directivele Uniunii Europene. Cu tot acest cadru modernizat, problema deșeurilor menajere în România nu este rezolvată în nici un fel, acestea continuând să se depoziteze în rampe de gunoi neprotejate ecologic și sanitar, cu efecte negative asupra confortului și sănătății populației din zonă și cu impurificări necontrolate ale pânzei freatice, apelor de suprafață și solului. În majoritatea acestor halde au loc autoaprinderi spontane, cu efecte de agravare a poluării aerului. Din punct de vedere sanitar, prin faptul că procesele de descompunere au loc necontrolat (aerob) și la rampe au acces diferite animale domestice (porci, câini) sau rozătoare(șobolani) pericolul unor infectări este iminent.

În aceeași situație se află și municipalitatea Arad, unde deșeurile solide urbane (menajere, industriale și stradale) sunt colectate pe baza unor contracte individuale de prestari servicii de catre SC SALUBRITATE SA, societate apartinand CLM Arad, si sunt apoi depozitate într-o rampă cu o suprafață de 2 ha, amplasata in str. Campul Linistii (langa Penitenciarul Nou) lipsită de orice sistem de etanșare, colectare și preluare a scurgerilor, neprotejată la antrenarea deșeurilor de către vânt, ape pluviale sau de către eventuale viituri.

Depozitarea în această rampă are loc prin simpla descărcare din mijloace de transport și nivelare cu un buldozer.

Având în vedere actuala concepție privind colectarea deșeurilor urbane, precum și actuala mentalitate a populației, care nu contribuie la păstrarea unui mediu curat în oraș și în jurul orașului, în oras mai există aproximativ 15-20 de rampe de gunoi neamenajate, a caror capacitate se evalueaza la 20-25 to/zi.

Sistemul actual de depozitare al deșeurilor solide din municipiul Arad are mai multe dezavantaje si efecte negative:

- poluarea atmosferei prin antrenarea de materiale ușoare de către vânt și prin evacuarea în atmosferă a produșilor gazoși rezultați din descompunerea materialelor vegetale biodegradabile (pulberi în suspensie, metan, amoniac, mercaptani, etc);
- poluarea solului prin degradarea materialelor depozitate în timp, proces accelerat de circulația necontrolată a precipitațiilor în zona de amplasament;
- poluarea apelor subterane în zona rampei cu poluanți prezenți în mod curent în scurgerile din depozitele de deșeuri (substanțe organice, compuși de azot și fosfor, metale grele, etc.);
- afectarea gradului de confort a locuitorilor din vecinătatea rampei, ceea ce face necesară realizarea unui nou sistem de gestionare a deșeurilor solide urbane;
- compromiterea recoltelor agricole din zonă, datorită păsărilor;
- imposibilitatea depozitării în anii următori.

Ținând cont de această situație, în cursul anului 1999, Primăria municipiului Arad a hotărât închiderea în viitor a gropii de gunoi existente și este în căutarea unor soluții alternative care să satisfacă cerințele de mediu și să poată prelua în condiții ecologice depozitarea deșeurilor solide urbane pe următorii 20 de ani.

Pentru îmbunătățirea sistemului de colectare a deșeurilor urbane în Municipiul Arad, s-a creat in acest an si o taxa speciala pentru salubritate, în valoare echivalentă de 1\$/lună/pers, care se incaseaza incepand cu luna Aprilie 2001.

În luna August 2000, SC Salubritate SA, la solicitarea Primăriei Municipiului Arad a efectuat o cântărire a întregii cantități de deșeuri urbane pe care le colecteaza, pentru a stabili cantitatea, structura și compoziția acestora.

Tabel. Nr.2 . Rezultatul cantaririi deșeurilor in Municipiul Arad

COMPOZIȚIE	CANT/ SĂPT TONE	CANT/ LUNĂ TONE	%
Hârtie	90,38		7,5
Carton	83,28	362,27	6,9

Sticlă	42,31	184,07	3,5
Metal	24,76	107,72	2,1
Plastic	81,03	352,48	6,8
Textil	57,37	249,58	4,8
Resturi animaliere	10,54	45,83	0,9
Resturi vegetale (necombustibil)	350,42	1.524,32	29,2
Resturi vegetale (combustibile)	169,98	739,41	14,2
Resturi construcții	73,48	319,63	6,1
Piatră	29,24	127,21	2,4
Moloz	52,00	226,19	4,3
Pământ	134,15	583,56	11,2
TOTAL GENERAL	1198,94	5215,39	

Conform prevederilor art.5 din acest din urma act normativ (Legea 326/2001), principiile care stau la baza organizarii serviciilor publice de gospodarie comunala sunt :

- principiul dezvoltarii durabile;
- principiul autonomiei locale;
- principiul descentralizarii serviciilor publice;
- principiul responsabilitatii si legalitatii;
- principiul participarii si consultarii cetatenilor;
- principiul asocierii intercomunale si parteneriatului;
- principiul corelarii cerintelor cu resursele;
- principiul protectiei si conservarii mediului natural si construit;
- principiul administrarii eficiente a bunurilor din proprietatea publica a unitatilor administrativ-teritoriale;
- principiul asigurarii mediului concurential;
- principiul liberului acces la informatii privind aceste servicii publice.

Conform prevederilor art.8 din aceeași lege 326/2001, investițiile aferente serviciilor publice de gospodarie locala se realizeaza in temeiul urmatoarelor principii:

- promovarea rentabilitatii si eficientei economice si manageriale prin pastrarea unei parti a veniturilor realizate din aceste activitati la nivelul comunitatilor locale;
- intarirea autonomiei fiscale locale pentru crearea mijloacelor financiare necesare in vederea functionarii utilitatilor publice;
- promovarea crearii pietelor locale de capital;
- intarirea autonomiei locale privind contractarea si garantarea unor imprumuturi necesare pentru finantarea utilitatilor publice, in conditiile legii.

Finantarea cheltuielilor curente de capital ale sistemelor publice locale de gospodarie comunala se asigura din bugetele de venituri si cheltuieli ale operatorilor furnizori/prestatori de servicii publice de gospodarie comunala, prin incasarea de la utilizatori a sumelor reprezentand contravaloarea serviciilor furnizate/prestate si prin instituirea unor taxe speciale, potrivit legii, iar in completare, din alocatii bugetare acordate de Guvern sau, dupa caz, din bugetele locale.

In acest context legal, se propune Consiliului Local Municipal sa aprobe delegarea prin concesiune a serviciilor publice comunale de neutralizarea deseurilor menajere, a deseurilor periculoase si a celor spitalicesti unui operator specializat si autorizat in conditiile prevazute de lege.

Motivația de ordin economic și financiar a concesiunii

Redevența rezultată în urma concesiunii acestei activități, chiar dacă nu va reprezenta o sumă mare pentru veniturile Consiliului Local al Municipiului Arad, trebuie să avem în vedere scopul final de a soluționa într-un mod eficient această problemă a deșeurilor de pe raza municipiului fără a angaja

cheltuieli bugetare.

Efortul financiar fiind integral suportat de către concesionar, veniturile estimate a se obține din această activitate vor fi de aproximativ 450.000 USD/an în condițiile neutralizării unei cantități medii pe zi de 120 to deșeuri, la un tarif de 15 USD/to ($120 \text{ to/zi} \times 250 \text{ zile} \times 15 \text{ USD/to} = 450.000 \text{ USD/an}$ *tariful este cel practicat la rampele ecologice din țară*).

Suplimentar se pot obține venituri din valorificarea produselor rezultate din reciclarea materialelor recuperabile (hârtie, plastic, sticlă, etc) de aproximativ 30%.

Redevența calculată la un procent de 3% din veniturile anuale de 450.000 USD va reprezenta 13.500 USD/an, respectiv 1.125 USD/lună.

A. CAIET DE SARCINI
privind concesionarea prin licitație publică deschisă a activității de neutralizare
a deșeurilor urbane

I. Obiectul concesiunii

1.1. Obiectul concesiunii este neutralizarea deșeurilor urbane din municipiul Arad, prin una din următoarele activități :

- înfiiințarea și administrarea depozitelor ecologice de reziduuri și producerea de compost,
- incinerare, producerea de energie termică și organizarea reciclării deșeurilor.

Amplasamentul stabilit pentru neutralizarea deșeurilor urbane este în intravilanul extins al municipiului Arad, în partea de nord a municipiului, adiacent depozitului de zgură al CET-LIGNIT Arad, la 1700 m de drumul de centură din partea de nord a municipiului.

Suprafața amplasamentului este de aprox. 16,45 ha.

II. Destinația activității de neutralizare a deșeurilor

Scopul activității este neutralizarea deșeurilor urbane colectate din municipiul Arad.

2.1. Concesionarul va fi obligat să desfășoare activitatea de neutralizare a deșeurilor în regim de continuitate și permanență.

2.2. Concesionarul se obligă să nu subconcesioneze activitatea de neutralizare a deșeurilor.

III. Condiții de exploatare a concesiunii și obiectivele de ordin economic, financiar și de mediu

3.1. Condiții de exploatare a concesiunii

a) Concesionarul va trebui să asigure neutralizarea deșeurilor colectate de pe raza municipiului Arad în totalitate , în regim de continuitate și permanență, având în vedere și posibilitatea creșterii cantității de gunoi de la 120-150 to/zi cât este la ora actuală la 200-250 to/zi în perspectivă (10-15 ani).

b) Concesionarul nu va putea să subconcesioneze sau să închirieze activitatea de neutralizare a deșeurilor.

c) Concesionarul va asigura dotările necesare pentru spălarea și igienizare exterioară a mijloacelor de transport gunoi.

d) Concesionarul este obligat să asigure toată dotarea necesară desfășurării activității care face obiectul concesiunii.

e) Concesionarul va prezenta în ofertă tariful/to deșeuri urbane pe care intenționează să îl practice, ținând cont că volumul prognozat al deșeurilor colectate este de 120-150 to/an în prezent și va ajunge în 10-15 ani la 200-250 to/an.

f) Concesionarul își va desfășura activitatea pe toată perioada derulării contractului de concesiune.

g) Concesionarului îi revine întreaga răspundere civilă, materială sau penală în cazul în care se produce:

- poluarea pânzei freatice
- poluarea apelor de suprafață
- poluarea atmosferică
- contaminarea terenurilor învecinate
- epidemii, contaminarea populației

indiferent că acestea s-au produs ca urmare a unei defectuoase exploatare sau ca urmare a unor accidente.

h) Concesionarul este obligat să își desfășoare activitatea cu respectarea Legii nr. 137/1995 a mediului și a Ordinului Ministrului Sănătății nr. 331/1999.

- i) Tarifele pe care le percepe pentru preluarea în vederea neutralizării deșeurilor vor fi prezentate anual spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Arad, care va exercita astfel controlul asupra tarifelor, printr-un drept de veto.
- j) Concesionarul va lua măsurile necesare împiedicării accesului persoanelor străine, precum și al animalelor - câini, oi, porci, etc. în perimetrul care a fost destinat desfășurării activității.
- k) Concesionarul se obligă să asigure prin mijloace proprii deratizarea constantă în perimetrul destinat desfășurării activității.
- l) Concesionarul este obligat să asigure prin mijloace proprii monitorizarea continuă a nivelului de poluare atmosferică, al apei freatică și a solului. Concesionarul este obligat să prezinte Inspectoratului de Protecție a Mediului, Direcției de Sănătate Publică sau altor organisme cu atribuții de control, rezultatele analizelor, testelor făcute și să permită efectuarea de către acestea a oricăror analize, teste, verificări privind nivelul de poluare.
- m) Concesionarul va asigura măsuri specifice pentru preluarea și neutralizarea cadavrelor de animale, în conformitate cu legislația aflată în vigoare.
- n) Concesionarul va prezenta la cererea concedentului bilanțurile lunare de verificare a veniturilor și bilanțul contabil.
- o) Concesionarul se obligă să permită verificarea realității datelor din bilanțul de venituri lunare și bilanțul contabil de către concedent prin personal special împuternicit în acest sens.
- p) Concesionarul se obligă să permită personalului special desemnat de concedent pentru verificarea stadiului de realizare a investițiilor.
- r) Costul proiectului/proiectelor pe baza cărora se vor realiza investițiile avute în vedere intră în sarcina concesionarului.
- s) Concesionarul va prezenta în ofertă graficul de derulare a investițiilor. Neînceperea lucrărilor la termenele stabilite sau nerespectarea acestor termene conduce la penalități de întârziere și/sau la încetarea contractului de concesiune.

Articol I. 3.2. Motivația de ordin economic și financiar a concesiunii

Redevența rezultată în urma concesiunii acestei activități, chiar dacă nu va reprezenta o sumă mare pentru veniturile Consiliului Local al Municipiului Arad, trebuie să avem în vedere scopul final de a soluționa într-un mod eficient această problemă a deșeurilor de pe raza municipiului fără a angaja cheltuieli bugetare.

Efortul financiar fiind integral suportat de către concesionar, veniturile estimate a se obține din această activitate vor fi de aproximativ 450.000 USD/an în condițiile neutralizării unei cantități medii pe zi de 120 to deșeuri, la un tarif de 15 USD/to ($120 \text{ to/zi} \times 250 \text{ zile} \times 15 \text{ USD/to} = 450.000 \text{ USD/an}$ *tariful este cel practicat la rampele ecologice din țară*).

Suplimentar se pot obține venituri din valorificarea produselor rezultate din reciclarea materialelor recuperabile (hârtie, plastic, sticlă, etc) de aproximativ 30%.

Redevența calculată la un procent de 3% din veniturile anuale de 450.000 USD va reprezenta 13.500 USD/an, respectiv 1.125 USD/lună.

3.3. Motivația de ordin social și de mediu a concesiunii

În municipiul Arad deșeurile solide urbane (deșeuri menajere, industriale și stradale) sunt depozitate la actuala rampă de gunoi a orașului, rampă care nu respectă principiile de protecție a mediului înconjurător.

Rampa existentă constituie un focar de poluare a zonei de amplasament pentru toți factorii de mediu (efectele poluării fiind pe termen lung și dificil de cuantificat), datorită lipsei oricărui sistem de etanșare, colectare și preluare a scurgerilor, lipsa facilităților necesare unei exploatare care să împiedice

antrenarea de către vânt a unor materiale depozitate sau reducerea impactului produs de descompunerea organică în aer liber a materialelor depozitate.

Rampa existentă are o suprafață de 2 ha, fără posibilitatea de extindere, depunerea deșeurilor se face prin descărcare directă din mijloace de transport, după care de realizează nivelarea cu ajutorul unui buldozer.

Rampa actuală prezintă un pericol pentru factorii de mediu din zonă, ca și pentru populație, prin:

- lipsa unui sistem de etanșare care să împiedice infiltrațiile de scurgeri lichide bogate în impurități de natură diversă;
- pericolul antrenării deșeurilor în situație de viituri datorită amplasamentului;
- risc de îmbolnăvire a populației;
- producerea de mirosuri neplăcute ce afectează starea de confort a locuitorilor din zonă.

Sistemul actual de depozitare al deșeurilor solide din municipiul Arad are ca efecte:

- poluarea atmosferei prin antrenarea de materiale ușoare de către vânt și prin evacuarea în atmosferă a produșilor gazoși rezultați din descompunerea materialelor vegetale biodegradabile (pulberi în suspensie, metan, amoniac, mercaptani, etc);
- poluarea solului prin degradarea materialelor depozitate în timp, proces accelerat de scurgerea apelor rezultate din precipitații în zona de amplasament;
- poluarea apelor subterane în zona rampei cu poluanți prezenți în mod curent în scurgerile din depozitele de deșeuri (substanțe organice, compuși de azot și fosfor, metale grele, etc.);
- afectarea gradului de confort a locuitorilor din vecinătatea rampei, ceea ce face necesară realizarea unui nou sistem de gestionare a deșeurilor solide urbane;
- compromiterea recoltelor agricole din zonă, datorită păsărilor;
- imposibilitatea depozitării în anii următori.

Prin concesionarea activității de neutralizare a deșeurilor urbane, problemele create de funcționarea gropii de gunoi la limita intravilanului orașului vor fi eliminate. Noile amplasamente avute în vedere precum și impunerea respectării legislației în vigoare, dar și tehnologiile specifice moderne, vor reduce pericolul contaminării solului, apei freatică și de suprafață, a atmosferei și a culturilor agricole.

3.4. Obiective de mediu urmărite de concedent

Obiectivele de mediu urmărite de Administrația Patrimoniului Local sunt:

- a) respectarea prevederilor Legii nr. 137/1995 a mediului.
- b) respectarea tuturor condițiilor referitoare la mediu din cadrul cap. III 3.1.

IV. Investițiile pe care este obligat să le realizeze concesionarul

Termene de realizare

4.1. Concesionarul este obligat să elaboreze pe cheltuială proprie studiul de fezabilitate din care să rezulte soluțiile tehnico-economice adoptate, care va fi prezentat în ofertă. Acestea vor trebui să respecte în totalitate legislația în vigoare precum și condițiile prevăzute în Caietul de sarcini.

4.2. Următoarele investiții revin în sarcina concesionarului:

- a) construirea drumurilor de acces
- b) construirea rețelelor de apă și efectuarea branșamentelor necesare
- c) construirea rețelelor de canalizare ,dacă este cazul
- d) construirea rețelei telefonice
- e) construirea rețelei de gaz metan, dacă este cazul
- f) construirea unui sistem de cântărire
- g) construirea unui sistem de depozitare

- h) construirea unui sistem de prelucrare și recuperare
- i) construirea unui sistem de monitorizare a emansiilor poluante

4.3. Termen de realizare

Termenul de realizare a investițiilor și de punere în funcțiune este de 6 luni de la semnarea contractului.

V. Clauze financiare și de asigurări

În ofertă se va prezenta sursa de finanțare precum și asigurarea finanțării pentru respectarea termenului punerii în funcțiune a obiectivului.

VI. Regimul bunurilor utilizate de concesionar în derularea activității

Bunurile utilizate de concesionar în derularea activității sunt:

a) bunuri de retur - sunt reprezentate de suprafețele de teren puse la dispoziția concesionarului în vederea desfășurării activității de 16,45 ha. Acestea vor reveni de plin drept, gratuit și libere de orice sarcini concedentului, la expirarea contractului de concesiune.

Sunt bunuri de retur și bunurile rezultate în urma investițiilor: construcțiile realizate pe terenul care a făcut obiectul concesiunii, poduri basculă, , instalațiile utilizate în derularea activității, împrejurimile, drumurile, rețelele de apă, canalizare, gaze naturale, telefonie, rețelele electrice și altele;

b) sunt bunuri de preluare: aparatura de laborator;

c) bunuri proprii: autovehicule, alte utilaje de transport

VII. Obligațiile privind protecția mediului

Pe întreaga perioadă a derulării contractului de concesiune, concesionarul va fi obligat să respecte prevederile Legii nr. 137/1995, a mediului.

VIII. Durata concesiunii

Concesiunea se acordă pentru o perioadă de 20 ani cu posibilitatea prelungirii acesteia, prin simplul acord de voință al părților, cu încă cu 10 ani.

IX. Redevența

9.1. Redevența pe care concesionarul trebuie să o plătească Administrației Patrimoniului Local este de 3% din veniturile realizate anual dar nu mai puțin de 13.500 USD/an.

9.2. Redevența se va achita trimestrial până în data de 20 a primei luni din fiecare trimestru pentru trimestrul precedent. În cazul în care se întârzie plata, concesionarul va plăti penalități de întârziere de 0,1% pe zi de întârziere din suma datorată.

Concedentul va putea să rețină din garanția constituită de concesionar sumele care i se datorează .

X. Cuantumul garanțiilor

10.1. Garanția de participare la licitație este echivalentul a 30.000 USD la cursul BNR.

10.2. În termen de 30 de zile de la semnarea contractului , concesionarul va depune cu titlu de garanție o sumă de 30.000 USD. În cazul în care se întârzie plata redevenței, concedentul va putea reține suma datorată din garanția depusă de către concesionar.

XI. Siguranța în exploatare și protecția mediului, protecția muncii, condiții impuse de acordurile și convențiile internaționale la care România este parte

Protecția muncii

- Concesionarul este obligat să respecte Legea nr. 90/1996 republicată, privind protecția muncii;
- Concesionarul este obligat să asigure echipamentele de protecție pentru personalul angajat;
- Concesionarul este obligat să asigure pentru personalul propriu antidotul necesar, în conformitate cu legislația în vigoare;
- Concesionarul va asigura : instalațiile sanitare necesare pentru personalul propriu: grupuri sanitare, dușuri, apă caldă, etc.

XII. Modul de organizare al concesionarului

Concesionarul își va prezenta forma de organizare tehnică și juridică privind exploatarea obiectivului.

XIII. Clauze referitoare la încetarea contractului

Oricare din următoarele situații conduce la încetarea contractului de concesiune:

- nerespectarea amplasamentului de neutralizare a deșeurilor
- nerespectarea ritmicității și a continuității neutralizării deșeurilor
- modificarea tarifelor de neutralizare fără acordul Consiliului Local al Municipiului Arad
- abateri repetate în ceea ce privește poluarea, contaminarea mediului
- rea voință în colaborarea cu organisme abilitate să efectueze verificări în ceea ce privește protecția mediului, sănătatea publică

XIV. Clauze referitoare la personalul angajat și la protecția socială

- Încadrarea personalului se va face cu respectarea legislației în vigoare;
- Garantarea sporurilor salariale pentru personalul care lucrează în condiții de risc, toxicitate.

XV. Contractul cadru de concesiune

(a) CONTRACT CADRU DE CONCESIUNE

- model orientativ –

I. Părțile contractante

Între Consiliul Local al Municipiului Arad, prin Serviciul public de interes local “Administrația Patrimoniului Local”, cu sediul în Arad, B-dul Revoluției nr.75, reprezentat prin ing. Sorin Bondoc, având funcția de director general, în calitate de concedent, pe de o parte,

și, persoană juridică (actul constitutiv al agentului economic), cu sediul principal în, reprezentat prin, având funcția de, în calitate de concesionar, pe de altă parte,

la data de,

la sediul concedentului (alt loc, adresă etc.),

În temeiul Legii nr. 219/1998, privind regimul concesiunilor și al Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad de aprobare a concesiunii nr. 77 din 4 aprilie 2002, s-a încheiat prezentul contract de concesiune.

Secțiune 1.02 II. Obiectul contractului de concesiune

Articol II. ART. 1

(1) Obiectul contractului de concesiune este exploatarea serviciului public, situat în, în conformitate cu obiectivele concedentului.

(2) Obiectivele concedentului sunt:

- a)
- b)
- c)
- d)
- etc.

(3) În derularea contractului de concesiune, concesionarul va utiliza următoarele categorii de bunuri:

- a) bunurile de retur:
- b) bunurile de preluare:
- c) bunurile proprii:

Secțiune 2.01 III. Termenul

ART. 2

(1) Durata concesiunii este de ani, începând de la data de

(2) Contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială.

Secțiune 2.02

Secțiune 2.03 IV. Redevența

Articol III. ART. 3

Redevența este de lei, plătită anual/lunar, în conformitate cu caietul de sarcini (detalii cu privire la modul de plată).

Secțiune 3.01 V. Plata redevenței

Articol IV. ART. 4

Plata redevenței se face prin conturile:

contul concedentului nr.,
deschis la Banca;
contul concesionarului nr.,
deschis la Banca

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații conduce la:.....

VI. Drepturile părților

Secțiune 4.01 Drepturile concesionarului

Articol V. ART. 5

(1) Concesionarul are dreptul de a exploata, în mod direct, pe riscul și pe răspunderea sa, bunurile, activitățile și serviciile publice ce fac obiectul contractului de concesiune.

(2) Concesionarul are dreptul de a folosi și de a culege fructele bunurilor care fac obiectul concesiunii, potrivit naturii bunului și obiectivelor stabilite de părți prin contractul de concesiune.

Secțiune 5.01 Drepturile concedentului

Articol VI. ART. 6

(1) Concedentul are dreptul să inspecteze bunurile concesionate, să verifice stadiul de realizare a investițiilor, precum și modul în care este satisfăcut interesul public prin realizarea activității sau serviciului public, verificând respectarea obligațiilor asumate de concesionar.

(2) Verificarea se va efectua numai cu notificarea prealabilă a concesionarului și în următoarele condiții:

(3) La încetarea contractului de concesiune prin atingere la termen, concedentul are dreptul să își manifeste intenția de a dobândi bunurile de preluare și de a solicita concesionarului încheierea contractului de vânzare-cumpărare cu privire la aceste bunuri. În termen de concedentul este obligat să își exercite dreptul de opțiune, sub sancțiunea decăderii.

(4) Concedentul exercită controlul asupra prețului de depozitare a deșeurilor, având un drept de veto la stabilirea acestuia.

(5) Concedentul are dreptul să modifice în mod unilateral partea reglementară a contractului de concesiune, din motive excepționale legate de interesul național sau local.

VII. Obligațiile părților - clauze stabilite în condițiile caietului de sarcini

Obligațiile concesionarului

ART. 7

(1) Concesionarul este obligat să asigure exploatarea eficace în regim de continuitate și de permanență a bunurilor, activităților sau serviciilor publice care fac obiectul concesiunii, potrivit obiectivelor stabilite de către concedent.

(2) Concesionarul este obligat să exploateze în mod direct bunurile, activitățile sau serviciile publice care fac obiectul concesiunii.

(3) Concesionarul nu poate subconcesiona bunul ce face obiectul concesiunii.

(4) Concesionarul este obligat să plătească redevența.

(5) Concesionarul este obligat să asigure creșterea eficienței în următoarele modalități:

a)

b)

etc.

(6) Concesionarul este obligat să realizeze următoarele investiții:

a) bunurile aduse ca investiții (datele de identificare a acestora, datele tehnice)

b) termenele de realizare a investițiilor

c) investițiile care nu se amortizează pe durata concesiunii

d) avizele ce trebuie obținute în cazul în care sunt afectate bunuri cu regim special

e) standardele de calitate a activităților și serviciilor publice prestate

(7) Concesionarul este obligat să respecte condițiile impuse de natura bunurilor, activităților sau serviciilor publice (protejarea secretului de stat, materiale cu regim

special, condiții de siguranță în exploatare, protecția mediului, protecția muncii, condiții privind folosirea și conservarea patrimoniului etc.)

.....;

(8) La încetarea contractului de concesiune prin atingere la termen concesionarul este obligat să restituie concedentului, în deplină proprietate, bunurile de retur, în mod gratuit și libere de orice sarcini.

(9) La încetarea contractului de concesiune concesionarul este obligat să încheie cu concedentul un contract de vânzare-cumpărare având ca obiect bunurile de preluare, prevăzute ca atare în caietul de sarcini și stabilite prin prezentul contract de concesiune, în privința cărora concedentul și-a manifestat intenția de a le dobândi.

(10) În termen de 90 de zile de la data încheierii contractului de concesiune concesionarul este obligat să depună, cu titlu de garanție, o sumă de lei, reprezentând o cotă-parte din suma datorată concedentului cu titlu de redevență pentru primul an de activitate.

(11) La încetarea contractului de concesiune din alte cauze decât prin atingere la termen, excluzând forța majoră și cazul fortuit, concesionarul este obligat să asigure continuitatea prestării activității sau serviciului public, în condițiile stipulate în contract, până la preluarea acesteia de către concedent.

(12) În cazul în care concesionarul sesizează existența sau posibilitatea existenței unei cauze de natură să conducă la imposibilitatea realizării activității sau serviciului public, va notifica de îndată acest fapt concedentului, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru asigurarea continuității activității sau serviciului public.

(13) Concesionarul este obligat să continue exploatarea bunului, desfășurarea activității ori prestarea serviciului în noile condiții stabilite de concedent, în mod unilateral, potrivit art. 6 alin. (4) din prezentul contract de concesiune, fără a putea solicita încetarea acestuia.

(14) Concesionarul va menține un număr de angajați.

(15) Concesionarul se obligă să plătească % din prima de asigurare.

(16) Alte clauze.

Articol VII. Obligațiile concedentului

Articol VIII. ART. 8

(1) Concedentul este obligat să nu îl tulbure pe concesionar în exercițiul drepturilor rezultate din prezentul contract de concesiune.

(2) Concedentul nu are dreptul să modifice în mod unilateral contractul de concesiune, în afară de cazurile prevăzute expres de lege.

(3) Concedentul este obligat să notifice concesionarului apariția oricăror împrejurări de natură să aducă atingere drepturilor concesionarului.

Articol IX.

Articol X. VIII. Încetarea contractului de concesiune

Articol XI. ART. 9

(1) Prezentul contract de concesiune încetează în următoarele situații:

a) la expirarea duratei stabilite în contract, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;

b) în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului;

c) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului;

d) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concedent, prin reziliere, cu plata de despăgubiri în sarcina concedentului;

e) la dispariția, dintr-o cauză de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective a concesionarului de a-l exploata, prin renunțare, fără plata unei despăgubiri;

f) în cazul în care interesul național sau local o impune, prin răscumpărarea unei concesiuni, care se poate face numai prin act administrativ al organului care a aprobat concesionarea, la propunerea concedentului; în acest caz se va întocmi o documentație tehnico-economică în care se va stabili prețul răscumpărării. În această situație de încetare a concesiunii nu se percep daune;

g) alte cauze de încetare a contractului de concesiune, fără a aduce atingere cauzelor și condițiilor reglementate de lege.

(2) La încetarea, din orice cauză, a contractului de concesiune bunurile ce au fost utilizate de concesionar în derularea concesiunii vor fi repartizate după cum urmează:

- a) bunuri de retur
- b) bunuri de preluare
- c) bunuri proprii

IX. Clauze contractuale referitoare la împărțirea responsabilităților de mediu între concedent și concesionar

Articol XII. ART. 10

Secțiune 12.01 X. Răspunderea contractuală

Articol XIII. ART. 11

Nerespectarea de către părțile contractante a obligațiilor cuprinse în prezentul contract de concesiune atrage răspunderea contractuală a părții în culpă.

Secțiune 13.01 XI. Litigii

Articol XIV. ART. 12

(1) Litigiile de orice fel ce decurg din executarea prezentului contract de concesiune sunt de competența instanței judecătorești de drept comun.

(2) Pentru soluționarea eventualelor litigii părțile pot stipula în contractul de concesiune clauze compromisorii.

XII. Alte clauze (de exemplu: clauze de reziliere convențională, clauze penale)

Articol XV. ART. 13

.....
.....

Secțiune 15.01 XIII. Definiții

Articol XVI. ART. 14

(1) Prin forță majoră, în sensul prezentului contract de concesiune, se înțelege o împrejurare externă cu caracter excepțional, fără relație cu lucrul care a provocat dauna sau cu însușirile sale naturale, absolut invincibilă și absolut imprevizibilă.

(2) Prin caz fortuit se înțelege acele împrejurări care au intervenit și au condus la producerea prejudiciului și care nu implică vinovăția paznicului juridic, dar care nu întrunesc caracteristicile forței majore.

Prezentul contract de concesiune a fost încheiat în exemplare.

Concedent,

Concesionar,

1. Procedura licitației publice

- 1.1. Documentația de participare la licitație – Caietul de sarcini și Instrucțiunile pentru organizarea și desfășurarea licitației publice deschise pentru concesiunea activității de neutralizare a deșeurilor urbane- va putea fi achiziționată de la Administrația Patrimoniului Local Arad, B-dul Revoluției nr. 75, cam. Nr. 8.
- 1.2. Prețul documentației este 10.000.000 lei.

2. Depunerea ofertelor

2.1. Ofertele vor fi redactate în limba română. Acestea se vor depune la registratura Administrației Patrimoniului Local Arad, camera nr. 8.

2.2. Clarificarea asupra documentelor de licitație :

- un ofertant care solicită clarificări asupra documentelor licitației va notifica acest lucru la Consiliul Local - Administrația Patrimoniului Local, în scris (inclusiv fax), la adresa indicată în anunțul publicitar și în prezentele documente de licitație ;

- toate cererile de clarificare trebuie transmise și primite la Administrația Patrimoniului Local dar nu mai târziu de 5 zile înainte de data limită de depunere a ofertei. Administrația Patrimoniului Local va răspunde în scris acestor cereri, transmițând aceste clarificări tuturor ofertanților care au cumpărat documentele de licitație.

2.3. Ofertele vor fi introduse în două plicuri închise și sigilate, unul exterior și unul interior.

2.4. Pe plicul exterior se va menționa : Pentru licitația publică deschisă „Neutralizarea deșeurilor urbane din municipiul Arad”. Plicul exterior nu se ștampilează și nu se va înscrie numele societății ofertante.

2.5. Plicul exterior va trebui să conțină:

- o filă cu date privind ofertantul,
- declarație pe proprie răspundere conform formularului 1;
- certificat de constatare privind îndeplinirea obligațiilor exigibile de plată a impozitelor și taxelor către stat, inclusiv cele locale, precum și a contribuției pentru asigurările sociale de stat (formulare tip eliberate de autoritățile competente din țara în care candidatul/ofertantul este rezident);
- certificat de înmatriculare eliberat de Camera de Comerț și Industrie a Județului/țării de reședință a ofertantului;
- certificat de înregistrare fiscală;
- o filă cu informații care dovedesc solvabilitatea;
- documentul care să ateste calitatea de agent economic cu activitate în domeniul salubrității;
- o declarație de participare semnată și ștampilată de ofertant, fără îngroșări, ștersături, modificări, în două exemplare- original și copie;
- dovada garanției de participare;
- dovada privind capacitatea ofertantului de a asigura finanțarea fără garanții privind rambursarea unui credit de la bugetul concedentului;
- acte doveditoare privind nivelul costurilor și procedurile privind protecția mediului și angajarea de antreprenori români.

2.6. Pe plicul interior se înscrie numele sau denumirea ofertantului și domiciliul sau sediul social al acestuia.

Plicul interior va conține oferta propriu-zisă tehnică și financiară.

2.7. Plicurile sigilate vor fi predate comisiei de evaluare în ziua fixată pentru deschiderea lor, conform calendarului licitației, zi prevăzută în anunțul publicitar.

2.8. Plicurile exterioare vor fi deschise de către comisia de evaluare și se vor elimina ofertele care nu conțin totalitatea documentelor prevăzute în prezentele Instrucțiuni privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesionare.

3. Continuarea procedurii de licitație

3.1. Pentru continuarea procedurii de licitație este necesar ca după deschiderea plicurilor exterioare, cel puțin două oferte să întrunească condițiile menționate în prezentele instrucțiuni.

3.2. În cazul în care până la expirarea termenului limită de depunere a ofertelor nu se depun cel puțin două oferte, Administrația Patrimoniului Local va proceda la republicarea anunțului publicitar, iar procedura licitației publice va fi reluată de la etapa depunerii ofertelor.

3.3. După analizarea ofertelor, comisia de evaluare poate cere ofertanților, în scris, precizări cu privire la conținutul ofertei.

4. Criterii de selecție și sistemul de apreciere prin punctaj

4.1. Ofertele contractanților se analizează și se verifică de către membrii comisiei de licitație, dacă au fost întocmite conform prevederilor prezentelor instrucțiuni.

În cazul constatării unor neclarități sau al existenței unor oferte anormal de scăzute față de amploarea lucrărilor, comisia de licitație va cere contractanților, individual, clarificarea ofertelor, inclusiv detalierea cu documente justificative ale furnizorilor și le va verifica ținând seama de explicațiile primite.

Solicitarea de clarificare și răspunsul aferent se vor face în scris, dar nu se va permite nici o modificare a valorii sau a conținutului ofertei, exceptând cazurile în care se solicită corecția erorilor aritmetice constatate de comisia de licitație în cursul examinării ofertelor.

4.2. Criterii de selecție

Comisia de evaluare va face evaluarea ofertelor pe baza următoarelor criterii de selecție:

<i>Aspecte economice și financiare ale ofertei 100 puncte</i>		
Nr. crt	Criteriul	Numărul de puncte
1.	Redevența	5
2.	Tarif de neutralizare (USD/to)	50
Aspecte tehnice ale ofertei		
3.	Soluția tehnică de neutralizare	10
4.	Termen de punere în funcțiune	30
Aspecte juridice ale ofertei		
5.	Forma de control și de monitorizare cerută de concedent	5
(i) Numărul maxim de puncte		100

- **Redevența**

Pentru cea mai mare redevență se acordă punctajul maxim (5).

Pentru celelalte oferte, punctajul se acordă proporțional față de redevența maximă.

Ofertele care sunt mai mici decât valoarea minimă a redevenței nu se punctează.

- **Tariful de neutralizare**

Pentru tariful cel mai scăzut se acordă punctajul maxim (50).

Pentru celelalte oferte, punctajul se acordă invers proporțional cu valoarea tarifului.

- **Termen de punere în funcțiune**

Pentru termenul minim se acordă punctajul maxim (30).

Pentru celelalte oferte, punctajul se acordă invers proporțional cu timpul de punere în funcțiune.

5. Menționarea dreptului organizatorului de a accepta sau a respinge oferte

5.1. În conformitate cu prevederile art. 17 alin. 2 din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, comisia de evaluare are dreptul de a elimina ofertele care nu conțin totalitatea documentelor cerute de Instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesiune și face mențiunea în procesul-verbal de consemnare a rezultatului deschiderii plicurilor.

5.2. Constituie motive de eliminare a ofertelor :

- absența din ofertă a formularelor, a informațiilor sau a documentației cerute prin documentele licitației ;
- neprezentarea garanției sau prezentarea unei garanții de participare la licitație pentru o sumă mai mică.
- prezentarea unor condiții de contractare inacceptabile pentru Consiliul Local al Municipiului Arad.

5.3. Dreptul organizatorului licitației de a anula licitația.

- în condiții cu totul excepționale Comisia de licitație poate anula procesul licitației anterior hotărârii de adjudecare cu obligația restituirii ofertelor și a garanției bancare de participare la licitație ;
- licitația se poate anula și pe parcursul analizei privind adjudecarea în situația în care ofertele prezentate nu răspund prevederilor și condițiilor precizate în documentația de licitație

6. Data, ora limită și adresa pentru depunerea ofertelor

6.1. Ofertele se depun de către contractant până la data și ora limită menționate în anunțul licitației și în calendarul acesteia, la sediul Administrației Patrimoniului Local Arad, B-dul Revoluției nr. 75, camera nr. 8.

7. Condițiile privind retragerea ofertei, despăgubiri

7.1. Retragerea ofertei înainte de desemnarea câștigătorului licitației, atrage după sine pierderea garanției de participare.

8. Garanția de participare este de 30.000 USD.

Garanția de participare la licitație a ofertantului declarat câștigător va fi reținută de către concedent până în momentul semnării contractului de concesiune.

Garanția de participare la licitație va fi restituită celorlalți ofertanți în termen de maxim 7 zile de la desemnarea ofertantului câștigător.

Contractul de concesiune se va încheia în termen de 30 de zile de la data la care Administrația Patrimoniului Local Arad a informat ofertantul despre acceptarea ofertei sale.

În termen de 30 de zile de la semnarea contractului , concesionarul va depune cu titlu de garanție o sumă fixă de 30.000 USD , din care vor putea fi prelevate de către Administrația Patrimoniului Local Arad penalitățile de întârziere și sumele datorate ca redevență.

9. Precizări privind procedura de deschidere a ofertelor, ziua, ora, locul și condițiile de reprezentare

- 9.1. Procedura de deschidere a ofertelor va respecta prevederile art. 17 și 18 ale Legii nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor și ale art. 24, 25 și 26 din Hotărârea de Guvern nr. 216/1999.
- 9.2. Reprezentanții contractanților , prezenți la deschiderea ofertelor, vor prezenta documentele de împuternicire din partea firmei pe care o reprezintă.
- 9.3. Ziua , ora și locul în care se procedează la descinderea ofertelor sunt cele precizate în precizate în „Anunțul de licitație“.
10. Dreptul ofertanților de a înainta contestații
- În termen de 10 zile calendaristice de la primirea comunicării de respingere a ofertelor, la solicitarea în scris a ofertanților respinși, concedentul va transmite o copie de pe procesul verbal de evaluare a ofertelor.
 - În termen de 5 zile calendaristice de la primirea copie i de pe procesul verbal ofertanții pot face contestații cu privire la modul în care au fost respectate dispozițiile legale care reglementează procedura concesiunii prin licitație publică deschisă, la sediul Administrației Patrimoniului Local.
 - În termen de 10 zile calendaristice de la primirea contestației concedentul va comunica în scris răspunsul său contestatarului.
 - În cazul unui răspuns negativ la contestația depusă de către ofertantul respins, acesta va putea recurge la instanța judecătorească competentă de drept comun din raza teritorială în care se află sediul concedentului.
11. Precizarea modului de notificare a organizatorului licitației către contractanți (ofertanți) privind adjudecarea concesiunii activității de neutralizare a deșeurilor urbane din municipiul Arad
- 11.1. După întocmirea hotărârii de adjudecare, organizatorul licitației va anunța rezultatul licitației telegrafic, prin telex sau fax, precum și prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, atât contractantul câștigător cât și celor necâștigători.
- 11.2. Scrisoarea de acceptare a ofertei adjudecate va conține:
- notificarea cu privire la acceptarea ofertei
 - valoarea ofertei minim acceptate (redevența)
 - notificarea încredințării contractului.

Anexă

Informații specifice pentru ofertanți în vederea concesiunii serviciului public de neutralizare a deșeurilor urbane.

Considerații generale.

Amplasamentul propus se găsește în apropierea municipiului Arad, adiacent D.N 7, având nr.topo 1697; 1697/1; 1697/2 .

Aria ocupată de instalațiile de neutralizare nu va depăși 20,39 ha, suprafață pe care vor fi amplasate toate facilitățile de neutralizare, inclusiv haldele de depozitare a deșeurilor nereciclabile.

Primăria Municipiului Arad, va asigura scoaterea din circuitul agricol a terenului aferent obiectivului de investiție.

Suprafața administrativă a Municipiului Arad este de 26.148 ha.

Lungimea totală a rețelei de străzi: 343,20 Km, din care:

- artere ctg. I	15,6 km:
- artere ctg. II	27,4 km;
- artere ctg.III	27,0 km
- artere ctg. IV	30,2 km
Suprafața totală inclusiv CF:	240,32 kmp
Număr total de străzi:	725 străzi

Date referitoare la populația deservită:

Total populație Arad (1999): 185.093 persoane

- persoane în condomenii: 33677 locuitori
- număr de apartamente în condomenii: 12.473 loc.
- persoane ce locuiesc în blocuri: 102.525 loc.
- număr apartamente în blocuri: 37.972 loc.
- persoane ce locuiesc în gospodării particulare-case unifamiliale: 48.891 loc.
- număr locuințe individuale: 70.284 loc.
- numărul de societăți comerciale de pe raza orașului, ce produc deșeuri identice menajere: _____
- numărul instituțiilor (sector terțiar) ce produc deșeuri industriale: _____

Cantități de deșeuri produse în municipiu:

- în condomenii: (- kg/loc. zi) - - tone/zi
- în blocuri colective: (1,25 kg/loc.zi) - 113,0 tone/zi
- în case particulare (1,23 kg/loc.zi) - 48 tone/zi
- alte deșeuri-echivalent-menajere: - 2 tone/zi

Cantități de deșeuri produse în industrie (echivalent menajere), nevalorificate momentan, - depozitate în haldă: 48 tone/zi.

Cantități de deșeuri produse de sectorul terțiar (deșeuri identice menajere): 9 to/zi

Cantitatea totală de deșeuri produsă: 150tone/zi.

Parametri tehnici impusi

Posibilitatea de a neutraliza gunoiul menajer din Municipiul Arad.

Posibilitatea de a neutraliza deseurile spitalicesti si animale

Posibilitatea de a neutraliza deseuri periculoase

Posibilitatea de a recupera materiale reciclabile

Respectarea tuturor limitelor prevazute de legislatia romane si internationala privind emisiunile de poluanți în sol, ape de suprafata si freatice și în aer.

Respectarea tuturor prevederilor legale si de protectia mediului privind depozitarea si neutralizarea deseurilor

Conform datelor furnizate de către Agenția de Protecția Mediului, pentru anul 1997, precum și analizelor efectuate în halda de deșeuri, componența deșeurilor din Arad are următoarea structură:

COMPOZIȚIE	CANT/ SĂPT TONE	CANT/ LUNĂ TONE	%
Hârtie	90,38		7,5
Carton	83,28	362,27	6,9
Sticlă	42,31	184,07	3,5
Metal	24,76	107,72	2,1
Plastic	81,03	352,48	6,8
Textil	57,37	249,58	4,8
Resturi animaliere	10,54	45,83	0,9
Resturi vegetale (necombustibil)	350,42	1.524,32	29,2
Resturi vegetale (combustibile)	169,98	739,41	14,2
Resturi construcții	73,48	319,63	6,1
Piatră	29,24	127,21	2,4
Moloz	52,00	226,19	4,3
Pământ	134,15	583,56	11,2
(b) TOTAL GENERAL	1198,94	5215,39	

